

## 388家全国性行业协会商会已与行政机关脱钩

# 民政部完善行业协会商会综合监管体制

□记者 夏天

**本报讯** 日前记者从民政部获悉,按《行业协会商会与行政机关脱钩总体方案》部署,近日全国性行业协会商会脱钩试点已基本完成。三批试点共有 428 家全国性行业协会商会报送脱钩实施方案,截至目前,已有 388 家完成脱钩。民政部表示将进一步完善行业协会商会综合监管体制和法律法规。

民政部表示,全国性行业协会商会先后于 2015 年 11 月、2016 年 6 月、2017 年 1 月开展了三批脱钩试点,目前取得了积极成效。一是脱钩试点基本完成。在剩余 40 家未完成脱钩的全国性行业协会商会中,有 9 家因相关政策缺失暂时无法脱

## 新宪法学习走进加油站、便利店

□记者 夏天 通讯员 林一川

**本报讯** 近日，中石化闽贤分公司、嘉青分公司利用微信、易拉宝、LED 显示屏等媒介，在加油站及易捷便利店向往来车主宣传宪法精神，拉近了顾客与宪法间的距离。

“我对民法、刑法还是有点了解的，因为和平时生活比较贴近，但对宪法的内容就不怎么了解了，

钩,有 31 家因工作不到位未完成脱钩。主管部门将进一步加大督办力度,指导推动其尽快完成脱钩任务。

二是脱钩试点成效逐步显现。目前,行业协会商会与行政机关已基本完成了机构、职能、资产财务、人员管理、党建、外事等事项的分离,职能边界逐步厘清,行业协会商会综合监管体制和运行机制基本建立,党建工作机制不断健全完善,党的领导全面加强,行业协会商会内在活力和发展动力逐步激发。

今后,主管部门将抓紧协调出台制约全面脱钩改革的政策措施,研究制定全面脱钩改革的实施意见,进一步完善行业协会商会综合监管体制和法律法规,充分发挥行业协会商会的积极作用。

今天通过你们加油站的宣传，我又学到了新知识啊。”一位车主看了易捷便利店门口的宪法宣传易拉宝后说。中石化销售有限公司上海石油分公司表示：“宪法作为我国的根本大法，作为央企更有责任去构建宪法与公民之间的桥梁。通过培育员工尊法、守法、学法、用法的法治意识，有利于促进企业依法合规经营，凸显正向的企业社会责任。”



4月15日，由上海市律师协会主办、上海建领城达律师事务所承办的“建领城达”杯2018第二届上海律师马拉松赛在风景宜人的顾村公园举办。

记者 王湧 摄影报道

# F1中国大奖赛安保任务圆满完成

□记者 季张颖 通讯员 徐波

**本报讯** 昨天，一年一度的F1中国大奖赛落幕。3天赛事期间，嘉定警方严厉打击“黄牛”票贩、推进赛场周边交通整治，升级安保各类科技保障，保证人流车流快速疏导，有力维护了赛场周边治安秩序，保障了中外观

众出行观赛安全，圆满完成了赛事各项安保任务。

赛事期间,嘉定警方针对大型赛事治安特点,组织打击黄牛票贩专项整治行动,打击处理“黄牛”票贩13名,有效盘查疑似人员近百名。同时,警方组织民警和反扒志愿者开展巡逻值守,全力净化赛场内外治安环境。

## 第37届上海“爱鸟周”活动开幕

□记者 季张颖

**本报讯** 由上海市绿化和市容管理局（市林业局）、中华人民共和国濒危物种进出口管理办公室上海办事处主办的第37届“爱鸟周”活动日前在长风公园正式启动。记者获悉，历经一年多的“沪上我最喜爱的鸟”评选活动，目前已阶段性完成，喜鹊、小天鹅、震旦鸦雀等10种最受公众喜爱的鸟获评。

# 上海连续6年问鼎 外籍人才眼中最具 吸引力的中国城市

□记者 季张颖

**本报讯** 由国家外国专家局组织的 2017“魅力中国—外籍人才眼中最具吸引力的中国城市”评选结果上周六发布,上海再次排名第一,实现了六连冠。据悉,本次评选中位列前十的城市依次是:上海、北京、合肥、青岛、深圳、杭州、苏州、成都、南京、广州。

## 抗癌药零关税,以“靶向”改革化解民生痛点

4月12日,李克强总理主持召开国务院常务会议,决定从2018年5月1日起,将包括抗癌药在内的所有普通药品、具有抗癌作用的生物碱类药品及有实际进口的中成药进口关税降至零,使我国实际进口的全部抗癌药实现零关税。

### 谁将成为获益者？

抗癌药进口零关税。国务院常务会议 12 日的这项决定，会让多少有癌症患者的家庭受益？要算清楚这笔账并不容易，因为决定药价的不仅是关税，还包括流通成本等诸多因素。但门稍微开大些就会惠及普通百姓。当然对国内制药企业而言，这意味着强度更大的竞争。不过，对于正在转型升级的中国企业来说，有强劲的对手在身边并非坏事。

此时，国家主席习近平“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”的表述言犹在耳。4月10日，他在博鳌亚洲论坛年会开幕式上发表主旨演讲，宣布在扩大开放方面，中国将采取四方面的重大举措，包括大幅度放宽市场准入、创造更有吸引力的投资环境、加强知识产权保护和主动扩大进口。从对外开放的角度看，外资当然是受益者——他们有机会在中国获得更多的投资机会，他们可以在更友好

## 进口抗癌药零关税只是一个开始

进口抗癌药究竟有多重要?首先,必须承认在单抗新药这一方面,中国和发达国家差距很大,尤其在研发。近年来,国际上对于抗癌新药的研发频频取得突破。其次,中国进口抗癌药的审批流程很长,市面上主要的生物药基本是在国际抗癌药专利过期后仿制的,而且仿制的都是两代或者再之前的药,治疗效果并不好。由于政策和价格原因,印度有大量相对廉价的仿制抗癌药,近年来,随着对抗癌药需求的增多,已逐渐形成灰色代购链。而且,自主购买的抗癌药始终有风险。

然而，正规途径的进口抗癌药都近乎天价，一盒只够服用一个月的药都是以万元计份，很多患者家庭先花在药上面的费用就好几十万元。况且，中国大病医保有所缺失，癌症治疗自费程度很高，一般家庭负担不起，一旦有家庭成员患癌，就是倾全家之力来治疗，因病致贫的案例比比皆是。

进口抗癌药零关税的实现，当然是为癌症患者着想利民之举。一方面，价格降低有助于更多患者用得起药；另一方面，零关税亦有助于加快药品进口速度。目前，2017年全球前20的抗癌药还有8

个药品先在我国上市。

不过,即使只从价格考虑,零关税也只是一个开始。正如李克强总理所强调的,“进口抗癌药仅降到零关税还不够,必须采取综合措施,从多环节、多渠道层层压减进口抗癌药品价格。”事实上,关税在进口抗癌药的价格中占比很小。根据财政部2017年最新关税税率调整,我国进口药品最惠国税率为2%-4%,而进入销售还需要在此基础上征17%的增值税,而该项税率在欧洲的平均水平为8.8%,美国和澳大利亚为零。除此之外,进口抗癌药是要进医院的,根据规定,医院可在实际采购价的基础上加价10%-15%。所以,中国进口抗癌药的终端价格近乎天价。因此,降低进口抗癌药的价格,在零关税之后,更需要关注增值税的减免,以及是否需要改变药品价格机制才可以纳入考量。此次,国务院常务会议同步提出,要较大幅度降低抗癌药生产、进口环节增值税税负,期待后续相关政策的跟进。

零关税只是一个开始,如何令价格真正降下来,如何减少因病致贫的状况,如何让中国的癌症治疗进入高质量时代,都是亟待解决的问题。

## 算经济账更要算民生账

长期以来,国内部分癌症患者必须依靠进口靶向药以及某些创新药延续生命。然而,这些药品因专利限制,往往价格极高,单支抗癌药价格动辄上万元,且不能通过医保报销。

患者急需的进口抗癌药品之所以价格高,专家认为,一方面与中国的药品专利制度有关,目前,关税及增值税和各级药品代理商经营费用,占据一些进口药品价格的较大部分;另一方面,也与外资药品的一些超国民待遇有关,有的外资药品即使过了专利保护期,也在公立医院药品集中采购过程中享受最高价格优先待遇。

今年两会上,针对国内癌症等重症患者通过“海淘”以维持生命权的做法,有专家建议,将药品作为一种特殊的商品,在上海、天津、湖北等三个自由贸易试验区内先行试点进口药品保税销售,给国内的癌症等重症患者提供一条合规的“购药”通道。此举不仅可以大幅降低抗癌药的价格,也将这一群体的安全用药置于指导与监管之下。

当然，降低税率必然会触动一部分既得利益。以“海淘”仿制药为例，据媒体报道，2014年，男子陆某因为帮国内患者代购印度“格列卫”被捕。作为白血病的靶向药的“格列卫”，其原研药价格为23500元人民币一盒，一盒只够吃一个月；而印度的低价仿制药只需几千块，陆某帮国内患者在印度团购的价格更是低至200元一盒。差额如此之大，足见其间利益关联之深。

去年,总理针对海润报道“白血病患者遭遇天价国产药短缺,进口药一瓶超千元”作出批示,要求有关部门“切实加大国产廉价药生产供应保障力度”;此番又宣布抗癌药品力争降到零关税,都是以“靶向”改革举措化解民生痛点的鲜活案例。

大幅降低抗癌药等进口商品税率，不能仅仅算经济账，也要算算民生账、权利账、公共利益账。这既关乎政府的责任，也关乎民众的福祉。

(未完) 整理