

上海法治报

Shanghai Law Journal

传递法治力量

总第 5762 期 2018 年 4 月 17 日 星期二 农历三月初二 国内统一连续出版物号:CN 31-0011 邮发代号:3-30 今日十六版 新闻热线:64179999 网站:www.jfdaily.com



上海法治报微信
扫一扫，或搜微信号
“shfzb34160932”

微博http://weibo.com/shfazhibao

沪推网络订餐从业人员“黑名单”

已有 10 人因“协助”无证餐饮入网被纳入“黑名单”

□记者 陈颖婷

本报讯 为避免无证餐饮单位进驻网络订餐平台引发食品安全隐患，本市已经建立了网络订餐行业从业人员“黑名单”。昨天，市人大市政府市政协联合开展网络平台订餐监管专题代表建议政协提案督办会。记者从会上了解到，目前已经有 10 人因违规“协助”无证餐饮单位入网等行为，被纳入“黑名单”。上了“黑榜”后，其他平台不得聘用。

网络订餐提供了便捷的就餐方式，近年来发展迅速。上海市食品药品监督管理局介绍，本市近 7 万家持证或临时备案的公共餐饮单位中有一半以上已加入网络订餐平台。目前，占市场份额绝大多数的饿了么、美团外卖、百度外卖三大平台共有本市入网餐饮单位约 8 万户次，部分连锁餐饮企业还自建订餐网

站，本市网络订餐日均订单量已超过 100 万。

然而，随着订餐平台的快速扩张和订餐量的激增，出现了许多新的问题。一些平台对餐饮单位入网审查把关不严格。无证餐饮单位伪造或冒用其他商家许可证照，虚构店名和地址，上传虚假照片入网经营的现象时有发生，有的平台业务推广人员甚至为无证餐饮单位入网提供便利，其根本原因是平台为追求市场份额设置不合理的考核指标，业务人员为完成业绩帮助无证餐饮单位入驻，突破了法律底线。

针对网络订餐平台从业人员违规“协助”无证餐饮单位入网等现象，建立了网络订餐行业从业人员“黑名单”，如某平台发现此类从业人员，其他平台均不得聘用。目前已有 10 人被纳入“黑名单”。市人大代表许丽萍认为，发生违规事件除了对平台问责，还

要对个人进行处罚，“双问责”制能更好地对入门槛加强监管。市政协委员、饿了么创始人张旭豪表示，“双问责”制要求每一个从业人员都要承担社会责任。他透露，饿了么平台正在加强“双问责”制的推进。

市食药监局指出，各平台虽已建立相关制度，但在配送人员健康、配送箱包清洁、配送过程冷链控制、防止配送食品受污染等方面的制度执行仍不到位，存在安全隐患。

而超负荷外卖同时也带来食品安全风险。近期，滴滴在无锡开展外卖业务，几大平台开展新一轮市场竞争，以超低价吸引消费者，入网餐饮单位大量接单引起的超负荷外卖带来了食品安全风险。滴滴作为网络订餐平台虽然尚未入驻本市，但“网红”餐厅超负荷外卖的现象在本市同样存在。

会上，不少代表和委员都对网络食品的

智慧管理提出了建议。据了解，本市正在推进数据信息共享，实施精准监管。近期，市食药监局将会同市公安局，与阿里巴巴集团共同签署《打击网络无证食品经营违法行为合作备忘录》，加强政企网络监管平台数据共享。目前主要网络订餐平台均已实现与食药监局数据库餐饮单位许可和监管（脸谱）信息的对接。

另一方面，市食药监局指导饿了么、美团点评两家平台开发手机应用 APP，根据食品安全负面评论关键词（包括非食用物质、违禁食品、环境卫生、食物中毒等 4 大类 30 余项），主动搜索和分析消费者网上评论数据，主动推送给监管部门，由监管部门按照风险等级开展分类监管并查处违法行为，同时责成平台对违法餐饮单位采取调整搜索排名、停止提供服务等措施。

上海医疗救助将增加“支出型贫困家庭”

5 月起试点街镇“养老顾问”制度

□记者 夏天

本报讯 近日，市民政局牵头本市各相关部门，在大调研中了解到本市因病致贫、因病返贫家庭的迫切需求。调研工作组表示，本市计划适度扩大医疗救助的对象，增加“支出型贫困家庭”，并适度扩大医疗救助内容和标准。在养老服务方面，本市计划从 5 月起试点街镇“养老顾问”制度，使养老供需信息对称、养老资源分配优化。

市民政局牵头会同卫生、人保、医保、保监等部门在大量走访调研中了解到，现有的政策似乎还不能完全帮到本市因病致贫、因病返贫家庭。调研组表示，本市将适度扩大医疗救助的对象，在低保对象、特殊救济对象、低收入困难家庭的基础上，增加“支出型贫困家庭”；又如适度扩大医疗救助内容、提高医疗救助标准等。此外，本市将进一步支持引导社会力量参与社会救助。

另据记者了解，今年 4 月，本市将城乡低保标准从每人每月 970 元提高至 1070 元，增幅为 10.31%。其中，本市对城乡低保家庭中 16 周岁及以下未成年人，将其救助标准在同期低保标准的基础上，提高了 30%，今年为每人每月 1400 元。民政部门表示，这个“专项提高”是在充分调研基础上出台的，是上海对“分类救助”体系的完善，也符合“精准救助”的要求。

民政部门还介绍了近期将推出的“养老顾问”制度。今年本市将在“养老服务包”基础上，进一步推出“养老顾问”制度。上海计划从 5 月起在街镇层面开始试点，依托社区综合为老服务中心的现有工作力量和街镇养老工作的管理人员，在中心内设立顾问点，提供养老服务设施和养老服务项目介绍；提供长期护理保险、养老服务补贴等政策的咨询和办事指南；提供适合市民需求的养老服务包或服务清单的推介等等。在总结试点经验的基础上，“顾问点”将直接设进居村委会。



昨天下午，天潼路曲阜路路口，电力职工正在拆除路口的架空电缆线

“消失”的电线杆

还城市上空“360 度无死角”美景

□记者 季张颖 王湧 摄影报道

昨天下午，静安区天潼路浙江北路路口，在电力工人們的合力作业下，沿线的一排电线杆被一一拔除……静安区域内成规模的架空线入地工程就此宣布“首战告捷”。记者获悉，按照静安区三年行动计划，未来三年，该区将完成 62.78 公里的架空线入地工程，届时城市上空的“黑色污染”将彻底消除。

■详见 A4