

手机“携号转网”须打破垄断

□江德斌

想更换手机号码运营商,得等 11 个月。“工作人员说我不久前办了移动宽带,要使用期满一年后才能申请转网。”移动手机号码客户、湖北武汉市民陈女士很无奈。连日来,记者走访武汉多家中国移动营业厅发现,像陈女士一样,因参加过电子券兑换、话费充值优惠、宽带办理等活动不能办理转网业务的用户不在少数。为防止用户流失,部分电信运营商采取捆绑业务套餐、延长排队时间等做法变相设置障碍。(4月8日《法制日报》)

运营商采取各种手段阻碍、拖延用户携号转网，主要是基于维护自身利益，防范用户流失造

■ 一针见“脓”

近8万座“活人墓”要拆 殡葬陋习更要治

☐何勇海

记者日前在湖北湖南交界处的湖北通城县等地调查发现，这里有些人还活得好好的，甚至还很年轻，就给自己修好了墓，这些墓地被称为“活人墓”。这样的“活人墓”在一些地区越修越多，占地越来越大，甚至修到了城市里，修到了风景区。据民政部门的统计数字，通城全县范围内有近8万座“活人墓”。（4月8日央广网）

去年 11 月有媒体报道：通城“有限的可利用土地大量被用来建造坟墓，特别是地处城郊的锡山森林公园，随处可见坟冢墓地”；锡山森林公园“7400 多亩林地，散布着约 900 座‘活人墓’，宛如一座坟山”；“这些‘活人墓’均是用大理石修建墓门、墓柱、墓梁，有的墓前还修建水泥地面，周边砌着 2 米多的护坡，占地少则 20 平方米，多则 100 多平方米”……如此“盛行”着实罕见，何其悲哀？

境，大修“活人墓”，显然违反

一家之“盐”

垃圾分类效果不理想 应在“征费管理”上破题

□汪昌莲

2017年3月30日，国务院办公厅转发国家发改委、住建部《生活垃圾分类制度实施方案》，部署推动生活垃圾分类。一年多过去，垃圾分类实施情况怎么样？实施起来有什么难度吗？中新网记者近日进行了走访调查。调查显示，分类垃圾桶常见，分类依然难，多数人扔垃圾不分类。（4月8日中国新闻网）

目前,我国 600 多个城市中,近三分之二的城市被垃圾问题所困扰,堆存的垃圾总量达 70 亿吨,垃圾已侵蚀掉我国 80 万亩的土地,其对大气、地下水造成的污染和大量滋生的蚊蝇传播的疾病,已成为社会的公害。堆积如山的生活垃圾,如果得不到科学、有序的收集、分类、运输和处理,势必造成环境污染,危及社会的发

成损失,如此漠视用户利益的做法,实则侵犯了消费者自主权利,维护了自己的既得利益,与我国鼓励通信行业市场竞争的政策相悖。截至2016年12月底,在试点的五个地区中,实现“携号转网”的用户约48万,与全国约14亿手机用户总量相比,堪称九牛一毛。

而如今,我国所实施的“携号转网”试点工作,基本处于停滞状态,运营商对此非常懈怠,采取消极态度应对,制定了各种繁琐流程,“携号转网”拖延周期过长,令用户也不再抱以期望,很多人面对层层手续,熬不过运营商,也就自动放弃了。显然,“携号转网”成为一个鸡肋政策,未能达到先前的预期目标,运营商均严防死守自有地盘,没有提振号码资源的变更,导致市场竞争活力

不足,用户利益难以得到保障。

研究制定号码携带全国推广方案被纳入工信部 2018 年重点工作，但并未发布携号转网全国实施的时间表，只是列为十三五期间的工作规划，说明“携号转网”全国实施的阻力还是很大。据工业和信息化部副部长罗文介绍，“携号转网”试点过程中发现了很多问题，牵涉到运营商之间的结算，在现有网络下还有技术感受方面的问题，从试点到推广至少要到 2020 年。

根据工信部规定，号码携带的业务办理和使用应当遵循方便用户、公开公平、诚信自愿原则；携出方不得以任何方式拒绝为符合条件的申请人办理号码携带；从申请审核通过到号码携带完成的时限为48小时。可这些规定都被运营商

无视，采取各种手段来拖延。

由此可见，“携号转网”的主要障碍并非技术，而是运营商的垄断利益所致。显然，要想全力推进“携号转网”，就要打破运营商的垄断格局，通过市场自由竞争，加大博弈力度，真正改变市场格局，从而为消费者赋权，将主导权由运营商转向消费者。

专家建议,要破除垄断不能仅靠“携号转网”,可将无线网络建设和电信运营商分开,由国家统一建设基站,制定统一的通信协议标准,让各电信运营商主要通过提供“软服务”来吸引用户。5G 的特征是全球统一标准,那么在 5G 时代就能实现全国一张网,从而改变目前运营商各自建网、以邻为壑的做法,转为向消费者提供更多增值服务。



资料图片

格格不入。正如一网友所说，与其投资“活人墓”不如想想怎么活。

尤需强调的是，耕地是我国最为宝贵的资源，不光是农民赖以生存的命脉，也是其他行业赖以生存的基本生产资料，关系到十几亿人的吃饭大事。节约土地资源，坚守18亿亩耕地红线，是每个公民、每个单位的基本义务，不能有任何

闪失。林地也是关系到国家生态安全的命脉，捍卫至少 46.8 亿亩的林地红线，我们也是重任在肩。

所幸的是,去年7月,通城县启动了“活人墓”的专项整治活动,制定了一系列殡葬改革的地方法规,明确规定不允许兴建“活人墓”,已经盖起来的“活人墓”要予以拆除。然而值得追问的是,为何当初就没有管住乱建“活人墓”的风气,导致“活人墓”多达近8万座,“人还健在,坟已修好”成为常态。长期忽略狠抓移风易俗,对侵占耕地林地的监管成为空白,这才才会使得墓地侵占耕地、林地如此有恃无恐。

要治理大建“活人墓”乱象，一方面，当长期劝导群众树立正确朴素的殡葬观，遏制要面子搞厚葬、在死人身上花大钱、侵占耕地林地的不良风气；另一方面，民政、国土、农业等部门必须用操作性强的制度设计倒逼地方履行监管之责，对在耕地林地上大建“活人墓”等行为及时查处，发现一起处理一起，而不是熟视无睹，养痍遗患。同时多多投资建设公墓。没有长远的制度设计，治理“活人墓”只会取得暂时的成效。

后，市民维护城市环境的意识会增强。对一般市民来讲，因为要缴纳垃圾处理费，而且“多产出、多付费”“不分类、多付费”，使他们逐渐意识到环境保护的重要性。以前扔垃圾，从来没有想到它会如何处理，现在要缴费，市民会突然感觉到环境保护离自己这么近。每年缴纳的垃圾处理费虽然不算多，但是让他们产生了“自己污染、自己负责”的意识，从而起到一定的警示作用，可以“倒逼”市民对城市的环境保护尽到责任。

更重要的是，生活垃圾按量收费，为垃圾分类注入活力。首先，政府财政负担会减轻。开征城市生活垃圾处理费，并实行按量收费，将改变政府单一投入的模式。同时在政府牵头、全民参与的前提下，逐步满足城市垃圾无害化处理的要求，使城市垃圾处理逐步走上市场化、产业化道路，步入“投入，产出；再投入，再产出”的良性发展轨道，从而推动城市生活垃圾处理体制改革，形成全社会共同参与的垃圾无害化处理产业化运作格局。

征稿启事

本版长期向读者征稿，稿件字数不限。

来稿要求内容真实、寓理于事；也可以是作者对某一社会现象或问题发表的观点和建议，我们将每周刊登在本版。

来稿请发送 e-mail 至：kokomi621@sohu.com。

百家讲“痰”

“痰”：

国家网信办近日约谈“快手”和今日头条旗下“火山小视频”相关负责人，责令全面进行整改。两家相关负责人表示完全接受处罚，同时提出禁止未满18周岁的未成年人注册网络主播，已有账号一律关停。

(4月8日《北京青年报》)

百家讲：

未成年人注册网络主播，参与网络直播，容易扭曲人生观。禁止未成年人注册网络主播，禁止未成年人参与网络直播，重点要强化平台的责任。未成年人注册网络主播，并参与网络直播，网络平台有资格审查的法律责任与义务。对未成年人注册网络主播、参与网络直播，直播平台既要履行资格审查义务，也要依法审查主播内容，承担网络平台应当承担的审查、监督和连带责任。

禁止未成年人注册网络主播，禁止未成年人参与网络直播，监管部门应常抓不懈。有的网络主播和直播平台所以行走在法律规定边缘，不断挑战法律规定的底线，既有其利欲熏心的一面，也有网络监管亟待常态化、严格要求的一面。网络监管部门应当优化举报处置流程，研究举报核实奖励机制，对未履行相关责任和义务的网络直播平台，应依照相关法规严肃查处，并及时公示处理情况，让未成年人远离网络直播。

——卞广春

“痰”：

丢失了身份证，被人拿去银行开户，自己突然就背上了诈骗、洗钱、偷逃税款的嫌疑；去银行开通新账户，却发现身份证号码已经被人占用。今后，此类情况将得到有效遏制。央行日前宣布，自4月9日起，将在天津市、山西省、福建省的中国工商银行、中国银行、中国建设银行开展失效居民身份证信息核查试点工作（4月8日央视网）

— 116 —

身份证无法挂失，既会让失主“背黑锅”，更会加剧社会治理难度。从这方面来讲，联网核查失效身份证就是“对症下药”，极大降低了身份证被冒用的风险。然而不能忽视的是，目前的联网核查仅限于金融部门，尚存在一定“死角”，未必能很好地规制身份证被冒用现象。尤其是身份证被冒用后给失主带来的损失和麻烦相当大，甚至不可逆转。

对此，很多地方要求银行、民政等用证部门强化审核力度，如对持证办事者留存影像资料。但这种做法仅能起到防范作用，无法从根本上杜绝被冒用现象。长远来看，相关部门理当依托全国人口信息管理系统，使身份证融入更多科技含量，比如将身份证制成类似银行卡的芯片卡，融合个人基本信息，实现全国联网，严格管控可读取身份证的部门和器械，非经特殊程序、特殊器械无法读取。当挂失、注销、补办后，就应通过后台系统进行操作，使原身份证失去效力，信息无法读取。这样才能让身份证“挂失即失效”实至名归，让丢失的身份证不至于处于失控状态。

——史洪举