官僚主义孕育"文抄公"怪胎

□陈庆贵

现下,一些基层的文件材 料、领导讲话、宣传标语大量雷 同, 抄袭成风, 早已不是新闻; 频频出现所谓"传递式"发文、 "共享式"写作怪胎才是新闻。 有媒体诘问, 抄文件、抄讲话、 抄标语,基层为什么有这么多 "文抄公"? 我的回答是: 这么多 "文抄公"难道是今天才有的吗? "文抄公"早已有之,不过换了 一件"新马夹"而已。由于互联 网为他们抄文件、抄讲话、抄标 语提供了更多便利, 客观上催生 了"文抄公"数量膨胀和"传递 式"发文、"共享式"写作泛滥 成灾。然而,"文抄公"绝非先 天与生俱来,而是后天环境生态

吾国文山会海检查评比过多

付,基层抄袭之风会愈刮愈烈 吗?一位省级机关秘书处负责人 直言不讳: "我一年来要撰写的 文件材料有290多份,平均每 个工作日至少有一份。"有些材 料要得着急, 当天布置当天要, 有的要连夜完成,根本没有精力 认真组织内容, 涉及文件材料和 领导讲话至少七成"照葫芦画 季歌"照唱不误,只是换了新 词。"你方唱罢我登场"的各类 检查评比, 让基层应接不暇。要 命的是,来者都要汇报,汇报都 要材料。一位政府文员坦言,互 联网上相关现成材料应有尽有, "其实就是各种粘贴,为我们应付 交差提供了便利。"当然,除了敷 衍了事,"传递式"发文、"共享式" 写作, 很多时候还可降低写作风 险,不会犯政治错误。

"上有所好,下必甚焉"。 多年来, 有些上级官员下基层调 研检查, 习惯正襟危坐听下级汇

报, 且自我感觉特好, 惰于沉入 一线实地察看; 而且, 每每仅凭 汇报材料评价基层工作好坏。久 而久之, 在基层形成了"干得好 不如说得好"、"说得好不好写 得好"的投机钻营文化: 更有甚 者,一些基层官员专事探听揣摩 上级领导好恶习性, 在汇报材料 中刻章挑领导"喜听""高兴"的话

务虚不务实, 也延续着"文 抄公"的生产和扩大再生产。现 下一些地方文件材料凸现两类 "怪相":一是直接照搬照抄,甚 至连差错都抄袭不误。某地编制 重污染天气应急预案照搬照抄他 地预案, 正式文件中甚至还出现 他地名单。某市 28 名新提任官 员撰写任前廉政对照检查材料, 5人竟引用已废止《廉洁从政若 干准则》。二是下级抄上级,改 头换面"套"发文件。随着公文 愈益规范化,《关于转发××转 发××转发××转发××的通知》之 类"N次方文件"虽近绝迹,但将 上级"大帽子"戴在下级"小头 上",内容原封不动转发下去,却 屡见不鲜屡试不爽。某市一份医改 文件,就换了个抬头和落款,将 "我省"替换为"我市"。正文原封 不动照抄省级文件。

文山会海检查评比过多过滥也 好, "上有所好,下必甚焉"、务 虚不务实亦罢,本质上都是官僚主 义根深蒂固的物化表现。官僚主义 与形式主义生来就是一对双胞怪 胎,形式主义也是对付官僚主义的 最好办法。我不敢肯定, 官僚主义 会不会基因变异出现新变种; 但我 敢断言,只要官僚主义胚胎营养丰 富,"文抄公"形式主义怪胎就难 已胎死腹中。手术切除"文抄公" 形式主义怪胎, 其实也不难, 二法 即可:一是设置制度关卡,阻遏过 多过滥检查评比; 二是检查调研 "一刀切"。以实地"眼见为实"为 惯例,纸上"耳听为虚"为特例, 而且, 听汇报一律脱稿限时。

西班牙小巷 李建红 摄

金圣叹批《西厢》,列举"不亦乐乎"三 十三事。其中一条,是久客还乡之人,舍舟 登陆,行渐近,渐闻本乡土音,自是快活。

当车子渐行渐近,"幼年所闻歌调,所见 景色, 所食之味, 所嗅花香", 让人触景 生情,不能自己。

故乡的冬日天高气爽, 太阳升在高高 的法桐树上散发万般光辉。晚上, 月亮和 星星出来了,站在院子里可以清楚地看见 它们的模样。孩童开心极了, 他大概觉得

那么, 第一件事就是带他去田地里走 走。小麦子已经长如葱高,他在麦垅上颤颤 晃晃地走着。我拍照过去,一棵落寞的白杨 树衬他成为冬日的风景。回去的途中,看到 大片的棉花地,停下教他认识棉花壳。他很 兴奋,大声叫着:"原来这就是棉花啊!"前 年"十一"回乡,我不远千里带了一些棉花 枝回沪,那时枝上还有棉絮。这一次,棉花 已被农人采摘,只剩壳子挂在枝上,但也别

然而,有些地方已是"不相识"了,

而在高密东北乡这片沃土上的景物, 更大有不同。比如,今年去莫言旧居,相

"年夜里的饺子是包进了钱的……我 们盼望着能从饺子里吃出一个硬币。"我 们不仅吃钱饺,还有肉饺和素饺。傍晚五 六点钟,放好鞭炮,吃一碗肉饺;等到子

林语堂在《新年恭喜》中提到:"年夜放

我庆幸我的东北乡还有这样的年味,

特此公告。

公

司,经股东决定,决定注销。

法人代表: 吕武雄, 请有关债

务债权人在45天内前来联系。

遗失声明

废,特此公告。

上海捷步楼梯有限公司 注册号: 310230000169219, 遗 失营业执照正、副本,声明作

上海洋姜文化传媒工作室

上海文新房地产经纪事务

上海综机国际贸易有限公

(有限合伙),统一社会信用代 码: 91310230MA1JXL3E7J, 遗 失营业执照正、副本,声明作

所华阳路分店, 遗失营业执照

副本,证照编号:

05000000201403030012, 声明

2014年7月1日, 我站救助 了一名女性求助人员,自述姓 名孙傻彩,现年约64岁。2018 年4月10日,该人因病送医院抢救 无效死亡,望家属或知情者自 公告见报之日起30日内与我站 联系,逾期死者将作无主遗体

联系地址:府村路500号 电话: 32030555 62049372 (业务科)

特此公告。

上海市救助管理二站 2018年4月16日

13764257378(微信同号)



双面使用纸碟

二减少音 砌魔 纸产生





6000~ 8000 XX - 次恒箱子 2一株 20 岁砂大树

回乡偶记

□朱莎莎

这般心绪,是只有游子才能体会的。

到了另外一个新奇的世界。

有一番风味。我便又折了几枝。

一些年老的乡人和年幼的孩童, 竟叫不出 名字了。《回乡偶书》记:"少小离家老 大回, 乡音无改鬓毛衰。儿童相见不相 识, 笑问客从何处来。"古时离家, 因交 通不便, 而至多年回去儿童不识。如今, 我们也变成了他乡的"故人"

比去年, 多出很多新物。平安庄的进口, 头顶竖起著名作家徐怀中题写的"莫言旧 居"标识牌;旧居周边,大栏小学的旧址 建成;旧居的对面,是一处大戏台。当天 正值春节, 莫言在《过去的年》中

夜时分, 吃的是素饺和钱饺。

炮之声,总是通宵达旦……这是如何一种 境地!"然而,对于久居城市的人们来讲, 这种"欢天喜地的景象"却难以体验。

因为这独有的年味,回乡便显得有了意义。

■■灯下漫笔

新时代亟需打造"高质量"政府

"高质量发展"已然成为新时 牢牢把握"高质量发展"这个总要 求,不止是要体现在明确发展思路 作的各个环节。换言之,新时代

"高质量发展"亟需打造"高质量"

"依宪施政,依法行政"是打 造"高质量"政府的必要前提和根 本保障。2018年政府工作报告明 确提出:"全面推进依宪施政、依 法行政, 把政府活动全面纳入法治 轨道"。为政者须率先奉法,打造 "高质量"政府,它首先应当是法 治政府。对行政机关的执法而言, 其基本要求是严格执法, 使行政执 法能够做到统一、高效和权威, 在 具体的行政行为中把法律的规定变 成法治实践和法治结果。这就要 求: 在法治政府的背景下, 政府行 为不能"错位"——想干什么就干 什么;不能"缺位"——应该干的 不去干; 更不能"越位"——受部 门利益和个别官员利益驱使干出不

该干的事。习近平总书记提出:

"领导干部要牢记法律红线不可逾 经过公开权力清单、负面清单后,

越, 法律底线不可触碰", 具体到 政府行政, 那就是: 带头遵守宪法 和法律,执行各项法律法规,带头 营造办事依法、遇事找法、解决问题 用法、化解矛盾靠法的法治环境。

责任政府,乃是打造"高质 量"政府的题中之义。改革开放以 来,尤其是我国进入了市场经济, 政府摒弃了计划经济时代的那种大 包大揽的行政模式,整个经济社会 出现了政府、市场、社会"三足鼎 立"的格局。在政府的主导下,充 分发挥市场的调节、运作功能, 充 分发挥社会的自治、协调功能, 日 臻"善治"的佳境——实现国家治 理体系和治理能力的现代化 (被誉 为"第五个现代化")。在这一态势 下, 政府的工作不是少了, 责任不 是轻了, 而是该干的事要求更科 学、更高效,责任更重大。2018 年政府工作报告对如何提高政府效 能、增强政府责任作出了明确部 署, 强调优化政府机构设置和职能 配备,深化机构改革,形成职责明 确、依法行政的政府体系。例如, 在全国推开的"证照分离"改革、 "互联网+政务公开"等等,都是 在全面提高政府效能的前提下,彰显 出政府的责任。

□沈栖

无论是转变政府职能,深化简政 放权,还是创新监管方式,增强政府 公信力和执行力, 其落脚点都是在于 要建设起一个人民满意的服务性政 府。新时代打造"高质量"政府说到 底就是要打造一个服务政府——有作 为、为人民、人民满意的政府。当 下, 各级政府有针对性地分类施策, 运用新思维、新理念、新方法,逐步 提高服务水平。以上海为例, 经过多 年的努力,已初步形成了"全网通 办、全市通办、全域共享"的"互联 网+政务服务"工作格局,目前全市 220 家社区事务受理服务中心已实 现网上预约办事、161项涉民生服 务事项实现全市通办。在今年全国两 会上,市长应勇表示:"智慧政府的 载体是建成'上海政务一网通办'的 总门户, 对面向社会市场主体和公民 的服务事项,逐步实现一网受理、全 网协同、全市通办,逐步做到集成服 务、只跑一次、一次办成。" ——进入新时代,要有新作为、

新气象,对各级政府来说,努力推进 高质量发展,提升高质量的行政工 作,无疑是当务之急,刻不容缓呵!

过滥, 堪称地球村一大奇观。试 想,设若不是以开会落实开会精 神,以文件落实文件要求,源源 不断起草不尽的文件、简报、资 料、让文秘人员不堪重负疲于应

其数。名下公司月收入在上万两

之多,不包括洋行所发薪酬与销

售提成。当时,清廷一品大员月

工资, 仅区区一百两。唐廷枢为

何放弃"富可敌国"高位. 屈就

是轮船招商局"官督"背景和

"商办"的前景。尽管,后来的

黯然离去,对他来说确实戚惶。

当时,上海轮船招商局只剩"招

商局"这块"牌子",所招之商,也

仅有北洋衙门官股 10 万两、李

鸿章 5 万两、朱其昂兄弟各 10

万两,共计35万两白银。运营

半年,净赔4万2千两白银,

购买船只、设立货栈、开辟航

线、建立码头等项业务, 根本无

力开展。招商局的运转和经营,

深陷无股可招、无钱可用窘境。

廷枢主政招商局。让唐廷枢用自

已熟悉的管理模式, 来运作轮船

招商局。1873年6月, 唐廷枢

提出,要"局务由商任不便由官

任", 主张剔除官办因素, 按照

"买卖常规"招募股份。作为职

业经理人, 唐廷枢直指"官办"

弊端,在"商人只有出钱的义

务,却没有经营的权力"语境

下,改变"生意赚了还好说,做

赔了可找谁去理论"现实。

这种情况下, 李鸿章力邀唐

商人出身的唐廷枢, 看中的

轮船招商局总办?

■ 余墨谈屑

唐廷权之叹

□王俊良

唐廷枢的要求,李鸿章 一一认 1884 年 6 月, 清廷以"该 可。之后,新《招商局章程》颁布,经 营方针由之前"承运漕粮,兼揽客 领导班子。会办徐润"净身出 货",改为"揽载为第一义,运漕为第 ",总办唐廷枢"专主开平" 二义"。这一变,确定了轮船招商局 逐步摆脱权力,独步市场定位。市场 矿物,调离上海轮船招商局。至 化运作,带动了民间资本的进入,轮 此,上海轮船招商局由"官督商 办"回归原来"官督官办",民 船招商局股票迅速飙升。1877年, 间资本被权力挤压出局。 主政轮船招商局仅仅四年的唐廷 此时, 距唐廷枢主政上海轮 枢,力主拆巨资 222 万两,收购"美 船招商局已过去十一年。唐廷枢 商旗昌轮船公司"。包括旗下7艘

海轮、9艘江轮及各种趸船、驳船、 主政之前, 任英资企业怡和洋行 总买办。买办的职责,就是负责洋 码头、栈房、位于上海外滩9号的 行"洋货"在华销售和"国货"出口 办公大楼。上海轮船招商局,跃居亚 的职业经理人。洋行规定,在不影 洲轮船公司首位。 响洋行业务前提下,允许买办经 然而,当资本遭遇权力,往往溃 营自己的公司。因此,唐廷枢名下 粮食、茶叶、航运、钱庄等行业公 司有十多家,入股相关行业不计

不成军。唐廷枢所争"说了算"的总 办之权,虽说只是"经营权",亦为 "官督"之官不能允许的。因为,"普 天之下,莫非王土;率土之滨,莫非 。"官督"之"官",是一个大到 令唐廷枢无法看到的皇权体制;"商 办"之"商",却是唐廷枢一个人在 "战斗"。淘汰唐廷枢,表面看是"商 办"与"官督"之争,实质是"资本"与 "权力"的较量。

设若李鸿章不改"商办"为 "专派大员一人认真督办,用人理 财悉听调度", "会办三、四人应 由督办察度商情,秉公保荐",尽 废唐廷枢规定由股东推举商董和总 董主持业务的原则,怎会有"官 办"之官盛宣怀,迅速将招商局股 票全部股份一半归在自己名下? 轮 船招商局又怎会沦为皇权提款机? 仅 1894 年慈禧"万寿庆典",招 商局就报孝白银五万两: 1899 年 至 1903 年,招商局为慈禧报孝白 银,累计高达三十八万两。

其实, 唐廷枢出局在其入局之 前已成定局。事实上,企业按"买 卖常规"经营,在不具备公平竞争 的市场和法律、法规保障情况下, 与"官"谋"说了算"的经营权, 无异于与虎谋皮。唐廷枢明知不可 为而为之,其"办有成效倏忽变, 官夺商权难自主"悲愤,只有借郑 观应之口,空发"名为保商实剥 商,官督商办势如虎"之叹!然 而, 其在晚清洋务运动中地位, 依

然无人出其右。

的基础上制定经济政策、实施宏观 调控等方面, 更需要落实到政府工