最高法、司法部联合发文保障律师诉讼权利 规范律师参与庭审活动

律师不得以维权为由干扰庭审

□记者 胡蝶飞

本报讯 记者昨日获悉，最高人民法院、司法部近日联合印发《关于依法保障律师诉讼权利和规范律师参与庭审活动的通知》（下简称“《通知》”）。根据规定，律师不得以维权为由干扰庭审的正常进行,不得通过网络以自己名义或通过其他人、媒体发表声明、公开信、敦促书等炒作案件。审判长或者独任审判员认为律师在法庭审理过程中违反法庭规则、法庭纪律的，应当依法给予警告、训诫等，确有必要时可以休庭处置，原则上不采取责令律师退出法庭或者强行带出法庭措施。

记者了解到，《通知》是专门针对庭审环节律师权利保障和行为规范的第一个规范性文件。

《通知》强调，各级人民法院及其工作人员要尊重和保障律师诉讼权利，法官应当尊重律师，不得侮辱、嘲讽律师。人民法院要严格执行法定程序，平等对待诉讼各方，合理分配各方发问、质证、陈述和辩论、辩护的时间，充分听取律师意见。对于律师在法庭上就案件事实认定和法律适用的正常发问、质证和发表的辩护代理意见，法官不随意打断或者制止。

《通知》明确，审判长或者独任审判员认为律师在法庭审理过程中违反法庭规则、法庭纪律的，应当依法给予警告、训诫等，确有必要时可以休庭处置，原则上不采取责令律师退出法庭或者强行带出法庭措施。

在保障律师诉讼权利的同时，《通知》也对律师在参与庭审活动中的行为规范作了规定。《通知》规定，律师认为法官侵犯其诉讼权利的，应当在庭审结束后，向司法行政机关、律师协会申请维护执业权利，不得以维权为由干扰庭审的正常进行，不得通过网络以自己名义或通过其他人、媒体发表声明、公开信、敦促书等炒作案件。

《通知》对律师和法官涉嫌违法违规行为的处理程序也分别作出了规定。律师认为法官在审判过程中有违法违规行为的,可以向相关人民法院或其上一级人民法院监察部门投诉、举报,人民法院应当依法作出处理并及时将处理情况答复律师本人,同时通报当地司法行政机关、律师协会。对社会高度关注的,应当公布结果。人民法院认为律师有违法违规行为的,应当向司法行政机关、律师协会提出司法建议,并移交庭审录音录像、庭审记录等相关证据材料。对需要进一步调查核实的,应配合、协助司法行政机关、律师协会有关调查取证工作。

妇女儿童受侵害刑事案件得到有效控制

家庭暴力报案数逐年减少

□记者 季张颖

本报讯 上海妇女总体发展水平已接近世界中等发达国家平均水平。昨天,上海市第十五次妇女代表大会召开预备会议。会上传来消息,近 5 年来,妇女儿童受侵害的刑事案件得到有效控制,家庭暴力报案数逐年减少，妇女儿童社会保障水平逐年提高。

记者获悉，为保护妇女儿童合法权益，本市专门建立了 15 个家庭暴力妇女儿童救助（庇护）机构，建立多部门预防和制止家庭暴力工作机制的街道（镇）达到 167 个，占全市的 78.0%。整体上，家庭暴力报案数正呈现逐年减少的态势。

据上海妇联统计数据显示，上海户籍女性平均期望寿命继续保持上升趋势，2017 年达到最高 85.85 岁，比男性高出 4.87 岁。全市孕产妇死亡率 3.01/10 万，婴儿死亡率 3.71‰，5 岁以下儿童死亡率 3.15‰，继续降至历史最低位，达到世界发达国家和地区水平。

记者获悉，在妇女儿童受教育程度方面，基本均等的教育公共服务体系已逐步构建。去年，3—6 周岁儿童毛入园率、小学学龄儿童净入学率和初中学生净入学率分别为 95%、99%和 99%。残疾儿童义务教育阶段入学率达 99%。率先试点开展基础教育质量综合评价改革，建立新型基础教育学业质量评价体系。全市本专科在校女生人数 27.08 万人，占 52.6%。获得硕士学位女生人数 1.87 万人，占 53%。

教育部:制定防学生沉迷网络制度

□记者 季张颖

本报讯 为切实做好预防中小学生沉迷网络教育引导工作，有效维护中小学生身心健康和生命安全，教育部办公厅近日印发《教育部办公厅关于做好预防中小学生沉迷网络教育引导工作的紧急通知》。《通知》要求,各地要制定防学生沉迷网络制度，重点加强农村学校、寄宿制学校等管理工作,建设校园绿色网络。

《通知》明确要求，各地教育行政部门要研究制定预防学生沉迷网络工作制度，重点加强农村学校、寄宿制学校等管理工作，并指导学校加强对校园网内容管理，建设校园绿色网络。各校要明确学校各岗位教职工的育人责任，将预防沉迷网络工作责任落实到每个管理环节，加强午间、课后等时段管理，规范学生使用手机。

市司法局公布普法责任清单

□记者 陈颖婷

本报讯 昨天，记者从市司法局获悉，为进一步明确普法责任，市司法局制定了普法责任清单，并要求各区司法局应当参照制定各自的普法责任清单，并主动向社会公开。

据了解，与司法行政相关多部法律法规的普法责任落实到了 10 个相关部门身上。市司法局已将宪法法律纳入本市司法行政系统教育培训中长期规划和年度计划，作为司法行政干警和法律服务工作者入职培训、晋职（级）培训、在职培训的必训内容，全面提升司法行政干警和法律服务工作者的法治素养。

记者了解到，为加强本系统普法责任制履行情况的考核评估，本市还将普法工作开展情况纳入工作目标考核和领导干部政绩考核。

上铁法院行政机关败诉率4.7%

正职行政首长出庭仅1.4% 近九成出庭应诉负责人为副职

□法治报记者 胡蝶飞

2017 年，上海铁路运输法院共审结集中管辖行政案件 1547 件，行政机关败诉 72 件，败诉率为 4.7%。此外，在开庭结案的 926 件行政案件中，行政机关负责人出庭应诉率为 23.4%，比 2016 年上升 2.6%，但出庭应诉的多半为副职，正职仅占 1.4%。这是记者从昨天下午上铁法院召开的 2017 年集中管辖行政案件司法审查情况通报会上获得的信息。

审结1547件 行政机关败诉率为4.7%

自 2016 年 7 月 1 日起，由上铁法院集中管辖本市静安、虹口、普陀、长宁四区的一审行政案件。通报数据显示，2017 年，上铁法院共受理行政类案件 1599 件，同比增长 25.7%。其中，行政案件 1455 件，民行案件 144 件。从行政管理领域看，城建类及公安管理两类相对集中，分别占受案总数 48.4%、35.3%。从案由看，主要集中于信息公开、行政处罚、征收协议三类，分别占受案总数的 25.6%、21.6%、21.4%。

据介绍，行政机关积极转变观念，不断增强法治意识，主动配合法院审理，实质性解决行政争议取得新成效。行政审判普遍存在的“上诉率高、申诉率高、信访投诉率高、服判息诉率低”的“三高一低”局面，反转呈现为“三降一升”新态势。其中 2017 年行政案件上诉率 64.9%，申诉率 0.29%，均低于四区历史平均值；服判息诉率 63.9%，高于四区历史平均值。

记者了解到，2017 年审结的 1547 件行政案件中，行政机关败诉 72 件，行政机关败诉率为 4.7%，比 2016 年上升了 1.6 个百分点。

从行政机关负责人出庭应诉的情况看，2017 年，在上铁法院开庭结案的 926 件行政案件中，行政机关负责人出庭应诉共 217 人次，负责人出庭应诉率为 23.4%，比 2016 年上升 2.6 个百分点。其中，四区行政机关负责人出庭应诉合计 211 人次。虹口区行政机关负责人出庭应诉 125 人次，在四区中出庭应诉率最高，为 69.8%。

出庭应诉率升2.6% 正职行政首长出庭仅1.4%

“行政机关负责人出庭应诉率比 2016 年上升了 2.6 个百分点，说明经过一年多的集中管辖实践，行政机关愈发重视行政机关负责人出庭应诉工作，行政诉讼‘告官见官’的制度设计得到有效推进。”上铁法院副院长侯丹华表示。

然而，与此同时，有一组数据却值得注意。从行政案件出庭应诉负责人职务看，正职负责人出庭 13 人次，副职负责人出庭 204 人次，出庭应诉正职仅占全部开庭审结案件的 1.4%。且各区负责人出庭应诉工作推进力度不同，行政机关出庭应诉率最高的区与最低的区相差了 62.4 个百分点。同时，部分行政机关出庭应诉人员还存在法律知识和专业知识欠缺，应诉准备不足等应诉行为失范情形，难以保障出庭应诉质量，不利于树立行政机关良好执法形象。

对此，上铁法院建议，各行政机关积极履行出庭应诉义务，按照行政诉讼法的规定做好行政机关负责人出庭应诉工作，尤其要避免负责人因故无法出庭情况下仅委托律师出庭的现象发生。同时委托代理人应做好庭前准备工作，对案件事实、法律适用及执法程序做到心中有数，提高应诉水平。加强与相对人的沟通，通过庭审充分了解当事人诉求，力争实质性解决行政争议。

此外，上铁法院在行政案件审理过程中还发现，仍有部分行政机关一味重视执法效率，忽视执法程序。如某装潢公司诉某区城管执法局拆违行为一案，该局在未经询问、调查、事先告知、通知等程序，以及未作出责令限期拆除决定的情况下，即组织施工人员拆除公司设置的涉案广告牌，未保障原告享有的陈述、申辩等程序权利，执法程序违法，被判决确认行政行为违法。

“我们建议行政机关树立执法程序意识，加强程序规范化建设。彻底摒弃“重实体、轻程序”的错误观念，严格按照程序规定实施行政行为并重视从败诉案件中总结吸取教训，避免矛盾发生。”侯丹华说。上铁法院同时建议，行政机关进一步重视执法规范建设，实现权责有效统一。同时，行政执法人员需进一步强化执法规范意识，注重执法细节，养成严谨、规范、细致的工作习惯。

上海政企合力打击网络无证食品

市食药监、市公安局与阿里巴巴集团签署合作备忘录

□记者 夏天

本报讯 近日，市食品药品监管局联合市公安局与阿里巴巴集团共同签署了《打击网络无证食品经营违法行为合作备忘录》，进一步加强数据交互、数据共享、线索移送方面的合作,通过大数据比对核验，线上线下联动，精准查办利用网络无证经营食品违法行为，积极研究和固化可复制、可推广的政企合作打假治劣工作机制。

市食品药品监管局、市公安局和阿里巴巴集团将进一步探索政企“联防、联控、联打”机制，加强数据比对，依托数据共享，网络综合协同治理，群防共治，全面提升网络食品安全保障能力和治理水平，努力构建“互联网＋时代”诚信、和谐、健康的食品网络生态，确保人民群众“舌尖上的安全”，为创建国家食品安全示范城市提供坚强有力的保障。

民宿发展要规范化特色化品质化

上海将出台乡村民宿健康发展政策性文件

□记者 夏天

本报讯 昨天，市旅游局党组书记、局长徐未晚做客“2018 民生访谈”。她表示，本市将启动针对住宿酒店的分区分类监测机制，监测客房预订率，监测客房价格，把房价控制在合理的范围内。而对于乡村民宿的规范引导，徐未晚说本市正拟定乡村民宿健康发展的政策性文件，突出规范化、特色化、品质化的发展思路。

首届中国国际进口博览会将于今年11月在上海举行。徐未晚表示,预计将有30万客商参加此次盛会，住宿和旅游接待工作恰恰是向世界宾客展现“上海服务”品牌的绝佳机会。

上海千余历史建筑和风貌区将设二维码

□记者 陈颖婷

本报讯 昨天，记者从“上海发布”上获悉，本市将完善和推进历史建筑的二维码设置工作，建立统一兼容的标准,规范文字、图片、音频和视频格式等基本要素，并从全市面上开展首批二维码导览系统设置工作,首批主要范围包括：前四批历史风貌保护区(44 个)和街坊(77 个),前三批优秀历史建筑(1098 个),全国、市级名人故居(265 个)和标志性建筑。