

上海法治报

Shanghai Law Journal

传递法治力量

总第 5775 期 2018 年 5 月 8 日 星期二 农历三月廿三 国内统一连续出版物号:CN 31-0011 邮发代号:3-30 今日十六版 新闻热线:64179999 网站:www.jfdaily.com



微博http://weibo.com/shfazhibao

中共中央印发《社会主义核心价值观融入法治建设立法修法规划》

■详见 A8

上海进一步规范政府规章制定

修改形成《上海市人民政府规章制定程序规定(修订草案)》

本报讯 市委副书记、市长应勇昨天主持召开市政府常务会议，研究将浦江游览打造成世界级旅游精品项目；部署持续优化营商环境；研究进一步规范本市政府规章制定等事项。

会议学习了习近平总书记在十九届中央财经委员会第一次会议上的重要讲话精神、习近平总书记关于推动长三角地区一体化发展的重要批示精神，听取了关于 2018 年本市公务员培训工作安排有关情况的汇报，并部署了持续优化营商环境的具体举措。今年

以来，上海认真贯彻落实党中央国务院关于优化营商环境的决策部署，实施了 18 部改革政策和配套文件，开发上线了 20 个新的办事系统。获得电力、开办企业、办理施工许可、登记财产、跨境贸易等领域企业平均办事时间缩短了一半以上，平均手续环节减少了近 40%，企业纳税的办税时间也进一步缩短。但一些办事流程和环节仍有不完善之处，营商环境仍有提升空间。

会议指出，要认真贯彻落实党中央国务院要求，持续深化“放管

服”改革，持之以恒推动营商环境显著改善。要采取有力措施整改存在的问题，学习借鉴兄弟省市的经验做法，加快落实优化营商环境的各项政策措施，加强办事人员业务培训，完善办事机制和流程，切实提高行政效率，为企业发展营造更好的环境。

黄浦江是上海独特的魅力所在，浦江游览是上海不可或缺的城市名片。本市计划用 3 年左右时间，至 2020 年将浦江游览初步建成世界级旅游精品项目，年游客规模达到 600 万人次。

会议指出，要牢牢盯住打造世界级旅游精品项目这一目标，高标准、高起点推进软硬件建设，根据浦江游览的特点，强化游船等设施的设计改造，提升服务水平，切实提高游客体验。要统筹规划，加快浦江游览各类资源整合，强化体旅、文旅、商旅、科旅等多产业融合，推进水岸联动。要坚持市场化运作，优化运营模式，做强营运服务平台。

为规范市政府规章的制定程序，保证规章质量，依据《中华人民共和国立法法》《规章制定程序

条例》等法律、法规，本市有关部门修改形成了《上海市人民政府规章制定程序规定(修订草案)》，分别就规章立项、起草、审查、决定、公布、解释、备案、立法后评估、清理等程序作出明确规定。

会议原则同意《规定(修订草案)》并指出，近年来本市政府立法程序在实践中不断探索完善，要进一步加强党对立法工作的领导，规范政府规章各环节的程序，确保科学立法、民主立法、依法立法。

“上海制造”三年行动计划发布

加快编制全市产业地图

□记者 季张颖

本报讯 昨天，市政府新闻办举行新闻发布会，市经济信息化委主任陈鸣波介绍《全力打响“上海制造”品牌加快迈向全球卓越制造基地三年行动计划》相关情况。记者从会上获悉，未来 3 年，上海将着力打造 500 项“上海制造”精品，重点培育一批“独角兽”企业和“隐形冠军”，通过进一步编制引导，将形成一幅各区发展差异化的全市产业地图。

陈鸣波介绍，此次发布的《行动计划》主要提出了“四名六创”10 个专项行动，其中名品打造、名企培育、名家汇聚、名园塑造这四个行动，是最核心的“标识性动作”。而技术创新、品牌创响、质量创优、融合创智、集群创建以及绿色创先，要集中围绕“四名”来开展工作。

“《行动计划》对目标进行了数字化，明确要在未来 3 年着力打造 500 项‘上海制造’精品。不仅要赋予老凤祥、三枪等经典品牌新的气质，还要加快培育联影、蔚来等一批新锐品牌。”陈鸣波坦言，上海的集成电路产业基础在全国处于领先地位，但与国际水平差距还很大，针对这些“卡脖子”瓶颈，未来要解决关键环节受制于人的隐患。

在名企引领方面，《行动计划》也传递出了一个重要的信

号：上海将集中优势资源，做好服务企业的“店小二”，着力培育以世界一流企业、“独角兽”企业、“隐形冠军”为核心的卓越制造企业群体。“我们计划以龙头企业为引领，建设 20 个工业互联网平台，争取 3 家左右制造企业进入世界 500 强，力争培育 8 到 10 家制造领域的‘独角兽’企业，同时还要打造‘百年老店’，形成 200 家国内外细分市场前三的‘隐形冠军’企业。”

发布会上，陈鸣波还谈到一个问题，目前，上海各区的产业特点还不够突出，经济密度未来还有望提高。“这一问题的成因有多方面，与技术变革太快、产业融合不断增强，以及全市面上的统筹还不够到位都有关系。”

因此，此次的发布的《行动计划》对此明确提出，未来 3 年，上海将加快编制全市产业地图，引导差异化精准定位，集中力量推动土地的二次开发、腾笼换鸟，其中就将重点加快吴泾、高桥、南大、吴淞、桃浦五个重点区域整体转型升级。

记者从会上获悉，为落实好市委、市政府的总体部署要求，上海将《行动计划》分解成 95 项具体任务。目前，本市正在加快制定集成电路、民用航空产业发展等行动计划，推动产业链、创新链的联动发展。近期还在加快推出振兴历史经典品牌、高成长性创新企业培育等系列配套政策。



公安跑团杀入钻石联赛垫场赛

将于 5 月 12 日拉开大幕的“2018 国际田联钻石联赛—上海站”，因为云集了一众奥运会、世锦赛冠军选手和世界纪录保持者，吸引了众多观众。前天下午，120 支来自世界各地的业余接力队在上海体育场进行了选拔赛，由在职公安民警组成的上海公安跑团在男女组合的“异程接力”比赛中，杀出重围，挺进钻石联赛垫场赛。图为公安选手在比赛中

记者 汪昊 摄影报道

本市将建立公民代理人信息库

严防“黑律师”干扰司法秩序

■详见 A4