## 国务院办公厅印发《科学数据管理办法》

# 加强科学数据共享和利用监管

□据新华社报道

日前,国务院办公厅印发《科学数据管理办法》 (以下筒称《办法》),进一步加强和规范科学数据管理,保障科学数据安全,提高开放共享水平,更好地为国家科技创新、经济社会发展和国家安全提供支撑。

科学数据是国家科技创新发展和经济社会发展的重要基础性战略资源。近年来,随着我国科技投入不断增长,科技创新能力不断提升,科学数据呈现出"井喷式"增长,而且质量大幅提高。海量科学数据对生命科

学、天文学、空间科学、地球科学、物理学等多个学科领域的科研活动更是带来了冲击性影响,科学研究方法发生了重要变革。科技创新越来越依赖于大量、系统、高可信度的科学数据,我国在科学数据开发利用、开放共享和安全保护等方面还有很大改进空间。

《办法》贯彻落实党的十九大精神,以 习近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 深刻把握大数据时代科学数据发展趋势,充 分借鉴国内外先进经验和成熟做法,加强科 学数据全生命周期管理,把确保数据安全放 在首要位置,突出科学数据共享利用这一重点,创新体制机制,聚焦薄弱环节,加强和规范科学数据管理,对进一步提升我国科学数据工作水平,发挥国家财政投入产出效益,提高科技创新、经济社会发展和国家安全支撑保障能力具有重要意义。

《办法》明确了我国科学数据管理的总体原则、主要职责、数据采集汇交与保存、共享利用、保密与安全等方面内容,着重从五个方面提出了具体管理措施。一是明确各方职责分工,强化法人单位主体责任,明确主管部门职责,体现"谁拥有、谁负责",

"谁开放、谁受益"。二是按照"分级分类管理,确保安全可控"的原则,主管部门和法人单位依法确定科学数据的密级及开放条件,加强科学数据共享和利用的监管。三是加强知识产权保护,对科学数据使用者和生产者的行为进行规范,体现对科学数据知识产权的尊重。四是要求科技计划项目产生的科学数据进行强制性汇交,并通过科学数据中心进行规范管理和长期保存,加强数据积累和开放共享。五是提出法人单位要在岗位设置、绩效收入、职称评定等方面建立激励机制,加强科学数据管理能力建设。

## 禁令之下仍变相拒公积金贷款

#### 刚需购房者权益如何保障引发关注

□据新华社"新华视点"报道

针对开发商拒绝购房者公积金贷款现象,去年底,住建部、财政部等四部门联合发布通知,明确指出开发商不得限制、阻挠、拒绝购房人使用公积金贷款。近期多地出台新规,维护住房公积金缴存职工购房贷款权益,公积金贷款提速。

记者在上海、广东、福建等多地调查发现,目前,明目张胆拒绝公积金贷款的现象已大幅减少,但仍有开发商采用设置认筹金比例、交款期限以及拒绝组合贷等方式,变相拒绝公积金贷款,损害购房人的权益。

#### 多地出台新规 明目张胆拒贷大幅减少

近期,深圳、武汉、兰州等城市出台 规定,规范贷款业务流程、压缩贷款审批 时限、加大拒绝公积金贷款惩处力度等, 保障购房者使用公积金贷款。

据了解,公积金贷款的前提条件是楼盘到公积金管理中心备案,若不备案,就无法进行贷款业务。多地对开发商到公积金管理中心备案做了明确规范:南京明确开发商在取得商品房预售许可证后,应在10个工作日内与住房公积金中心签订住房公积金贷款按揭协议;福州明确,将原本楼盘封顶才能办理公积金备案,提前到取得预售许可证 15 天内。

有的地方限定贷款审批时限。武汉、 兰州和合肥等地提出,自公积金贷款申请 受理之日起 10 个工作日内完成审批;广州 明确自受理贷款申请之日起 7 个工作日内 完成审批。

不少地方加大了查处和惩罚的力度。 青岛市对于拒不整改的开发商,暂停其项 目网上签约和预售监管资金拨付,并记入 房地产开发企业信用档案;广州规定,对 拒绝职工使用住房公积金贷款,除被责令 限期整改外,将被处以一万元罚款;福州 明确了拒绝公积金贷款拒不改正的,计入 信用档案,并对预售监管资金进行监管, 完成整改前暂停网签。

记者近日走访福州、广州、深圳等多地楼盘发现,在各地出台新政策严控之下,绝大部分楼盘表示接受公积金贷款,只有个别楼盘明确拒绝。在福州即将开盘的阳光城檀府楼盘,一置业顾问明确表示不接受公积金贷款。"现在是项目预约阶段,需要在指定的银行定存十万元,后期开盘只针对有预约的客户。"

#### 设置认筹比例、交款期限 变相拒绝公积金贷款

记者进一步调查发现,虽然明目张胆 拒绝公积金贷款的现象少了,但一些开发 商通过设定一些难以达到的购房条件,变 相拒绝公积金贷款。记者走访上海楼市发 现,近日一些楼盘对购房者提出缴纳认筹 金的条件,个别楼盘认筹金需达到总房价的八成,这就将不少打算公积金贷款的购房者拒之门外。

有的楼盘设置交款期限,变相拒绝公积金贷款。在上海闵行区一个热门楼盘,置业顾问表示,并不拒绝公积金贷款,但合同内注明选房后45天内交齐全款。由于购房者怕违约,为稳妥起见,往往被迫选择交全款。

记者采访发现,在严查之下,开发商 之所以仍然设置条件拒绝公积金按揭贷款, 主要原因有二:

首先,资金回笼慢。随着热点城市购房成本的上升,公积金贷款额度通常低于贷款的总额,不少购房者必须采取公积金加商业贷款的组合贷形式。实际上,组合贷款操作程序较为繁琐,即使公积金审批放款加快了,商业贷款由于额度限制等因素,最终也会导致放款慢。

"这样放款周期长了,也拉长了房企 回款周期,导致资金周转率下降,房企难 免产生抵触情绪。"一位楼盘营销负责人透 露,对于开发商来说,回款率是其考核的 刚性指标。

开发商拒绝公积金贷款另一个原因是, 房企开发过程中往往需要和银行合作,不 少银行同意放贷的条件之一就是获取大量 优质房贷客户,所以开发商希望客户更多 选择商业贷款。

#### 细化监管政策 加大处罚力度

据了解,目前 5 年以上住房公积金个人住房贷款利率为 3.25%,远低于商业银行个人住房贷款利率 4.9%。以贷款 100 万元为例,同为期限 20 年,公积金贷款可比商业银行个人住房贷款少还 20 多万元,能有效减轻职工的购房负担,与购房者切身利益密切相关。

安居客房产研究院首席分析师张波认为,解决房企拒绝公积金贷款的问题,要"堵"也要"疏"。一方面,要加大开发商拒绝公积金贷款的处罚力度,另一方面要进一步降低公积金贷款本身的操作门槛,简化公积金贷款流程,缩短公积金放款时间。

上海易居研究院智库研究中心总监严 跃进建议,相关部门应针对性细化政策, 比如要监管认筹金与总房款额度比例、细 化合同管理,重点查处设置不合理的交款 期限、变相拒绝公积金贷款的霸王条款。

多位公积金中心管理人员表示,对限制、阻挠、拒绝职工使用住房公积金贷款购房的行为取证难、处罚力度小,"即使广州规定的1万元罚款对于开发商来讲也起不到震慑作用,应加大处罚力度"。

对于多地发文提出的开发商拒绝公积金贷款将记入企业信用档案,多位业内人士建议,要定期把明确拒绝公积金贷款的不诚信开发商企业进行公示。只有管理部门多方联动,把诚信制度跟开发商拿地、销售挂起钩来,开发企业才不敢拒绝公积金贷款。

#### 新华时评

### 写在纸上 立在心里

"我宣誓:忠于中华人民共和国宪法, 维护宪法权威……"当新一届国家机构领导 人员庄严进行宪法宣誓,宪法激荡在亿万中 国人心中。一部好的宪法,只有内化于心, 才能外化于行,发挥好治国理政总章程作 用。

高规格举办纪念宪法公布施行 30 周年活动、设立国家宪法日、实行宪法宣誓制度、深入开展宪法教育……党的十八大以来,一系列有力举措不断加强宪法权威,依宪执政持续推进,宪法深度融入宪治国、依宪执政持续推进,宪法深度融入日姓生活。各级领导干部带头遵守宪法,公民基本权利保障水平取得明显进步,宪法在人民群众中的认知度和影响力切实提升,维护宪法权威已成为全社会的思维习惯。

哲学家卢梭说过,一切法律中最重要的法律,既不是刻在大理石上,也不是刻在铜表上,而是铭刻在公民的内心里。我国宪法

的根基在于人民发自内心的拥护,宪法的伟 力在于人民出自真诚的信仰。宪法真正得到 了尊崇和有效实施,人民当家做主才有了保 证,党和国家事业才能实现顺利发展。

全面推进依法治国,让宪法立在每个人心里,首先要抓住领导干部这个"关键少数"。以宪法为根本活动准则,树立宪法意识,恪守宪法原则,弘扬宪法精神,履行宪法使命,应成为对国家机关工作人员的基本要求。宪法的生命在于实施,只有充分保证公民在法律面前一律平等,尊重和保障人权,保证人民依法享有广泛的权利和自由,宪法才能真正走入人民群众。

筑牢宪法根基,释放宪法伟力。当全体 人民成为宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、 坚决捍卫者,宪法精神被更大限度地感知和 接受、更好地在华夏大地落地生根,就一定 能为中华民族的伟大复兴凝聚起磅礴力量。

## 西湖大学正式获批设立

□据新华社报道

记者 2 日从教育部了解到,由社会力量举办、国家重点支持的新型高等学校西湖大学获教育部批准设立。

《教育部关于同意设立西湖大学的函》指出,根据《高等教育法》《民办教育促进法》 《民办教育促进法实施条例》《普通高等学校设置暂行条例》《普通本科学校设置暂行规定》有关规定和全国高等学校设置评议委员会考察评议结果,经研究,同意设立西湖大学。

函中指出,西湖大学为非营利法人,由浙 江省统筹管理和指导。学校定位于研究型高等 学校,主要开展基础性、前沿科学技术研究, 着重培养拔尖创新人才。学校从举办研究生教 育起步,适时开展本科生教育,全日制在校生 规模不超过 5000 人。

教育部提出,西湖大学要切实加强党的领

导,全面贯彻党的教育方针,坚持社会主义办学方向,落实立德树人根本任务,突出公益办学导向。要按照高起点、小而精、研究型的办学定位,集聚一流师资,打造一流学科,培育一流人才,产出一流成果,为我国高等教育体制机制改革创新,建设高水平研究型大学作出积极贡献。

教育部将对学校办学情况进行评估检查, 并根据评估检查结果研究其开展本科生教育问 题。

据了解,西湖大学校址位于浙江杭州西湖区。在治理体系上,西湖大学将借鉴国际经验,实行董事会领导下的校长负责制,形成教师治学、民主管理、社会参与的大学治理体系。学校将以西湖高等研究院的理学、前沿技术、生物学、基础医学等 4 个研究所为基础,组建理学院、工学院、生命科学学院,优先形成理学、工学、医学等学科类。

## 工行发布首款境内原油量化挂钩理财产品

3月26日,上海国际能源交易中心境内原油期货挂牌上市。上市首日,工商银行于上海同步召开"工银量化挂钩原油理财产品发布会",推出全球首只以量化策略挂钩境内原油期货的资管产品,不仅领行业之先,也为投资者提供多元化的方式参与中国原油期货市场。

工行相关负责人表示,工银量化原油 挂钩理财产品是具备银行理财特色的净值 型资管产品,以固定收益类资产为客户提供低风险低波动的基础收益,通过量化技术参与原油期货的交易,与投资者分享原油资产的长期投资回报。目前,工商银行依靠自主期权定价能力与商品敞口风控、平盘交易技术,已经推出一系列基于多类

股票指数、贵金属、大宗商品等标的资产 的多种结构的量化挂钩型理财产品,产品 结构合理、收益稳定、风险可控,长期以 来取得了良好的市场反响,受到客户的广 泛认可和踊跃认购。

据介绍,工商银行拥有国内业务规模 最大、服务客户最多、产品线最为齐全的 资产管理机构,是国内资产管理规模最大的商业银行。

目前,工银资管的产品与投资已全面 覆盖国内外主要金融市场,并形成了以货 币、固收、权益、商品、股权、另类、外 币及跨境、量化及衍生品为代表的八大类 产品体系,能够满足各类客户的多元化、 多层次投资需求。