

“生命通道”缘何屡屡“肠梗阻”

九成灭火救援行动只能运用小区外市政消火栓远距离供水

□法治报记者 陈颖婷

上海随着汽车保有量的逐年上升，小区停车难现象日渐突出。在车位“一位难求”的同时，相对宽敞的消防逃生通道就成了一些车主的“私家车位”。市人大代表周宏在调研了本市多个小区后，发现占用消防通道的现象严重，救护车、消防车等特殊车辆进入小区困难。从消防部门的调研来看，九成灭火救援行动只能运用小区外市政消火栓远距离供水。

现状

“救生通道”无奈成了“要命通道”

今年年初，一位市民向市人大代表周宏讲起了一件伤心事。深夜老人在家中突发中风，家人拨打了 120 救护电话后，救护车及时赶到。但由于小区夜间停满车，连小区出入口都被堵，造成救护车开不进居民小区。无奈之下，只能靠人力将老人背抬出去。然而，这一折腾花了很长时间，并最终导致老人病情加重、影响有效救治以及术后生活质量。

其实这位市民的遭遇并不是偶然。周宏代表从一年前就开始关注居民区乱停车问题。他表示，上海已经进入老龄化社会，救护车进入居民区的概率会越来越多。为此，他曾于 2017 年 11 月 25 日通过 120 的 31 辆救护车做了一次抽样调查，一整天 24 小时这些救护车在市区进居民小区出车数 257 次，其中救护车进小区困难数 98 次，占 38%。“如果这个抽样是在晚上 6 点到凌晨 6 点进行，估计这个比例会更高，因为夜间居民区乱停车现象更为严重。”周宏代表感到担忧的是，相比救护车的车型，体积庞大的消防车更是难以进入小区。

周宏表示，救护车、消防车开不进小区，居民遇到紧急情况无法及时得到救助，一旦发生火灾等，后果不堪设想。

消防车通道不畅先天不足成常态

为此，部分人大代表一起对几个居民小区的违法停车情况做了一个调研，发现有些小区地面违法停车数相对于地面规划车位，违停超过 400%以上。

在位于黄浦区的卢湾城市花园小区，地下车位 85 个，地面规划车位 37 个。白天，小区内环形道路基本上一半被停放的车辆占领，部分影响消防车救护车进入。晚上十点后，地面最多停放 192 辆，将一半的环形路完全堵死，地面超停 420%。因此，无论是消防车还是救护车，晚上都无法开到居民楼前。

而在老式居民区，由于先天不足，违停占道的情况同样严重。虹口区密二小区是上世纪 80 年代的老小区，建设时没有规划小汽车车位；目前，地面最多可停 350 辆，但业主车子近 600 辆，消防车通道被占现象严重，影响消防车通行。

记者从消防部门了解到，消防部门在调研中发现，居民小区消防车通道不畅成为群众反映最为强烈的问题。据统计，由于小区消防车通道不同程度地被私家车阻挡，消防队 90%以上灭火救援行动只能用小区外市政消火栓远距离供水，很大程度上延误了灭火救援行动展开。

究其原因，在于老旧小区在建设时缺乏相应的停车位规划，随着私家车越来越多，导致停车难或随意挤占公共通道。同时，业委会、居委会、物业服务企业未能就缓解停车难题达成一致意见，粗放式管理导致车辆无序停放，一些物业甚至将消防车通道划定为停车位。而居民小区周边停车场和闲置场地没有合理利用起来。



本市老旧小区中停车难情况突出，车辆占用消防车通道现象很普遍

记者 王湧 摄

首创

松江区设立“生命通道”工程

日前,松江区首个“生命通道”工程项目在方松街道久阳文华府邸小区内落成。该“生命通道”是迅速扑救火灾、减少火灾损失、抢救人民群众生命的要道，也是“119”“120”特种车辆的快速通道。

沿着久阳文华府邸小区主干道行走，路面上每隔一段距离便可以看到一个长 6 米、宽 4 米的绿色方框，上面用白色粗体字写着“生命通道”，这样的标志在久阳文华府邸小区内共有 23 个，基本覆盖了小区所有的主干道公共区域。在这些“生命通道”旁，分别立有 15 块中英文指示牌，提醒往来的车辆规范停放。

“今年春节，小区高层内一户居民因为用电不当，引发了火灾，幸好没有造成

人员伤亡。如何在应对火灾或突发情况时做到未雨绸缪，最大限度保障居民安全，是我们一直在思考和推进的事情。”久阳文华社区党支部书记陆海根说，“生命通道”是方松街道“平安方松”建设中的一项实事项目，在松江分局消防支队和方松派出所的支持下，久阳文华府邸小区先行试点，目前得到了小区居民的普遍认可。

据介绍，“生命通道”不能随便占用，必须时刻保持畅通。久阳文华社区居委会、业委会和物业公司已经向小区内居民发放《居民告知书》，初次违规停放的，由社区民警、居委会、物业等张贴提醒单，如果有再次违规停放的现象，将由公安部门按照《消防法》规定，处以 500 元以下罚款。

建议

法治保障“生命通道”

周宏指出，关于消防，法律法规有很多，作为政府发布的住宅消防条例也已于 2017 年实行。但是，居民小区的违法乱停车造成的消防隐患已经令人触目惊心。这种状况不仅是由于原先住宅区规划满足不了私家车增长的需求，同时也有缺乏严格的监管和重视不够造成的原因。据了解,我国对住宅区建设的停车有规范，包括居民区内的道路以及停车区域都有规范。虽然不少商品房住宅区有按照业主大会规定按照先后顺序发放固定停车证的做法，但是一些物业管理人员也借此找到“寻租”空间。

他建议从城市安全角度出发，根据每个居民区的实际情况，逐步解决现有存量车辆的停放问题，严格控制增量汽车的停放，从而把城市的这一超大隐患逐步解决。

相关部门应在全市范围调查居民区违法停车情况，摸清全市居民住宅区违法停车实际情况；同时，把居民住宅区道路通畅作为城市安全和精细化管理的重要内容，严格规范居民小区内道路使用，保证安全，确保小区出入口畅通，确保每幢楼消防车、救护车能够到达，并让消防车有作业场地；同时，联合建设、交通、公安、消防等部门在规划停车位外严格划定每个居民小区可以停车的区域和数量，小区发放固定停车证不得超过停车位总数（产权车位除外，并还应保留部分仅限临时停车的车位方便居民紧急时使用），严格划定任何情况下不得被占的空间，非停车位停车将严格查处，如有违反，对于违反的车主和物业都要进行处罚（业主违法停车物业必须举报，如果物业不举报即罚物业）。

进展

多部门联动共同守护“生命通道”

记者了解到，小区停车难的问题已经引起相关部门的重视。市交通委根据市政府办公厅今年印发的《上海市住宅小区建设“美丽家园”三年行动计划（2018—2020）》相关任务分工，对于住宅小区停车问题，充分利用住宅小区周边既有各类停车资源，实施错时停车，推进停车错时共享，将“推动停车资源共享利用”列为“十三五”期间重点任务，由交通委总体牵头，各区政府具体实施，在“十三五”期间要创建 500 个停车共享项目、提供 30000 个共享泊位。市政府也在 2017 年、2018 年连续两年将“创建停车资源共享利用项目”列为政府实事项目，并纳入城市精细化管理工作要求。

据悉，2017 年各区均完成市政府实事项目年度任务指标，全市共计创建 174 个停车共享示范项目，落实 6987 个共享泊位。目前，市交通委已督促各区政府全面制定发布了区域停车共享实施办法，其中包括“十三五”期间的分年度实施计划，将结合每年度工作开展动态梳理停车资源共享利用项目清单，并督促各街镇具体实施项目建设工作。

消防部门则将从加强住宅小区消防安全管理方面入手，在今年部署开展住宅小区消防安全标志行动，制定出台上海市消防标志标识设置规范标准,在居民小区消防车通道、消防车登高场地等重点部位划定醒目区域，设置统一标识,严禁乱停车,并督促小区物业服务企业做好消防车通道的日常管理,确保消防车通道畅通。