

积极履行检察职能，保障营商环境建设

□ 高孝义 金华捷

市场经济的发展需要良好的营商环境。习近平总书记强调，要营造稳定公平透明、可预期的营商环境，加快建设开放型经济新体制，推动我国经济持续健康发展。今年政府工作报告明确指出，不断优化营商环境，进一步激发市场主体活力，提升经济发展质量。因此，如何保障营商环境建设，成为了当前经济社会发展理论与实践创新的重要课题。

上海作为改革的前沿阵地，应当在营商环境建设方面有所作为。当前，检察机关被赋予了维护公共利益的使命。营商环境的建设离不开检察机关的法律保障。上海检察机关应当如何履行职能，保障营商环境的建设，无疑是需要研究和探讨的问题。

检察机关保障营商环境建设的必要性

营商环境，是指对市场主体的生产、经营产生影响的各种条件和状况的总和，既包括基础设施建设、资源状况等物质因素，也包括政治环境、法治环境等非物质因素。2017年世界银行营商环境报告的主题句即是，改善营商环境的核心是机会平等。机会平等内涵丰富，不仅包括市场主体机遇上的平等，也强调主体权利以及适用规则方面的平等。

法治是保障营商环境建设的

关键因素。依法治国是中国共产党领导人民治国理政的基本方略。2017年3月5日,在全国人大上海团审议政府工作报告时,习近平总书记再次强调,优化营商环境应当以“法治化、国家化、便利化”为引领。同时,法治环境是影响投资吸引力、市场主体竞争力的重要指标,也是构建以机会平等为核心的营商环境的制度基础。因此,营商环境的建设离不开法治保障。

检察机关应当有所作为，为营商环境建设提供法治保障。检察机关承担着保护国家利益和公共利益的重任，在推动经济社会发展过程中发挥重要作用，肩负重要使命。营商环境的建设既是国家经济发展的重要战略，也涉及政府管理模式的改革创新、市场秩序的良性互动以及市场主体的切身利益等公共利益。检察机关应当充分发挥国家利益和公共利益“保护人”的作用，以保障营商环境建设为导向，积极履行相关职能。

检察机关保障营商环境建设中履行的职能

适度指控经济犯罪。指控犯罪是检察机关的重要职能。上海的城市定位、地缘优势和发展特点决定了上海的经济水平居于全国领先地位。

在发展过程中，上海地区的经济犯罪案件在所有刑事案件中占到了相当大的比重。而这类经济犯罪行为也对上海营商环境的建设造成了冲击。因此，检察机关指控经济犯罪应做到宽严适度。有些经济犯罪的违法程度较轻或是因为经济政策本身不合理才导致涉案主体的经营行为触犯刑法。有些经济犯罪的涉案主体对地区作出了重大贡献且涉案主体确系初犯、偶犯，认罪态度良好。检察机关在指控这类经济犯罪时，应当遵循《最高人民法院关于充分发挥检察职能依法保障和促进非公有制经济健康发展的意见》的精神，不轻易查封、扣押企业的生产资料，在法律允许的幅度内，少捕慎捕，提高缓刑适用率，不阻滞市场主体的经营能力。同时，有些经济犯罪严重损害市场良性竞争，例如，商业贿赂、侵犯知识产权犯罪等。检察机关应当在证据确实、充分且遵循罪刑法定原则的前提下，对这类经济犯罪从严打

击,充分发挥刑罚的特殊与一般预防功能,保障市场的良性运转。

有效进行违法监督。对违法行为进行法律监督是检察机关职能中的重要组成部分。在传统格局下,民事、行政检察部门的法律监督工作在保障公民权益、促进社会和谐、构建公平正义方面起到了重要作用。在此基础上,全国人大常委会作出修改《民事诉讼法》和《行政诉讼法》的决定,正式确立了由检察机关提起公益诉讼的制度。公益诉讼制度是对传统民行法律监督职能的有效补充。在国家、公共利益受到侵害的情况下,检察机关可以公益诉讼起诉人的身份,履行违法监督的职能。根据《民事诉讼法》、《行政诉讼法》以及“两高”《关于检察公益诉讼案件适用法律若干问题的解释》,公益诉讼的范围主要包括破坏生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使用权出让等领域。这些领域既涉及投资环境、生存环境,也可能涉及公共基础设施建设,均为营商环境建设中的重要组成部分。因此,检察机关应当以传统的民行法律监督职能为依托,以公益诉

讼职能为新的抓手，有效开展违法监督工作，维护市场主体的权益、监督政府部门的行政行为，为建立公平的市场运行机制提供法律保障。

切实提供服务保障。简政放权的“减法”、做强监管的“加法”与优化服务的“乘法”是我国政府在经济管理方面的改革方向。其中,如何提高政府机关的服务是当前社会各界热议的前沿问题。“预防”和“调研”是检察机关具有服务性质的两项固有职能。在保障营商环境建设中,这两项职能在原有的基础上可以有所调整和侧重。检察机关应当把握营商环境建设的新契机,将预防工作的范围可以由传统的贪腐和渎职类犯罪扩展至商业贿赂等犯罪领域,并在原来“排查分析风险点,提出有效制度对策”模式的基础上,不断探索和挖掘新的工作方式。同时,检察机关可以加大对经济犯罪调研的工作力度,归纳和总结经济犯罪的新动态,分析和研究惩治经济犯罪中出现的新问题,为适时调整刑事政策和司法适用标准提供理论支撑和实证依据。检察机关应当注重调研成果的转化,通过形成制度规范统一司法适用的形式,发挥调研成果的价值,服务营商环境的建设。

检察机关职能履行的四个具体方面

惩治侵犯知识产权犯罪的从严与从重。侵犯知识产权犯罪属于经济非暴力型犯罪，其社会危害性具有特殊性。行为人通过擅自出版、发行、假冒等非法手段侵犯他人知识产权的同时，会形成不正当的竞争优势。而这种不正当的竞争优势会破坏良性竞争秩序和平等市场机制，并挫伤经营主体的积极性。因此，严惩侵犯知识产权犯罪，加强知识产权刑法保护，无疑是保障营商环境建设的重要方面。检察机关应秉持“从严惩治”的刑事政策，从严把握各类从宽情节的认定和量刑从宽的幅度，并在自由裁量权允许的幅度内，从重把握建议量刑的刑期，加强知识产权的刑法保护力度。

商业贿赂犯罪的惩治与应对。商业贿赂犯罪是以谋取商业利益为动机的不正当竞争行为，也是随着商品经济的发展而产生的一种负面经济现象。这类行为严重损害市场主体竞争的公平性，也会打破市场供求的平衡性，是营商环境建设和保障过程中必须严惩和预防的犯罪。检察机关在指控这类犯罪时既要高效办案、精准打击，又不能止步于就案办案；既要严打，又要预防。在履行指控犯罪职能的同时，检察机关也要充分发挥其服务保障功能，以典型企业为模板，深入开展试点工作，排查公司、企业管理机制中的商业贿赂刑事风险点，提出具有操作性的对策建议，形成可复制、可推广的制度规范，使事前预防机制与事后刑事追责形成有效合力，有效治理商业贿赂犯罪，营造公平的市场风气和良好的市场秩序。

互联网金融犯罪的规制与治理。当前,互联网金融的兴起对于非法集资犯罪的规制与治理形成巨大挑战。一方面,互联网金融对传统的金融秩序造成冲击,存在相应的金融风险;另一方面,互联网金融客观上拓宽了市场主体的融资渠道。辩证地评价,互联网金融虽然存在金融风险,但也会为市场运转注入正能量。因此,对于互联网金融的治理应当兼顾好其对营商环境的利与弊,做到适度打击与有效监管相统一。检察机关的职能履

行需分为三个层次：适度打击、主动监督和积极保障。在犯罪指控方面，检察机关对于平台自融、资金池管理、利用平台集资诈骗的行为以及以高风险投资作为资金用途的集资行为应当严厉打击；对于合规的信息中介型网络平台的经营行为以及以生活所需、生产经营为资金用途的集资行为不宜轻易追究其刑事责任。在行政监管部门履行金融监管的同时，检察机关应当主动履行法律监督职能，对怠于履职或者滥用职权情形可以通过制发检察建议以及提起行政公益诉讼的形式予以监督，有效防控金融风险。在资金链断裂、经营者“跑路”等投资者的债权面临巨大风险的情况下，检察机关可以通过民事公益诉讼的途径，积极保障投资人的民事权益，减少这类涉众型金融犯罪对营商环境建设的消极影响。

涉自贸区犯罪的打击与预防。上海自贸区派驻检察室的成立，为建立“自贸检察”工作机制，打击自贸区走私、外贸等刑事犯罪，完善自贸区法律服务提供有效平台。2018 年最高检的工作报告也将这项工作列为优化营商环境建设的举措之一。近年来，自贸区监管政策的改革与创新为市场主体的经营活动提供便利的同时，也滋生利用改革政策、监管漏洞而实施的新型走私、外汇犯罪。上海自贸区的营商环境建设既要便利化最优，也要法治化最好。因此，检察机关在履行职能过程中应当突出打击重点，注重服务保障。对于新型走私、外汇犯罪，检察机关应当深入审查，充分研判，切实做到打击精准，惩治从严，不使自贸区存有法外之地。同时，检察机关也要发挥好服务保障职能，前往执法一线开展调研，为自贸区监管堵漏建制，不留给违法犯罪分子“钻空子”的空间；并以派驻检察室为依托，主动做好法治宣传工作，不使法治意识不强、法律规范不熟悉成为违法犯罪的诱因。

(作者单位: 高孝义, 上海市人民检察院第三分院副检察长; 金华捷, 上海市人民检察院第三分院检察官助理)



上海逸尚品牌管理有限公司
股东大会决议即日起生效。特此公告。
上海苏兴物流运输有限公司
股东大会决议即日起生效。特此公告。
上海宏源建设工程有限公司
股东大会决议即日起生效。特此公告。
上海瀚斯教育科技股份有限公司
股东大会决议即日起生效。特此公告。
上海中博纺织有限公司
股东大会决议即日起生效。特此公告。
上海勤力投资管理有限公司
股东大会决议即日起生效。特此公告。
上海铁力劳动服务集团有限公司
股东大会决议即日起生效。特此公告。
上海尼旺电气成套有限公司
股东大会决议即日起生效。特此公告。
上海通海惠康文化发展有限公司
统一社会信用代码:91310113681138813290A71。控股股东决定即日起生效。特此公告。
上海煜望智能科技有限公司
统一社会信用代码:913101156817560708。控股股东决议即日起生效。特此公告。
上海盛城实业有限公司
统一社会信用代码:91310116322436146XA。控股股东决议即日起生效。特此公告。
上海金信物业管理有限公司
统一社会信用代码:9131011488132M66。控股股东决定即日起生效。特此公告。
上海富时通信科技有限公司
注册号:3101160028849M3。股东大会决议即日起生效。特此公告。
上海智王餐饮管理有限公司
注册号:3101040006256139。控股股东决议即日起生效。特此公告。
上海纳福人为资源有限公司
注册号:310114002854091。控股股东决议即日起生效。特此公告。
上海德必建筑工程有限公司
注册号:310122300235433。控股股东决议即日起生效。特此公告。
上海伊米光年科技有限公司
统一社会信用代码:91310116581680182A。控股股东决议即日起生效。特此公告。
上海凯威机电工程有限公司
社会信用代码:913101136811980171。控股股东决议即日起生效。特此公告。
上海高企企业管理咨询有限公司
统一社会信用代码:9131011636473571K3。控股股东决议即日起生效。特此公告。
上海清企企业管理咨询有限公司
统一社会信用代码:913101148814TGYG3X。控股股东决议即日起生效。特此公告。
上海连捷汽车租赁有限公司
注册号:310114230758146。经股东会决议即日起生效。特此公告。
上海安群劳务咨询有限公司
注册号:31011423076272。经股东会决议即日起生效。特此公告。
上海顺江洁净水技术技术有限公司
注册号:310115001912735。经股东会决议即日起生效。特此公告。
上海诺翰国际贸易商行
统一社会信用代码:913101168MA1J930A78。经投资人决定即日起生效。特此公告。
鼎配信息科技(上海)有限公司
统一社会信用代码:913101108AL3688Y3H。经股东会决定即日起生效。特此公告。
上海匠必忠商贸有限公司
注册号:3101100006568074。经股东会决议即日起生效。特此公告。
嘉定安平镇材料经营部
社会信用代码:913101141336280784F。经股东决定即日起生效。特此公告。
中外运空运(上海)物业管理有
限公司913101143325601116经股
东决定即日起生效。特此公告。
上海玖瑞贸易有限公司910116
003442006经股东会决议即日起生效
上海龙国际货物运输代理有限公
司913101135529650899经股
东会议即日起生效。特此公告。
上海恒序房地产经纪有限公司
913101120MA1HL8MPK。经股东会决
议即日起生效。特此公告。
上海聚品贸易有限公司91310120MA
1HL8Z69经股东会决定即日起生效
上海直新鼎盛源科技有限公司
913101203323457261。经股东会决
议即日起生效。特此公告。
上海德昌商务咨询有限公司910114
2130288经股东会决议即日起生效特
告
上海德润广告传媒有限公司经股东
人自本公告刊登之日起45日内向本
公司清算组申报债权。特此公告。
上海环海机械有限公司经股东会决
定解散。并已完成清算组。请债权人
自本公告刊登之日起45日内向本
公司清算组申报债权。特此公告。
上海研析环保科技有限公司经股东
人自本公告刊登之日起45日内向本
公司清算组申报债权。特此公告。
上海隆健电子有限公司经股东会决
议解散。并已完成清算组。请债权
人自本公告刊登之日起45日内向本
公司清算组申报债权。特此公告。
上海开投控制系统配套有限公司
经股东会决议解散。并已完成清算组。
请债权人自本公告刊登之日起45日
内向本公司清算组申报债权。特此公
告
上海弘育核工程工程有限公司经股
东会议解散。并已完成清算组。请
债权人自本公告刊登之日起45日
内向本公司清算组申报债权。特此公
告
敬启者:(上海)有限公司经股东
会议决议。并已完成清算组。请债
权人自本公告刊登之日起45日内
向本公司清算组申报债权。特此公
告
上海子涵周易专业合作社成立大
会决议解散。并已完成清算组。请
债权人自本公告刊登之日起45日
内向本公司清算组申报债权。特此公
告
上海市青浦区臻丹花美甲服务部
遗失营业执照正、副本。注册号:
310118600984497。声明作废
上海普济达华实业有限公司遗失
营业执照正、副本。注册号:29000
000201801220308(369)。声明作
废
上海盛成实业有限公司遗失营业
执照副本。注册号:290000
00201709190186。声明作废
上海市松江江区物价协会遗失农
业银行松江区域支付开户许可证。
账号:J2900073781891。声明作废。
上海华江新型建材有限公司经股
东会议决议解散。并已完成清算组。
请债权人自本公告刊登之日起45日
内向本公司清算组申报债权。特此公
告

破产公告

上海壹佰信网络科技有限公司
股东会决议将债务人原人民币1050
万元减至人民币750万元。特此公告
上海慧工机电设备设备有限公司
经股东会决议将资本由2000万元减至
800万元。债权人自本公告刊登之日
起45日内向本公司提出清偿债权要
求或提供相应的担保借款。特此公
告