

上海法治报

Shanghai Law Journal

传递法治力量

总第 5748 期 2018 年 3 月 27 日 星期二 农历二月十一 国内统一连续出版物号:CN 31-0011 邮发代号:3-30 今日十六版 新闻热线:64179999 网站:www.jfdaily.com



微博http://weibo.com/shfazhibao

本市将全面推进海绵城市建设

统筹协调给排水、园林绿地、道路等设施建设

□见习记者 董菁琳

本报讯 市委副书记、市长应勇昨天主持召开市政府常务会议，研究全面推进海绵城市规划建设；决定再取消和调整一批行政审批等事項；研究加强崇明禁猎区管理，推进世界级生态岛建设等事項。

习近平总书记在 2013 年召开的中央城镇化工作会议上提出“建设自然积存、自然渗透、自然净化的海绵城市”。2016 年 4 月，上海成为国家第二批海绵城市建设试点城市，并在浦东临港地区开展试点。根据国务院《关于推进海绵城市建设的指导意见》和住建部相关

工作要求，本市有关部门编制了《上海市海绵城市专项规划（2016—2035 年）》（简称《专项规划》），将全面推进海绵城市建设。

会议原则通过《专项规划》并指出，海绵城市是适应新时代城市转型的新理念和新方式，是推进城市生态文明建设和绿色发展的重要抓手，要在城市规划、建设、管理各个环节落实海绵城市建设理念，统筹协调给排水、园林绿地、道路等设施建设，提升城市基础设施建设的系统性，并建立完善长效机制。要按照《专项规划》提出的目标和指标，着力形成海绵城市整体格局，制定实施海绵城市治水策

略，落实海绵城市分区分管控要求，抓紧编制各区、管委会海绵城市建设规划，分期推进建设。

按照《国务院关于进一步削减工商登记前置审批事項的决定》和《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》等文件精神，本市对正在实施的行政审批等进行了清理。经过严格审核和论证，拟取消和调整行政审批等事項 17 项，其中取消 8 项，调整 9 项。

会议指出，要对标国际最高标准、最好水平，持续深化“放管服”改革，全力打响上海“一网通办”政务服务品牌，努力做到审批更简、监管更强、服务更优，着力

营造一流的营商环境，为上海实现高质量发展提供有力支撑。要进一步加大行政审批取消和调整力度，着力深化“减证便民”、“证照分离”、行政审批中介服务改革，以及当场办结、提前服务、当年落地“三个一批”改革等。各区、各部门要抓紧做好取消和调整行政审批等事項的落实和衔接工作，加快推进配套改革和相关制度建设，切实加强事中事后监管。

崇明野生动物资源尤其是野生鸟类资源丰富，并且是国际上候鸟迁徙通道的重要中转站。2016 年，崇明全域被划定为野生动物禁猎区。为进一步加强禁猎区管理，更

好地保护野生动物资源，本市有关部门制定了《上海市崇明禁猎区管理规定（草案）》，针对禁猎工作中的新情况、新问题，进一步明确禁猎对象，提出设立禁猎巡查制度等措施，并明确相关方面职责及处罚标准，大大增强管理的针对性和有效性。

会议指出，制定禁猎区管理规定，加强野生动物资源保护，是崇明世界级生态岛建设的重要方面。制度重在落实，要加大对非法猎捕行为的打击和惩治力度。生态岛建设需要各方共同努力，尤其要推动岛上居民切实转变生产生活方式，实现人与自然和谐共生。

本市通报优化营商环境专项行动计划推进情况

已推出多部规范性文件

□记者 徐慧

本报讯 市政府新闻办昨天举行市政府新闻发布会，市政府副秘书长、市发改委主任马春雷介绍了上海优化营商环境专项行动计划推进情况。记者在新闻发布会上获悉，市政府法制办配合各委办局启动了大量的规范性文件的制定工作，近期推出了多部规范性文件。据了解，本市还将行政审批告知承诺管理办法列入今年市政府规章立法项目。

马春雷介绍，上海是一座国际化城市，中央要求上海建设卓越的全球城市。上海在许多国际公认的评价指标中取得了很好的成绩，比如全球化与世界城市排名（GaWC）在第 9 位、国际金融中心指数排名（GFCI）在第 6 位、科尔尼全球城市排名在第 19 位等等。

结合上海实际，目前对开办企业获得电力、办理施工许可、登记财产、跨境贸易、纳税 6 项指标，已出台了专项政策和配套文件，开发了 20 个新的办事系统，其中，已上线 14 个，3 月底前另外 6 个也将全部上线。从政策效果看，改革后相关事项的办理时间平均缩短了一半以上，手续环节减少了近 40%。

发布会上，市高级法院副院长陈萌、市发改委副主任朱民、市经信委副主任吴金城、市住建委副主任裴晓、市规土局副局长岑福康、市工商局副局长阮力、市政府法制办副主任罗培新、市口岸办副主任武伟和市税务局总经济师蒋旭涛出席发布会，共同回答记者提问。

市政府法制办副主任罗培新在答记者问时向本报表示，营商环境改善工作大体上可以包括两块：一方面是政府各委办局都在制定如何降低费用、减少时间、缩短流程的配套政策；另外一方面是法制保障，就是对营商环境十个指标所有的法律法规进行全面梳理，比如开办企业、获得信贷、执行合同等法律法规进行梳理。全面梳理后发现，我国的一些法律法规和世行法律体系不太适应，将建议国家层面启动修法工作。在地方权利范围之内，如地方性法规、政府规章或者规范性文件，有些不太适应世行评价标准的，法制办已配合各委办局启动规范性文件的制定工作，近期已推出了很多规范性文件。此外，由于世行法律体系属于英美法系，一些标准并不适应于大陆法系的情况，对于这一部分内容，我们也要保持制度自信，坚持现有法律制度。总体而言，将向国家相关部门提出修法建议，提出合法性审查建议，进一步促进营商环境的优化。



“做自己的首席安全官”



□记者 胡蝶飞 季张颖 陈颖婷

本报讯 昨天，适逢第 23 个“全国中小學生安全教育日”，虹口公安分局、上海海事局等单位在虹口实验学校开展“做自己的首席安全官——平安校园行”主题宣传活动。通过上课、演习等方式开展消防、水上安全等各类安全教育活动，旨在提高中小學生自我保护能力。

此外，2018 年水上交通安全知识进校园活动也同时启动。海事志愿者现场为 150 余名小學生人讲述了水上交通安全知识，并演示救生设备用法。记者了解到，上海海事局 2017 年已在上海约 30 余所中小学校开展水上安全知识进校园活动。

与此同时，浦东公安分局昨天也在进才实验中学开展相关主题宣传活动。今后，浦东警方将陆续走进校园，开展“平安校园”宣传活动。

上图：被聘为校园法治辅导员的曲阳路派出所民警在为学生上消防安全课
左图：上海海事局现场教授水上交通安全知识 本版摄影 记者 王湧