上海市人大常委会研究室宣传处
上海法治报社
联合主办
责任编辑 朱 诚 E-mail:fzbfzsy@126.com
2018年4月4日 星期三

■人大聚焦

《上海市单用途预付消费卡管理规定(草案)》启动立法调研

大数据平台如何管君子又管小人

□法治报记者 陈颖婷

预付卡已经成为人们生活中的常见品。然而随着发卡企业圈钱跑路事件的不断发生，预付卡乱象成为诟病的话题。为此，市人大正在就《上海市单用途预付消费卡管理规定（草案）》开展立法调研。记者从日前举行的调研活动中了解到，本市正在打造面向消费者开发的大数据监管平台，此举有望实现预付卡售卡信息可追溯。但专家表示，要保证平台的有效性，既要高举大棒，也要给予诚信企业更多的优惠便利，这样才能既管住“君子”，也防备了“小人”。

本市已搭建监管平台，实现对发卡企业事前事中事后监管 记者 王湧 摄

大数据多联 专治“超发”“乱发”

“预付卡由于信息不对称，超发和乱发的现象比较严重。”市商务委副主任刘敏指出，在居民服务业和餐饮业，这种现象特别突出。“超发和乱发背后，就是一种融资，基本上开店发卡关门跑路，成为一条链条。”刘敏表示，上海将信用治理的模式用到了预付卡的监管当中。

目前，本市已经搭建了监管平台，通过大数据信息交互共享，构建一个社会共治的新平台。刘敏介绍，监管平台通过“多联”实现了对发卡企业事前事中事后监管。

一是实现与企业的联通。发卡主体通过建立发卡业务处理系统，或使用公共基础发卡业务处理系统，实现与监管平台联网信息对接；二是实现监管部门之间的联通。据介绍，平台将对接来自银行、保险机构、相关政府部门、12345的投诉平台及行业组织的信息，实现相关信息数据的集成汇总，通过大数据的分析比对，进行红黄绿灯分类监管，及时开展风险动态预警。此外，平台还将对消费者开放。消费者可以通过平台查询售卡商户情况及用卡消费信息。

刘敏认为，监管平台充分依托大数据、云计算等技术，形成多边治理体系，从根本上实现单用途预付卡发卡信息透明可追溯，有效防范资金风险，保障消费者合法权益。

企业呼唤避免监管“一刀切”

政府“搭台”，企业是否“买账”？调研发现，企业主要是担心因此“增负”。有企业认为，公司本来就要对工商税务报账，企业内部系统也会有消费账目明细，重复的信息汇集，可能会增加企业负担。有企业认为，预付卡消费时时在发生，如果要求商家即时上报所有信息，企业运维负担会增加不少。不少企业表示，企业和平台对接的信息有哪些，信息上报的频率如何，希望在操作细则中予以明确，确保法规可落地。

“平台建设的初衷很好，但要避免管得了君子管不了小人”，来自华安美发的朱建国认为，对于发卡企业应当有所区分。他建议评定风险等级时依据分店数量、资产量来衡量。对于正常经营的企业，如果财务状况很好，且没有投诉者，可以享有免检豁免权，而高风险企业则应该成为重点监管对象。避免“一刀切”式的严管，既打击了正规企业的积极性，又不能完全制约违规企业。在朱建国看来，虽然预付卡纠纷频发，但圈钱走人毕竟是小概率事件，“少数企业得病，是否需要所有企业吃药，值得商榷。”

市工商联副主席杨茜认为，立规矩，促进行业规范发展是好事，但在立法上还要加强研究。“不能只限制规范的，真正不规矩者却没有办法限制。”杨茜认为，执法精细化应体现在操作层面，操作得更加周到一点，如此，对规范整个行业的发展会更加有利。同时，在培训和宣传告知上，也要通过立法来确认责任主体。

市人大常委会法工委副主任林荫茂指出，对于企业，管理部门不能“只打不拉”，平台的功能定位除了管理，也要体现服务属性，要让更多的企业主动对接入网，让企业看到红利。对于联网企业，政府部门应予以更多的优惠便利政策。

据悉，本月底《上海市单用途预付消费卡管理规定（草案）》将提交市人大常委会二审。

■代表风采

姚卫青:“移动”的便民事业 “不移”的代表情缘

□记者 陈颖婷 通讯员 龚寄托

姚卫青是中国移动宝山分公司总经理，也是宝山区人大代表，上任伊始即以当年重点推进的“02号”代表议案的主要提议者而暂露头角，倍受关注。

虽说来到宝山的时间相对短暂，但姚卫青对脚下这片热土感情却与日俱增。就在她赴宝山上任伊始，滨江父老乡亲就投上了众多的信任票，把这位与千家万户有关联的宝山移动当家人增补为区人大代表、区人大常委会城建环保工委委员。

在之后召开的区七届人大六次会议上，由姚卫青领衔提议的《关于切实加强和推进基层社会治理的议案》，把准了社会脉搏，被列为“02”号重要议案。区人大常委会将“02号代表议案”交由区政府办理并全力督办。而区政府也倍加重视，区长和相关副区长多次协调，并成立了02号代表议案办理工作领导小组，积极落实议案办理工作。

姚卫青把准脉搏，适时提交议案，敢于执言。区人大常委会着眼大局，携手代表全力跟踪督办。区政府则将代表议案办理作为提升基层社会治理能力的有利契机，顺势而为，取得可喜成效：相继出台《宝山区关于深化街道体制改革的实施方案》、《宝山区取消街道招商引资职能及相应考核指标和奖励的实施方案》、《宝山区关于探索完善“镇管社区”体制机制的实施方案》等一系列力度较大的改革方案，使宝山基层社会治理力量进一步加强，基层社会治理模式进一步健全，基层社会治理活力进一步释放。作为议案领衔者，姚卫青对议案引起的滚雪球效应倍感欣慰，真切感悟到人大代表的时代使命。

而姚卫青出色的履职，也让她再一次赢得选民信赖，一举连任。至此她也成为老代表了，而且还兼任宝山区人大常委会人事代表工委委员。

吴淞街道泗东新村既是上海移动宝山分公司携手多年的共建单位，也是姚卫青下社区体察社情民意的联系点。她除了以企业的名义携手泗东新村把党建工作以及共建活动搞得有声有色外，还以一个人大代表的身份走家访户，倾听来自百姓的渴求和期盼。

去年有居民反映小区旁高层建筑建设一事，对周边居民生活带来一定影响，群众颇多微词。为此姚卫青忙里偷闲专程到实地察看，然后及时向有关方面反映。针对泗东小区属早期老小区，居民自住率低，外来人口居住较多的特点，姚卫青开展深入调研，积极协助居委会加强协调沟通。作为人大代表，她努力倾听居民呼声，对于小区规范管理、主干道乱停车等群众集中反映的问题，她在汇集梳理以后，通过区人大通道反映。她还向街道提建议，希望帮助小区加强整治，并建立长效管理机制，使小区停车管理规范有序。

■人大直通车

宝山人大召开各代表组联络员会议

本报讯 3月27日下午，宝山区人大常委会代表工委召开各代表组联络员工作会议。区人大常委会代表工委负责人参加会议。

会上，各代表组联络员分别交流了2018年代表组闭会期间工作计划和工作重点。代表工委就4月份即将举办的区八届人大代表集中培训有关事项进行了部署，并广泛听取各街镇对于人大代表工作的意见建议。

代表工委主任牛长海希望各代表组要进一步深入思考，因地制宜地组织开展好今年闭会期间代表组的各项活动，有效推动全年工作落到实处；要以推进“人大代表之家（站）”的试点建设为契机，为各级代表履职提供更加完善的服务保障，确保发挥好代表的积极作用。

青浦人大赴上海西虹桥优澈无人机服务中心调研

本报讯 3月16日上午，青浦区人大常委会副主任何强带队赴西虹桥北斗产业园——上海西虹桥优澈无人机服务中心开展大调研活动，围绕北斗+融合创新产业平台运营情况进行实地走访和座谈交流。调研组一行实地查看了无人机产品展示中心，听取了无人机监管云系统介绍，观看了无人机行业运用介绍视频。座谈会上，双方围绕中心建设、产业发展、政策支持等进行了深入交流。

何强副主任表示，西虹桥优澈无人机服务中心是青浦区大力推动“四新经济”，加速促进北斗产业发展应用的良好平台。青浦高度关注和支持平台建设，对调研中反映的问题，调研组将梳理汇总，并报大调研办公室分办处理。

杨浦人大常委会开展“我在一线”大走访集中行动

本报讯 近日，杨浦区人大常委会主任魏伟明，副主任麦碧莲、盛俊杰、王莉静、顾毓静、吴晓童分别率调研组，开展延伸做实大调研，重点走访新任区人大代表，听取他们的意见。

魏伟明率调研组来到五角场街道蓝天社区。在杨浦区人大代表、蓝天居委会主任巢小朵的带领下，实地察看社区睦邻中心建设、运行情况，面对面了解居民们的需求。调研组还先后走访杨浦区人大代表、创智天地有限公司总经理陈丽丹，杨浦区人大代表、复旦大学生命科学学院副院长卢大儒。代表们围绕构建亲清政商关系、用信息化手段助力文明城区创建工作、更好满足老百姓对优质教育资源需求等提出具体的意见和建议。

松江人大调研部分企业

本报讯 3月19日、23日，松江区人大常委会主任唐海东先后赴上海龙工机械制造有限公司、飞科电器股份有限公司调研，并走访区人大代表。

唐海东一行实地考察了企业生产整体运行情况，并详细了解企业经营发展、研发创新以及发展中存在的瓶颈困难等方面的情况。他希望企业能够注重创新，加强研发投入，提升产品科技创新能力，实现可持续发展。对企业反映的交通出行、人才服务、配套设施完善等方面的意见建议，唐海东表示，人大将通过代表建议、依法监督等方式推动问题的解决，为企业在松江发展提供支持和服务。

遗失声明

上海魁然真空设备厂，遗失财务专用章，法人章各一枚，声明作废。

上海华鉴科技实业有限公司，遗失税务登记证国、地税正副本，税号：310115736694949，声明作废。

注销公告

上海景轩网络科技有限公司，统一社会信用代码：913102300609029033，经股东会决议，即日起注销，特此公告。

上海禅韵茶业有限公司，经股东会决议，决定注销，法人代表：刘巩原，请有关债务债权人在45天内前来联系，特此公告。

清算公告

上海谐翔房地产经纪有限公司，经股东会决议，拟向公司登记机关申请注销登记，并已成立清算组，请债权人于本公告发布之日起45天内向本公司清算组申报债权，特此公告。

遗失声明

上海闵哲企业管理咨询有限公司遗失公章一枚，声明作废。

上海赫希贸易有限公司遗失营业执照正副本，91310114MA1GTHXH7W；遗失法人章、财务章、发票章、合同章；遗失发票购买本，遗失金属盘，作废。

本人曹杰，现遗失一张中国人保财险交强险标志，保单号PDZA201731010000301675（识别码AMDZAA0017ZA0，流水号310017004677 23），声明作废

注销公告

上海瀛海商务咨询有限公司经股东决定即日起注销，特此公告

上海正芹医疗器械有限公司经股东会决议即日起注销，特此公告

上海恺德印刷包装有限公司经股东会决议即日起注销，特此公告

上海传济建筑工程有限公司经股东决定即日起注销，特此公告

上海帑堀文化传播有限公司经股东会决议即日起注销，特此公告

上海奥成精密刀具有限公司统一社会信用代码：91310114579150947F，经股东会决议即日起注销，特此公告

上海沁禹商贸有限公司统一社会信用代码：91310114MA1GT8N85L，经股东决定即日起注销，特此公告

上海鲲川新材料科技有限公司统一社会信用代码：91310116MA1J98XXE，经股东决定即日起注销，特此公告

上海亿利铜业有限公司统一社会信用代码：91310109660786635K，经股东会决议即日起注销，特此公告

上海千鑫化工有限公司经股东会决议解散，并已成立清算组，请债权人自本公告刊登之日起45日内向本公司清算组申报债权，特此公告

上海沙通机电设备有限公司经股东会决议解散，并已成立清算组，请债权人自本公告刊登之日起45日内向本公司清算组申报债权，特此公告

上海赫希贸易有限公司91310114MA1GTHXH7W经股东决定公司解散

上海兰商机电工程安装有限公司统一社会信用代码91310114MA1GTG8A8A经股东会决议公司解散

上海辅源贸易有限公司91310109MA1G58FE20经股东决定即日起注销特告

清算公告：青鼎体育文化（上海）有限公司统一社会信用代码：91310115MA1K3NQJ1Y，经股东会决议即日起清算，清算组地址：上海市浦东新区北张家浜路128号301-3室，负责人：沈开方13806742836

减资公告：上海阜钧实业有限公司经股东会决议注册资本由原人民币100万元减至人民币50万元，特此公告

陆宽传媒 遗失注销减资登报 021-59741361 13764257378（微信同号）

环保公益广告