

上海法治报

Shanghai Law Journal

传递法治力量

总第 5753 期 2018 年 4 月 3 日 星期二 农历二月十八 国内统一连续出版物号:CN 31-0011 邮发代号:3-30 今日十六版 新闻热线:64179999 网站:www.jfdaily.com



上海法治报微信
扫一扫，或搜微信号
“shfzb34160932”

微博http://weibo.com/shfazhibao

上海要加快建设公正严明、透明规范的法治政府

法治，成为城市竞争力核心标志之一

本报讯 市委副书记、市长应勇昨天主持召开市政府常务会议，审议《崇明区总体规划暨土地利用总体规划（2017—2035）》和《崇明世界级生态岛规划建设导则》；研究进一步推进法治政府建设、智慧公安建设等事项。

按照市委、市政府部署，上海正举全市之力加快建设崇明世界级生态岛。《崇明区总体规划暨土地利用总体规划（2017—2035）》提出：至 2035 年，把崇明区基本建成在生态环境、资源利用、经济社会发展、人居品质等方面具有全球引领示范作用的世界级生态岛，成为世界自然资源多样性的重要保护地、鸟类的重要栖息地，长江生态环境大保护的示范区、国家生态文明发展的先行区。规划从环境质量、生态空间、水资源、生物多样性、气候与能源、产业体系等方面构建崇明世界级生态岛建设发展核心指

标体系，引导、监测、评价生态岛保护、修复与建设的路径和品质。《崇明世界级生态岛规划建设导则》作为支撑生态岛规划、建设、管理的综合性指导性文件和基本标准，提出了规划建设的引导要点和相应指标。

会议原则同意《总体规划》和《导则》并指出，要贯彻落实习近平总书记“长江不搞大开发、共抓大保护”的重要指示，把崇明打造成长江经济带生态大保护的标杆和典范。要根据崇明生态岛特点，走生产生活生态深度融合的发展道路。要营造高标准的生态环境，紧紧咬住世界级生态岛指标体系推进建设。要发展高能级的生态经济，践行绿色发展、可持续发展，努力闯出现代农业和生态经济发展的新路。要倡导高品质的绿色低碳生活，实施全域污水处理，力争在垃圾综合治理、绿色出行等方面走在全市前列。要坚持一张蓝图干到底，做好建设用地、建

筑高度等管控，守住底线，久久为功，把蓝图变成现实。

上海一直高度重视法治政府建设。2017 年，上海坚持发挥法制对经济社会发展的引领、推动和保障作用，推进政府组织机构优化和职能转变，规范行政权力运行，坚持以法治思维和法治方式构建城市综合管理法治化和共建共享社会治理新格局，法治政府建设取得明显成效。2018 年，上海将重点围绕为落实国家战略和市委市政府重大决策提供法治保障，优化政府职能，推进行政审批制度改革，严格规范行政权力运行，完善重大行政决策机制等，推进法治政府建设。

会议强调，要加快建设公正严明、透明规范的法治政府，坚持法定职责必须为、法无授权不可为，在法治轨道上全面正确履行职能。要强化法治思维和法治方式，完善政府立法和决策机制，深化行政执法体制改革，强化外部

监督，进一步推进法治上海建设，使法治成为上海城市竞争力的核心标志之一。

为建设“平安上海”，努力让城市更有序、更安全、更干净，上海积极推进智慧公安建设，并编制了《上海智慧公安建设五年规划（2018—2022）》。

会议原则同意《规划》并指出，智慧公安建设是智慧政府建设的重要组成部分，是上海建设卓越的全球城市和具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的重要手段，是实施“科技强警”、提高公安机关核心战斗力的核心支撑。要牢牢立足上海市大数据中心建设的大框架推进智慧公安建设，将人工智能、大数据、物联网等信息化、智能化手段广泛应用于公共安全风险治理，推进城市治理能力现代化。

会议听取了第六届中国（上海）国际技术进出口交易会筹备情况的汇报。

沪为诺奖得主等6人颁发外国人永久居留身份证

□记者 季张颖

本报讯 昨天，上海市公安局出入境管理局举行外籍人才永久居留身份证发证仪式，为包括诺贝尔奖得主维特里希·库尔特·赫尔曼在内的 6 名外籍人才颁发外国人永久居留身份证。发证仪式上，市公安局出入境管理局正式推出“外籍人才网上申请当场取证”便利措施，记者获悉，这是上海推出的又一项服务海外人才引进工作的出入境举措。

昨天新获得永久居留身份证的 6 名外籍人才中，既有基础研究领域的科学家，也有应用研究领域的领军人才，还有重点产业领域的企业家。

根据此次发布的“外籍人才网上申请当场取证”出入境新举措，经中国政府有关主管部门或上海人才主管部门认定的外籍高层次人才，以及上海科创职业清单所属单位聘雇并担保的行业高级专业人才，只要在网上申请工作居留，三个工作日后，就可以到出入境管理局受理专窗直接办理、一小时即可取证。此举减少了申请材料，简化了申请流程，极大缩短了办证时间，方便了外籍人才。

2015 年 7 月以来，上海市公安局经报请公安部同意，先后出台 25 项支持上海科创中心建设的出入境政策。2018 年初又推出“聚英计划”，为外籍人才办理永久居留、长期居留、人才签证、口岸签证等提供便利，其中有 7 项政策是专门为申请永久居留身份证量身定制的。

主要包括：一是年工资性收入和税收符合标准的外籍人员；二是持 5 年期“人才”类工作居留许可，且连续在上海工作满 3 年的外籍人才；三是经“双自”区推荐，符合认定标准的外籍高层次人才；四是具有博士学位，或在“双自”“双创”单位连续工作满 4 年的外籍华人；五是在上海投资达到相应规模和要求的外籍人员；六是外籍首席专家和科技领军人才科研团队中的核心成员；七是外籍学生从国内重点高等院校或境外知名高校毕业后，在上海工作且符合一定条件的。此外，属于国家“千人计划”的外籍人才也可以申请在华永久居留。这些外国人永久居留身份证新政的出台，极大便利了外籍人才来沪发展、定居。

每一个静默的名字都带着深沉的力量

——上海举行见义勇为英烈清明祭扫活动



□记者 夏天

本报讯 昨天，上海市综治办、市见义勇为基金会和金山区委政法委、综治办来到金山区平安广场的见义勇为教育基地，

联合举办见义勇为英烈清明祭扫活动。同时，“上海市见义勇为基金会网站”也开展了清明网上祭扫见义勇为英烈活动。上海各界群众，通过这些仪式铭记、弘扬英烈们的崇高品质和浩然正气，争做中华传统美

德的传承者、社会主义核心价值观的践行者、平安和谐社会的建设者。

图为金山区平安广场的见义勇为教育基地 记者 王湧 摄

■详见 A8

国防大学政治学院英烈班烈士子女清明节缅怀寄思

■详见 B8