上海律师如何更好地“走出去”

在港利用“空档”大调研 司法局长带回满满“意外收获”

□记者 陈颖婷 通讯员 施法轩

本报讯 近日，上海市司法局党委书记、局长陆卫东应香港特别行政区政府律政司邀请，赴香港考察访问，行程被安排得满满当当，唯有其中的半天时间“自行安排”。然而，就是这么唯一的半天“空档”，他也没闲着，还带队搞起了“大调研”，带回满满的“意外收获”。

尽管连日奔波劳顿，可调研组的工作劲头却依然蓬勃饱满。陆卫东与中央人民政府驻香港联络办公室法律部副部长余学杰、市律师协会会长俞卫锋等一行，先后走访了上海市锦天城律师事务所香港办公室及其香港联营所史蒂文生黄律师事务所、上海金茂凯德律师事务所香港办公室及其香港联营所赵司徒郑律师行、上海市通力律师事务所香港办公室及其联营所张慧雯律师行。走访完几个调研点，陆卫东表示：“看了我们上海律师事务所在香港宽敞明亮的办公室，看到律师们的桌子上堆满了卷宗和文案，说明大家在香港发展得很好，业务很繁忙，上海律师‘走出去’，就要有这种新气象和新业绩。”

近年来，随着“一带一路”建设的深入推进，随着上海“五个中心”和自贸试验区建设的深入推进，上海开放型经济新体制正在形成，越来越多的国内企业正在以上海为桥头堡加快“走出去”步伐，他们对高质量、跨法域、精准、便捷的法律服务需求必将越来越紧迫和旺盛。

面对新时代新需求，上海律师行业抓住机遇，主动出击，加大了在境外设立分支机构的力度，陪着企业一起“走出去”。在这个过程中，遇到了哪些困难？对今后发展有哪些建议？调研组召开座谈会，聚焦如何推动上海律师行业更好“走出去”，面对面听取这些律师在港发展的心得和心声。与会人员畅所欲言，把心中所思所想都告诉了调研组，包括制度上的障碍、面临的困难，以及需要上海本部解决的诸多难题。

“上海律师‘走出来’，成本很高，又面临国际化的能力问题，高端复合型人才紧缺，要有一定的扶持政策。”俞卫锋率先发言。

“律师人才的培养是个问题，但也要善于发现和使用当地的法律人才。”上海市锦天城律师事务所高级合伙人刘峰从另一个角度提出了一种解决思路。

紧接着，他又抛出了另一个引起大家共鸣的问题，“内地所在境外开办律所，面临着资金出境和使用方面的障碍和困难。”

“不光是资金问题，人员进出也是个大问题”，刚刚当选为环太平洋律师协会副主席的上海金茂凯德律师事务所创始合伙人李志强律师谈了自己的想法，他结合自己外出参加国际律师组织活动的经历，诉说了律师“走出去”在签证方面遇到的实际困难。

“我们能不能在香港成立一个内地律师事务所联合会？”

“能否给我们搭建一个与在港中资企业的交流平台？”……

一个一个的问题，一个一个的建议，调研组一一认真记录。

陆卫东表示，党和国家机构改革方案已经出台，司法行政部门在全面推进依法治国的进程中将承担着更大、更多的责任。律师是重要的法治力量，在上海着力优化营商环境的大背景下，充分发挥律师作用，对于构建法治化的营商环境具有重要意义。我们大力支持上海律师“走出去”，大家反映的问题、建议都非常好，市司法局将把所有的问题带回去，认真研究，努力为上海律师行业“走出去”、更好服务国家战略，构建更好的制度支持和政策环境。

立法规划：既要“补白”也要“留白”

市人大大调研五年立法规划编制

□记者 陈颖婷

本报讯 法治作为上海核心竞争力的标识，如何更好地制度供给成为了上海法治建设的基础性工作，五年立法规划编制是今年上海市人大常委会工作重点之一。为扎实推进这项工作，市人大法制委、常委会法工委日前开展了优化法规制度供给大调研活动。

作为上海基层立法点之一，上海人大工作研究会对地方立法如何引领经济和社会发展，尤其是需求和供给能力的对接方面有着深入研究。上海人大工作研究会会员张凌指出，上海各部门的立法需求都非常旺盛，但在立法过程中需要平衡这些立法项目，真正突出重点，使有限的资源能够满足上海基本的法治需求。“可能要围绕党和国家的重点，市委、市政府的重点进行展开。围绕着城市建设、管理、发展当中的一些短板、问题，老百姓比较关心的问题展开。”张凌说，在立法过程中，要把改革决策和立法决策有机结合起来，同时提高立法的针对性、及时性、系统性和可操作性，充分发挥立法的引领和推动作用。

上海人大工作研究会会员林化宾则表示在规划制定过程中留白和补白的关系还要细化。“从及时性、系统性考虑，既要补白也要留白。”林化宾认为，目前我国需要解决的问题太多，变化太快，深刻的变化翻天覆地，因此在立法规划的编制上需要留白。在他看来，立法的时间要留白，不要把项目摆太多。同时对项目上也要有留白。他表示，由于现在立法资源有限，需求很旺，既要补白也要充分留白，为将来及时解决立法需求留下空间。

“需要从法律上和制度上来维护群众的切身权益。”上海人大工作研究会会员陆凤妹表示要加大对基础层面的立法力度。她以 0-3 岁儿童受教育保护权益的问题为例，“它涉及到一个问题两个方面：一是 0-3 岁受教育切身权利的问题；第二是退休老人享受晚年生活的权益问题。”陆凤妹说，这个问题其实涉及到多数人的切身利益，需要立法时加以考虑。

据悉，上海本次五年立法规划编制工作委托“第三方”参与项目筛选等课题研究。其中，上海人大工作研究会委托承接了“深入研究本市‘十三五’及更长时期重点领域立法需求研究课题提出的立法建议项目”和“对征集的立法规划建议项目进行初步筛选”课题研究，上海市行政法制研究所承接“对市十四届人大常委会五年立法规划未完成情况提出分析意见”、“对现行政府规章上升为地方性法规提出可行性分析报告”和“对征集的立法规划建议项目进行初步筛选”等课题研究。

多部门宣传 交通安全

□记者 汪昊 摄影报道

本报讯 昨天是修改后的《上海市道路交通管理条例》实施一周年的日子，由普陀区文明办等单位主办的“守法有序 文明礼让”宣传活动在环桥港广场举行，普陀公安分局民警以及律师代表等多部门参与了宣传咨询活动。

图为律师在解答市民有关交通安全方面的法律问题

网恋被骗26万 男友竟是假冒“飞行员”

□记者 季张颖 通讯员 于筱晴

本报讯 近期，长宁公安分局成功破获了一起利用婚恋网站交友，诈骗被害人钱财的案件，受害者被骗共计 26 万余元。目前，犯罪嫌疑人朱某因涉嫌诈骗罪被长宁警方依法刑事拘留。

去年 12 月，长宁公安分局江苏路派出所接到周小姐的报案，其反映在某婚恋网站上被人骗了钱财。经民警询问后得知，去年 4 月，周小姐在某婚恋网站上结识了一名自称是某航空公司飞行员的朱某，两人很快确立了恋爱关系。但在见了一面之后，两人随后的交流完全只停留在微信等网络社交平台上，而朱某朋友圈内大量的机场工作照也让周小姐对他飞行员身份深信不疑。此后，朱某多次以银行卡透支无法偿还，自己父母身患重病等理由向周小姐借钱，周小姐因沉迷热恋，为解男友燃眉之急便倾囊相助，还向亲戚朋友借钱给“男友”。截至案发，合计转账共 26 万余元。

长宁警方经缜密侦查，在相关部门协助下寻线索追踪，明确了该犯罪嫌疑人朱某系某机场地勤工作人员，而并非所称“飞行员”，其所谓的父母身患重病也纯属虚构，微信内提供给周小姐的图片均系其伪造。今年 3 月 6 日，长宁警方在虹桥火车站附近将犯罪嫌疑人朱某抓获归案。目前，犯罪嫌疑人朱某已被长宁公安分局依法刑事拘留，案件正在进一步审理中。

“上海人大代表论坛”举行首期活动

□记者 陈颖婷 通讯员 陈高勇

本报讯 “上海人大代表论坛”首期活动上周六在兴华宾馆举行，邀请全国人大代表、上海社会科学院副院长张兆安作关于“当前经济形势和上海未来发展”的专题报告。近 140 位市人大代表和在沪全国人大代表参加活动。

据介绍，为支持和服务人大代表依法履职，市人大常委会代表工作委员会、培训中心从今年开始创办“上海人大代表论坛”，将充分利用“人大代表之家”的服务代表平台，帮助代表把握时势、了解前沿思想、扩大信息量、增加人文知识，为代表更有效发挥主体作用提供积极支撑。“上海人大代表论坛”今年将主要围绕本市“十三五”中期评估和推进长三角一体化发展的主线，邀请全国人大代表、市人大代表和专家学者等进行讲课并互动交流，计划每月举办 1 到 2 期。

花钱买驾照 近万元被骗

□记者 夏天 通讯员 张宇华

本报讯 市民想驾驶机动车，必须经过正规培训考试才能取得驾照。可总有人相信花钱就能买到驾照，省去学车考试之苦。这类人群自然会被不法分子关注。近日，一名以“卖 C1 驾照”为由骗取他人 9600 元的男子罗某，被奉贤区人民检察院以涉嫌诈骗罪批准逮捕。

2016 年夏天，被害人陆某去奉贤海湾地区玩机车时，认识了一个自称“改装大师”的车友罗某。当时大家挺聊得来，就互相加了微信。

2017 年 9 月，陆某在微信朋友圈里看到罗某发了“代办驾驶证”广告。刚好陆某有个亲戚正苦于无法通过驾驶员考试，于是就找到罗某，询问他是否可以办理 C1 驾照。

“没有问题！”罗某满口答应。于是双方协商：罗某以 9600 元价格，帮陆某亲戚办出驾照。罗某还向陆某索要相关办证资料。陆某在付款后一周就将照片、身份证、委托书等材料发给罗某。罗某说一个月左右就可办成。可一直等到 2017 年 11 月罗某仍没回消息，陆某通过微信询问，罗某搪塞几次后，就处于失联状态了。陆某这才发现自己被骗，立即报警。

鱼圆“传承人”现场献技

□见习记者 董菁琳

本报讯 昨日，《我是传承人》——鱼圆制作大赛在宝山区罗店镇拉开帷幕，“2018 上海市民文化节文化服务日”宝山专场就此启动。入围的 10 名民间烹饪高手现场献技，一较高下。