快递业首部行政法规5月起施行

细化无法投递、无法退回快件的处理规则和快件损失赔偿规则

□据新华社报道

《快递暂行条例》将于今年5月1日起施行。这是我国第一部专门针对快递业的行政法规，从制度层面奠定了快递业高质量发展的基础。

快递业是服务业的重要组成部分，连接供给侧和消费侧，是推动流通方式转型、促进消费升级的先导产业，在稳增长、调结构、惠民生等方面发挥着重要作用。近年来，我国快递业迅猛发展，快件业务量连续四年居世界第一。为促进快递业健康发展，保障快递安全，保护快递用户合法权益，加强对快递业的监督管理，国务院制定《条例》。

《条例》以促进快递业持续健康发展为重点，规定了一系列保障行业发展的制度措施，包括经营快递业务的企业及其分支机构开办快递末端网点，按要求备案后无需办理营业执照；县级以上地方人民政府应当将快递业发展纳入本级国民经济和社会发展规划，统筹考虑快件大型集散、分拣等基础设施用地的需要；县级以上地方人民政府公安、交通运输等部门和邮政管理部门建立健全快递运输保障机制，依法保障快递服务车辆通行和临时停靠的权利；企业事业单位、住宅小区管理单位采取多种方式为开展快递服务提供必要的便利；支持在大型车站、码头、机场等交通枢纽配套建设快件运输通道和接驳场所；鼓励经营快递业务的企业依法开展进出境快递业务，支持在重点口岸建设进出境快件处理中心、在境外依法开办快递服务机构并设置快件处理场所；海关、出入境检验检疫、邮政管理等部门应当建立协作机制，完善进出境快件管理，推动实现便捷通关等。

立足于守住安全底线，《条例》规定了一系列安全制度，包括寄件人交寄快件和企业收寄快件应当遵守禁止寄递和限制寄递物品的规定；要贯彻落实法律规定的实名收寄制度，执行收寄验视制度；经营快递业务的企业可以自行或者委托第三方企业对快件进行安全检查等。

《条例》完善了快递服务规则，明确各方权利义务，保护消费者合法权益，包括明确快件收寄规则、投递规则；细化无法投递、无法退回快件的处理规则和快件损失赔偿规则；专门规定用户个人信息保护制度，对于出售、泄露或者非法提供快递服务过程中知悉的用户信息等违法行为，规定了严格的法律责任。

财政部：

清理“有照无证”会计师事务所

□记者 季张颖

本报讯 据财政部网站昨天消息，财政部近日下发通知，要求加强注册会计师行业监管，清理“有照无证”会计师事务所，并督导会计师事务所履行反洗钱和反恐怖融资义务。

财政部要求，工商登记注册为会计师事务所的企业主体应当自领取营业执照之日起 60 日内，向所在地省级财政部门申请执业许可。各省级财政部门应当定期通过国家企业信用信息公示系统对本辖区内“有照无证”会计师事务所情况进行核实。各省级财政部门应当主动与本地省级工商行政管理部门研究建立工作配合和信息交流机制，切实防范未经许可进入会计服务市场的情形。

各省级财政部门应当充分利用财政会计行业管理系统，对会计师事务所持续符合执业许可条件、重点执业行为等进行分析预警，实施动态跟踪，对日常监管过程中发现的线索及时进行现场调查。发现存在违法违规行为的，严格依据《注册会计师法》《会计师事务所执业许可和监督管理办法》等进行处理处罚，规范市场秩序并做好行业警示教育。省级财政部门在日常管理中发现证券资格会计师事务所存在重大问题拟作出处理处罚的，应当事先将相关情况报告财政部。

财政部要求，会计师事务所接受客户委托在为客户办理买卖不动产，代管资金、证券或其他资产，代管银行账户、证券账户，为成立、运营企业筹措资金，以及代客户买卖经营性实体业务时应当履行《反洗钱法》规定的反洗钱和反恐怖融资义务。

包括：(1) 建立健全反洗钱内部控制和管理措施；(2)遵循“了解你的客户”原则，识别并确认客户身份，记录客户身份基本信息，并留存有效身份证明，对身份不明或者拒绝身份查验的，不得提供服务；(3)按照风险为本原则，对高风险客户或者交易执行更为严格的客户审查程序，包括了解交易目的、交易性质及资金来源和去向，至少每年核查一次客户信息等；(4) 保存客户身份资料和业务记录，且保存期限不得少于5年；(5) 向中国反洗钱监测分析中心报告发现的可疑交易。

财政部会同人民银行加强对从事特定业务的会计师事务所履行反洗钱和反恐怖融资义务的监管和指导，督促会计师事务所提升反洗钱和反恐怖融资工作水平。鼓励会计师事务所为应当履行反洗钱义务的金融机构、支付机构、洗钱高风险企业等提供内部控制设计、反洗钱系统专项评估、风险管理咨询等服务。

西安启用人脸识别系统治理行人交通违法

3 月 26 日，在西安市北大街西华门十字路边，一名违法的非机动车驾驶人在接受处罚和教育。陕西西安交警近期加大对行人和非机动车闯红灯等违法行为的整治力度，在市区内启用 10 处行人闯红灯人脸识别系统，对行人和非机动车交通违法行为进行实时抓拍，并由交警进行现场处罚及教育。 **新华社发**

“举债必问效，无效必问责”做好地方政府债务管理

□据新华社报道

财政部近日发布通知，要在依法规范地方政府债务限额管理和预算管理、及时完成存量地方政府债务置换工作、着力强化债务风险监测和防范、进一步强化地方政府债券管理等方面做好2018年地方政府债务管理工作。

通知明确，严格落实属地管理责任，将防范化解地方政府债务风险作为当前财政管理工作的重中之重，依法健全规范的地方政府举债融资机制，既要开好“前门”，稳步推进政府债券管理改革，发挥政府规范举债的积极作用，又要严堵“后门”，守住国家法律“红线”，坚守财政可持续发展底线。

在地方政府债务限额管理和预算管理方面，通知要求各地合理确定分地区地方政府债务限额，加快地方政府债务限额下达进度，用好地方政府债务限额，落实全面实施绩效管理要求，推进地方政府债务领域信息公开。

2018年是地方政府债务置换的收官之年。财政部预算司有关负责人表示，加快存量政府债务置换，是坚决打好防范化解重大风险的攻坚战的重要内容之一，财政部将从加快存量地方政府债务置换进度和强化置换债券资金管理方面指导各地做好存量政府债务置换相关工作。

据了解，我国政府债务负债率低于主要市场经济国家和新兴市场国家水平，风险总体可控，但个别地区风险不容忽视。这位负责人说，下一步财政部要健全地方政府性债务风险评估和预警机制，发挥地方政府财政重整计划作用，将防风险摆在突出位置，着力增强风险防控意识和能力。

在地方政府债券管理改革方面，通知明确，要加快实现地方政府债券管理与项目严格对应、稳步推进地方政府专项债券管理改革、完善地方政府债券本金偿还机制、大力发展地方政府债券市场。

北京高法：

开通反家暴绿色通道

□据新华社报道

北京市高级人民法院 27 日发布，由于涉家暴案件的特殊性，快速处理案件能减少家暴给受害人及未成年人带来的伤害和影响。目前，北京市多家基层法院为涉家暴案件当事人开通“快速立案、快速审结、快速执行”的绿色通道。

北京市高级人民法院副院长安凤德介绍，受害人本位原则是2016 年 3 月 1 日起施行的《中华人民共和国反家庭暴力法》的基本原则之一。北京法院在处理涉家暴案件过程中始终坚持这一原则。通过创设、健全工作机制，快速、有效处理案件，并与相关政府部门、社会组织积极配合，最大程度保护受害人合法权益。

据了解，北京多家基层法院开辟反家暴绿色通道，在诉讼过程中为当事人提供相应的诉讼指导。部分法院建立人身安全保护令绿色通道，实现了对人身安全保护令案件第一时间接待、第一时间调查约谈、第一时间裁判。

“全市基层法院通过与辖区内司法行政机关、公安机关等相关单位联动，充分发挥多方联动的矛盾化解和并肩治暴机制，保护受害人的合法权益。”安凤德说，以北京市西城区人民法院受理的一起妻子作为申请人的人身安全保护令案件为例，在了解到申请人曾向区妇联寻求帮助并向公安机关报案后，法官通过反家暴联动机制启动了调查取证的绿色通道，立案当天下午就取得了妇联和公安机关保存的谈话和出警记录等资料，认定了申请人遭受家暴威胁的事实，并在当日向申请人和被申请人双方送达了人身安全保护令裁定书。

驾考科目一教学将全部用远程网络方式？

交通部澄清

□本报综合报道

近日，网上流传很多 4 月之后要上网学习 40 小时才能考科目一的消息，有网友表示疑问。交通部近日在其官网答网友问时指出，网络帖子所述 4 月 1 日起理论教学全部采用远程网络方式为不实消息。

交通部介绍，交通部组织制定的《机动车驾驶培训网络远程理论教学技术规范》于 2017 年 12 月 15 日公开发布，主要是规范机动车驾驶培训网络远程理论教学的教学素材、教学课程（件）以及远程教育平台功能、技术要求、运营服务、课程（课件）质量与服务评价等要求；主要适用于机动车驾驶培训网络远程教育平台的建设、运营和管理，以及指导远程教育平台内教学课程（课件）的制作与管理；是进一步提升驾驶培训行业理论教学质量，满足学员多样化的学驾需求的便民措施。

交通部提到，我国机动车驾驶培训一直实行学时制，学员到驾校培训需按照《机动车驾驶培训教材与考试大纲》规定的学习时间、学习内容等的要求进行培训。此次发布的《机动车驾驶培训网络远程理论教学技术规范》是对《大纲》理论教学远程教育部分的技术和内容进行了细化，不涉及培训和考试环节、流程等的调整变化。

交通部指出，交通部与公安部联合印发的《机动车驾驶培训教学与考试大纲》（交运发〔2016〕128号），明确了驾驶培训大纲第一部分、第四部分理论教学部分可采用多媒体课堂教学、远程网络教学等多种方式，倡导课堂教学与远程网络教学相结合，课堂教学不得低于 6 学时。网络远程教学只是理论教学的方式之一，学员可以自由选择学习方式。

交通部明确，网络帖子所述4月1日起理论教学全部采用远程网络方式为不实消息。广东省只是转发了《机动车驾驶培训网络远程理论教学技术规范》，主要是对交通部文件要求的传达和重申，广东省交通运输厅关注此消息后已向媒体作出解释说明。涉及具体的驾培服务模式、学习方式及收费方式可咨询当地机动车驾驶培训机构。