让海南成为中华民族的四季花园

——解读《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》之生态文明体制改革

□据新华社报道

14 日正式对外发布的《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》提出，建设国家生态文明试验区，为推进全国生态文明建设探索新经验。碧海蓝天的海南省将迎来生态文明建设的更大机遇，真正成为中华民族的四季花园。

生态强省“瞄准”建设国家生态文明试验区

青山绿水、碧海蓝天的旅游胜地，通常是人们对海南省的第一印象。的确如此，这个森林覆盖率高达 62%、空气优良率保持在 99%以上的海岛省份，从建省之初就非常重视生态环境保护，并在全国率先建设生态省。如今的海南拥有全国最好的生态环境，大气和水体质量保持领先水平。

在指导意见中，加快生态文明体制改革被单独提出来，国家生态文明试验区也成为海南新的四大战略定位之一。推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局，为推进全国生态文明建设探索新经验。

在海南省生态文明建设的蓝图方面，指导意见提出，到 2020 年，生态文明制度基本建立，生态环境质量持续保持全国一流水平；到 2025 年，生态环境质量继续保持全国领先水平；到 2035 年，生态环境质量和资源利用效率居于世界领先水平；到本世纪中叶，建成经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南。

“优良的生态环境是海南科学发展的最大资本，实现绿色崛起，最基本的依托是悉心呵护得天独厚的生态环境。”海南大学热带农林学院教授葛成军说，经过 30 年建省办特区的发展，海南已经站在一个新的起点上，进入更有条件、更加自觉走绿色崛起之路的新阶段。

在葛成军看来，不管是建设国际旅游岛还是发展自由贸易区，都需要良好的生态环境和丰硕的自然资源来支持。他表示，目前海南省还存在部分生态环境破坏的问题，要优先实施生态修复，加强环境监管，倡导绿色生活方式等筑牢发展的生态基础。必须坚持在保护中发展、在发展中保护，发挥和放大环境与资源的最大综合效应。

三方面发力加快生态文明体制改革

“完善生态文明制度体系”“构建国土空间开发保护制度”“推动形成绿色生产生活方式”，是指导意见明确的海南加快生态文明体制改革的具体发力点。

海南大学热带农林学院教授杨小波指出，这三大具体要求，从制度、规划空间管控、人的行为等方面来进行安排部署，应该说比较科学全面。

他提出，实现生态文明首先一定要在制度上有所保障，这主要是着眼于建立健全生态文明建设的长效机制，从制度上保障经济建设、社会发展过程中必须要加强生态环境保护。

专家表示，从自然资源资产管理到省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度，从生态保护补偿机制到开展海洋生态系统碳汇试点，从绿色产品政府采购制度到环境污染“黑名单”制度，既有现有政策的落实和深化，也有新领域的新探索，指导意见提出的数十项政策织牢了海南生态文明制度体系。

早在 2015 年，海南在全国率先开展省域“多规合一”改革试点。这次指导意见再次提出构建国土空间开发保护制度。

葛成军说，海南必须始终坚持生态立省，从源头上把好生态关，继续发挥“多规合一”的引领作用，优化国土空间开发格局，强化生态保护红线、环境质量底线、资源利用上限的刚性约束，打造山清水秀的生态空间、集约高效的生产空间、宜居适度的生活空间，将生态优势加快转化为发展优势。同时，积极推进生态补偿机制建设,鼓励“增绿”“护蓝”。

杨小波提出绿色发展不仅是决策者和规划的问题，而是强调全民都要有生态环保的意识，生产生活方面都要注重低碳、节能减排，形成绿色生产方式生活方式。

人人为美丽海南建设出力

专家表示，指导意见提出的构建以绿色发展为导向的评价考核体系，严格执行党政领导干部自然资源资产离任审计、生态环境损害责任追究制度，都是指向各级领导干部，意在落实环境保护“党政同责、一岗双责”。

“首先要让广大党员干部破除思想藩篱，统一思想，强化特区意识、环保意识和可持续发展意识，为海南如期全面建成小康社会打下坚实的思想基础。”葛成军说。

“推动生产企业切实落实废弃产品回收责任”“建立闲置房屋盘活利用机制，鼓励发展度假民宿等新型租赁业态”“加快推广新能源汽车和节能环保汽车，在海南岛逐步禁止销售燃油汽车”“全面禁止在海南生产、销售和使用一次性不可降解塑料袋、塑料餐具”……不仅领导干部，每个人践行绿色生活方式，都是海南绿色发展不可或缺的力量。

专家建议，在海南要加强全民生态教育，广泛开展群众性生态文明创建活动，提高全民环境意识，共同推进开展生态环境整治和优化生态环境质量这一重大任务。

6 个关键词读懂解放军新一代共同条令

□据新华社报道

解放军新一代共同条令日前发布，并将于 5 月 1 日起正式施行。记者从中央军委训练管理部采访获悉，“重、严、战、实、细、暖”6 个关键词，是新一代共同条令的突出特点。

“重”是指修改内容的分量重。共同条令作为全军一体遵循的基础性法规，其作用不仅在于为军人的行为提供规范，为部队日常管理提供依据，更重要的还在于为坚持人民军队的性质宗旨，确保军队建设坚定正确的政治方向提供保证。这次共同条令修订最核心的是，将习近平强军思想写入条令，通篇贯穿、处处体现，以军队基本法规的形式固化下来，为全面依法治军、加强军队正规化建设、统一全军意志和行动提供了根本指导和基本遵循，可见分量之重。

“严”是指立起新时代全面从严治军的标准。新条令坚持全面从严，落实严字当头，一严到底的治军要求，严格规范军人的日常行为举止，进一步编实扎紧制度规矩，为全军立起标准。新增加的“纪律的主要内容”一章，首次对军队纪律内容作出集中概括和系统规范。条令还坚持执纪从严，违纪必纠，违反政治纪律、违规选人用人、重大决策失误、监督执纪不力、擅自离队等行为将受到严厉处罚。

“战”是指围绕服务备战打仗进行了创新性规范。把聚焦备战打仗作为本次条令修改的根本出发点和着力点，在《内务条令(试行)》总则中专门增写“聚焦备战打仗”条目；三大条令均对备战打仗内容进行了章节新增、内容充实等形式的修改，涉及到军事训练管理、日常战备、战法研究、战法创新和训风演风考风等，突出体现了军队备战打仗的主责主业。

“实”指的是内容详实，实在管用。本次修改，调整充实了一批操作性较强的制度规范。比如，取消了原来需经团以上单位首长批准方可使用移动电话的限制条件，改为“基层单位官兵在由个人支配的课外时间、休息日、节假日等时间，可以使用移动电话”，并明确“军人使用移动电话，实行实名制管理”，军人在登记备案后可以使用微信、QQ 等社交软件；军人在网络购物、邮寄物品、使用共享交通工具等需要填写单位、身份等信息时，不得涉及部队番号和其他军事秘密。

“细”是指新条令覆盖内容广，考虑问题细。比如，针对军人着军装打伞的问题，条令明确规定，军人着军装时，通常左手打黑色雨伞。在实施“鸣枪礼”环节时，条令明确了礼兵人数、鸣枪次数、枪口朝向和动作要领。条令如此细致的规定，将杜绝与之相悖的“土政策”“土规定”。

“暖”是指新条令对一些涉及官兵切身利益的事项进行了更加人性化的规范，情暖兵心。比如，新条令对落实休假制度、召回休假官兵的条件及补偿办法都作了规范。放宽了已婚军官和士官离队回家住宿的条件，明确“配偶在驻地长期工作或者生活的”休息日和节假日可以统一安排轮流回家住宿，下午操课结束后即可离队。条令还首次明确“女军人怀孕和哺乳期间，家在驻地的可以回家住宿，家不在驻地的可以安排到公寓住宿”。在军人亲属临时来队保障方面，有条件的单位可以安排车辆接送站。

新华时评

扩大开放，从优化投资环境开始

“投资环境就像空气，空气清新才能吸引更多外资。”习近平主席在博鳌亚洲论坛 2018 年年会开幕式主旨演讲上的这则比喻，生动阐释了优化投资环境对进一步扩大开放的重要性，释放出吸引外资从政策优惠向环境改善转变的强烈信号。

欲致鱼者先通水，欲致鸟者先树木。改革开放 40 年来，通过政策鼓励为主的吸引外资方式，中国蜕变为全球最具吸引力的投资目的地之一。过去 5 年间，引进外资措施再升级，从注册审批制改备案制到削减限制性投资措施，投资环境持续改善。外企创造了我国近一半的对外贸易，外资亦从“中国号”快车上分享到巨大红利。合作共赢、美美与共为“中国引资样本”写下鲜明注脚。

居安思危、赢时思变。我们同时也要看到，我国正处在新旧动能转换、经济提质增效的关键阶段，“要素红利”逐步让位于“创新红利”，对外资的需求亟须从量向质转变；国际经济深刻变革，一些国家正通过资本回流实现“再平衡”与“再工业化”；周边市场人力资源比较优势日渐凸显……不管从哪个角度看，创造更有吸引力的投资环境是新情况所迫，也是新阶段发展所需。

优化投资环境，要在法律制度和管理体制上提供坚实保障。清理废止与大方向大原则不符的法律、修订完善产权保护法规、加强同国际贸易规则接轨，有些骨头硬但必须要啃；减少市场准入限制，加大开放力度。扫除制度拦路虎企业才能吃下定心丸。

优化投资环境，要在科学管理服务上下工夫。全面实行准入前国民待遇加负面清单管理模式；赋予自贸试验区更多改革自主权和先行先试权；继续深化放管服改革，着力破除制约市场发挥效力的体制机制障碍。企业“少跑腿少动嘴”，将更多精力放在经营上。

优化投资环境，还要遵循有序优化与合理监督相结合。不同背景资本融合发展难免摩擦磨合，优化投资环境不是要给外资“超国民待遇”，而是要一视同仁鼓励内外资同台竞争，一样遵守“法定职责必须为、法无授权不可为”原则，避免恶意收购与垄断行为。

历史已经证明，经济全球化是不可逆转的时代潮流，开放通融、携手共进才能优势互补，利益最优。我国拥有 13 亿多人口的庞大市场，又有“一带一路”“中国制造 2025”等大机遇，只要坚持扩大开放“赶早不赶晚”，优化投资环境“提质也提量”，中国经济发展一定会打开全新局面。

国家安全部开通互联网举报受理平台

□据新华社报道

根据《中华人民共和国宪法》、《中华人民共和国刑法》、《中华人民共和国国家安全法》、《中华人民共和国反间谍法》及其实施细则等法律法规，为加强对危害国家安全犯罪行为、间谍行为和其他危害国家安全行为线索的举报受理工作，自 2018 年 4 月 15 日起，国家安全部开通互联网举报受理平台网站 www.12339.gov.cn，接受组织和个人的举报信息。

任何组织和个人可通过登录该网站，对发现的危害国家安全犯罪行为、间谍行为和其他危害国家安全行为的情况线索进行举报，也可以拨打全国统一的举报受理电话“12339”进行举报。国家安全机关将依法受理举报信息并对有关组织和个人依法举报的行为予以保密。对举报属实、为维护国家安全作出积极贡献的，国家安全机关将予以奖励；如借举报名义故意捏造、谎报情况或诬告他人的，妨碍国家安全机关工作或造成其他不良社会影响的，国家安全机关将依法追究其法律责任。

国航航班一男子用钢笔胁持空乘

警方:疑犯突发精神疾病

□本报综合报道

据河南省公安厅消息，4 月 15 日发生在国航 CA1350 航班劫持恐吓乘务人员事件，当日 13 时许已得到成功处置。犯罪嫌疑人徐某（男，41 岁，湖南安化人，有精神病史）被警方成功抓获，该事件无人员伤亡。

据民航局官网此前消息,2018 年 4 月 15 日,CA1350 长沙—北京航班发生机上一名男性旅客胁持乘务员事件，机组按处置程序备降郑州新郑机场。13 时 17 分该事件已成功处置,机上旅客及机组人员安全。后查实,该男性系用钢笔做胁持工具。

昨天下午 4 点 48 分，河南省公安厅官方微博 @ 平安中原发布警情通报：4 月 15 日发生在国航 CA1350 航班的劫持恐吓乘务人员事件，13 时许已得到成功处置。犯罪嫌疑人徐某被警方成功抓获，该事件无人员伤亡。

经初步调查，犯罪嫌疑人徐某乘坐该航班飞往北京途中，因突发精神疾病，手持钢笔胁持一位乘务人员，导致该航班 9 点 58 分备降郑州新郑国际机场。

目前，事件正在进一步调查中。