## 中央纪委印发通知要求——

# 保证深化党和国家机构改革顺利进行

□据新华社报道

中共中央纪委日前印发通知，要求各级纪检监察机关坚决贯彻党中央决策部署，认真履行纪检监察职责，加强对深化党和国家机构改革实施情况的监督检查，严肃查处改革中的违纪行为，以严肃问责推动改革主体责任落实，保证深化党和国家机构改革顺利进行。

党的十九大对深化机构改革作出重要决策部署，十九届三中全会审议通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》。深化党和国家机构改革是坚持和加强党的全面领导的必然要求，直接关系到国家治理体系的完善和治理能力的提升，对统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局发挥着体制支撑和保障作用。各级纪检监察机关必须提高政治站位，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，把思想和行动统一到党中央决策部署上来。

通知指出，纪检监察机关肩负着维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导的特殊使命和重大责任，要把推进深化党和国家机构改革落实落地作为检验党性强不强、“四个意识”牢不牢的重要实践。认真履行党内监督专责机关职责，把加强对深化党和国家机构改革实施情况的监督检查作为一项重要任务来抓，精心组织，周密安排。督促各地区各部门全面准确贯彻习近平总书记重要讲话要求和党的十九届三中全会精神，确保党中央的决策部署落到实处。

通知强调，纪检监察机关要在各级党委（党组）领导下，会同有关职能部门，严肃查处各项违反纪律问题。严明政治纪律，坚决查处有令不行、有禁不止，上有政策、下有对策，搞变通、拖延改革等问题，确保深化党和国家机构改革严格按照党中央部署有序实施。严明组织纪律，严格请示报告制度，坚决查处擅自行动、一哄而起，重大改革事项不及时报告等问题，确保中央和地方机构改革在工作部署、组织实施上有机衔接。严肃机构编制纪律，坚决查处机构改革方案涉及的机构设置、人员编制调整不按规定程序报批，擅自提高机构规格、调整和增设内设机构、增加人员编制和领导职数，在编制数据上弄虚作假，上级业务主管部门违反规定干预下级机构设置和编制配备等问题。严肃干部人事纪律，坚决查处违反民主集中制原则和干部工作程序规定擅自决定涉及人员分流、干部任免等重大事项，突击进人、突击提拔和调整交流干部、突击评定专业技术职称，拒不执行组织作出的机构调整、职位变动和干部交流决定等问题。严肃财经纪律，坚决查处漏报、瞒报、隐匿和违规处置国有资产，造成国有资产流失，隐瞒、挪用资金或虚列支出，转移套取资金，突击花钱、巧立名目发放和私存私放钱物，以及违反中央八项规定精神等问题。严格保密纪律，坚决查处泄露党和国家秘密、传播小道消息等问题。对发现的违纪问题，不管涉及谁，不管涉及多少人，都必须坚决查处，决不姑息迁就。

通知要求，各级纪检监察机关要牢牢抓住深化党和国家机构改革主体责任这个“牛鼻子”，推动各级党委及其职能部门、政府及其职能部门党组（党委）充分发挥领导作用，把加强党对一切工作的领导贯穿深化党和国家机构改革各方面和全过程，确保深化党和国家机构改革方案顺利实施。中央纪委督促中央各部门和国家机关各部门党组（党委）、地方各级纪检监察机关督促同级党委职能部门和政府职能部门党组（党委）切实担负起主体责任，守土有责、守土尽责，坚决服从大局，坚决落实改革任务，确保机构职能等按要求及时调整到位。对失职失责、敷衍塞责的党组织、党员领导干部严肃问责，对情节严重、造成恶劣影响的从重处理，对该问责而不问责的也要严肃问责，典型案例一律通报曝光，推动形成一级抓一级、层层抓落实的良好局面。各级纪检监察机关要把自己摆进去、把职责摆进去，带头讲政治、顾大局、守纪律，坚决完成推进党的纪律检查体制和国家监察体制改革的各项任务，勇做改革的先锋和表率。

# 从封闭的自循环转向开放的“旅游+”

## ——《关于促进全域旅游发展的指导意见》解读

□据新华社报道

国务院办公厅近日印发《关于促进全域旅游发展的指导意见》，就推动全域旅游发展做出部署。记者为此采访了文化和旅游部党组副书记、副部长李金早。李金早说，文化和旅游部党组高度重视指导意见的宣传、贯彻，雒树刚部长明确表示要认真贯彻实施指导意见，进一步推动全域旅游健康发展。

李金早表示，中国旅游发展经过了约 40 年历程。其间，中国旅游的发展路径基本上是以建设景区、景点、宾馆、饭店为主，称为“景点旅游发展模式”。这种模式催生了中国现代旅游发展的初级阶段，并呈现了排浪式和井喷般发展的局面。

随着旅游消费不断升级，传统的景点旅游模式已不能满足现代大旅游发展的需要，旅游业综合管理滞后、产品有效供给不足等问题频现，要求相关部门创新理念，推进旅游综合改革，全面优化旅游发展环境，促进旅游业从单一景点景区建设管理向综合目的地服务转变。

李金早说，指导意见的发布，标志着全域旅游正式上升为国家战略，是大众旅游时代我国旅游业发展战略的一次新提升。以全域旅游为载体，推动旅游体制机制创新、旅游产业融合发展、旅游公共服务优化、发展成果共建共享，有利于提升区域旅游业的整体实力和综合竞争力。

对于全域旅游发展的总体要求，他强调，要加快旅游供给侧结构性改革，着力推动旅游业从门票经济向产业经济转变，从粗放低效方式向精细高效方式转变，从封闭的旅游自循环向开放的“旅游＋”转变，从企业单打独享向社会共建共享转变，从景区内部管理向全面依法治理转变，从部门行为向政府统筹推进转变，从单一景点景区建设管理向综合目的地服务转变。

李金早指出，指导意见有四大亮点：

一是提出创新产品供给。以“旅游＋”，推动旅游与其他行业、产业的融合发展。如旅游行政管理部门要与住建部门联合探索名胜名城名镇名村“四名一体”的全域旅游模式，与农业部门联合打造一二三产业融合发展的美丽休闲乡村等。

以全域旅游为载体，推动旅游体制机制创新　　记者　王湧　摄

二是强调加强公共服务。扎实推进“厕所革命”，完善综合交通运输体系，改善公路通达条件，推进旅游休闲设施建设，构建畅达便捷交通网络。积极完善集散咨询服务体系，规范完善旅游引导标识系统。

三是提出实施系统营销。把营销工作纳入全域旅游发展大局，做好营销规划，立足于游客需求，实现产品开发与市场开发的无缝对接。

四是强调创新体制机制。围绕适应综合产业发展和综合执法两个综合需求，推进旅游管理体制改革，加强旅游业发展统筹协调和部门联动，加强旅游投诉举报处理。加强旅游综合执法，建立健全旅游部门与相关部门的联合执法机制。积极创新旅游协调参与机制，建立健全旅游联席会议、旅游投融资、旅游标准化等协调机制。

此外，指导意见在财政金融、用地用海、人才保障、专业支持四方面提出对全域旅游发展的支持政策。

一是加大财政金融支持力度。通过现有资金渠道，并鼓励地方统筹相关资金，加大基础设施和公共服务设施建设投入力度。二是强化旅游用地用海保障。适度扩大领域产业用地供给，优先保障旅游重点项目和乡村旅游扶贫项目用地，鼓励旅游项目利用增加挂钩的城乡建设用地和工矿废弃地复垦利用试点，农村集体组织可依法使用建设用地开办旅游企业，城乡居民可利用自由住宅从事旅游经营。三是加强旅游人才保障。四是加强旅游专业支持。重点推进旅游基础理论、应用研究和学科体系建设，推动旅游科研单位、旅游规划单位与相关规划机构全力服务全域旅游建设。

# 全新进口宾利被动了“手脚”

## 最高法第五巡回法庭开审索赔千余万买卖合同纠纷

□据新华社报道

因新购宾利汽车曾做过瑕疵处理，贵州一车主以未被主动告知为由将车辆销售商及进口商告上法庭并索赔千余万元。22 日上午，此案在位于重庆的最高人民法院第五巡回法庭二审公开开庭审理。

2014 年下半年，贵州车主杨某耗资 550 万元从贵州某汽车销售公司处购得一辆原装进口宾利汽车。使用 1 年多后，杨某通过互联网查询到所购车辆在交付前有两条维修保养记录。杨某认为，汽车销售公司和进口商大众公司未向其告知该车系问题车，属欺诈性销售行为，已侵犯其知情权，造成巨大损失。遂要求对方退还购车款及车辆购置税近 600 万元，并赔偿车辆价款 3 倍赔偿金 1650 万元，进口商大众公司承担连带责任。

去年10月，贵州省高级人民法院一审判决该案，对杨某索赔1650万元的诉求予以支持，并判令被告汽车销售商返还购车款及车辆购置税400余万元，驳回杨某要求大众公司承担连带责任的请求。被告不服判决，遂向最高人民法院提起上诉。

被告车辆销售商及进口商认为，案涉汽车为进口全新车辆，不存在质量问题及产品缺陷，且退车请求已经超过 7 天。车主杨某主张的大修，实质是销售商在交车前按照行业通行的售前检测程序（PDI 作业）进行例行检测时对左下车门漆面轻微瑕疵进行的抛光打蜡处理以及以原装配件更换处理右后窗帘异响问题，操作均符合流程，不影响车辆使用，且如实记录在有关网站的维修记录中，故不存在欺诈。

22 日上午的庭审中，双方围绕汽车销售公司是否存在欺诈、赔偿金标准如何确定等焦点问题充分发表了各自意见，同时进行了举证、法庭辩论和最后陈述。中国消费者协会和中国汽车流通协会派员以专家辅助人身份到庭发表了意见。庭审后，法庭宣布将择期宣判。

## 江苏黄海海域非法捕捞案提起公诉

# 检察机关索赔1.3亿元修复生态

□据新华社报道

22 日，江苏省连云港市灌南县人民检察院对山东荣成伟伯渔业有限公司在禁渔期，利用“绝户网”非法捕捞一案提起刑事附带民事公益诉讼。

江苏省检察机关召开新闻发布会，连云港市人民检察院副检察长李翔介绍，这一案件是中国海警局 1 号督办案件，由江苏省人民检察院挂牌督办，并指定灌南县人民检察院管辖。经审查，检察机关指控荣成伟伯渔业及相关被告违反保护水产资源法规。

据介绍，2017 年 5 月，荣成伟伯渔业有限公司在禁渔期内，组织、指挥雇佣的捕捞人员驾驶 6 对渔船，使用俗称“绝户网”的网具在江苏所辖黄海海域捕捞鳀鱼、方氏云鳚等水产品时，被江苏渔政部门现场查获，渔获物净重达 12.8 万公斤。这是在江苏省海域近 10 年来破获的最大公司化、集团化非法捕捞水产品案件。2017 年 6 月 1 日，江苏海警支队对该案立案侦查，进一步发现，在 2015 至 2017 年禁渔期内，荣成伟伯渔业有限公司组织、指挥捕捞人员使用禁用网具在山东、福建、浙江、江苏等沿海海域非法捕捞水产品 910 余万公斤。

李翔介绍，其犯罪手段恶劣，使用危害最大的双拖网作业，其网眼仅为 10mm，且加内衬，远小于农业部规定的东海、黄海区域拖网网囊最小网目尺寸 54mm 规定，可将近海水面至水底的所有鱼种，包括 2-3mm 的小鱼一网打尽。

在提起刑事诉讼的同时，灌南县检察院还就此案提起附带民事公益诉讼，请求判令该公司及 46 名被告通过增殖放流、劳役代偿、建立海洋牧场等方式，修复受损害的海洋生态环境，或赔偿生态环境修复费用 1.3 亿余元及损害调查、评估费用，并在媒体公开赔礼道歉。