

水上龙舟竞渡 岸边鸟语花香

——青浦区中步村从违建“重灾区”到美丽乡村的转变

□法治报记者 夏天

在青浦区赵巷镇这块古老土地上，距今近 6000 年历史的崧泽文化底蕴深厚、源远流长。“上海第一村” “上海第一房” “上海第一井” “上海第一稻” 和 “上海第一人”，均发源于此。

镇域内，有一块面积约 3.67 平方公里的中步村。这里曾是一个违建 “重灾区”，有着高达 48 万平方米的违建面积，和 1 比 4 的户籍人口暂住人口比例。大如 “三高一低” 的违建厂房，小如暂住人口自建的诸多旱厕，都从不同角度破坏着村内的生态环境，使人 “皱眉头、扭鼻头”。

而今，中步村却成为青浦区第一个 “无违村”。龙舟竞渡、鸟语花香，纷纷回到了村民的日常生活中。近日，该村更代表上海，获评全国农村社区建设示范单位。

在中步村 “华丽转身” 的背后，是该村对违建工作 “全面归零” 的决心，以及环境社会治理的显著成效。

曾被垃圾与旱厕占领的河浜又有了龙舟竞渡

中步村 12 组的格局，是和别处不同的——特别是那片园林水准的村民公共空间，花团锦簇、绿树成荫，还有线条简洁古朴的汉式亭台。这些，园林工人都可以建造。但邂逅成群的蝴蝶翩翩飞舞、栖息在紫罗兰花丛的景象，就需培育整个优雅的生态环境才行了。

漫步在村中，只见一座座独栋别墅整齐排布。它们栋距开阔，被生机盎然的树木绿植环抱，使人视野清明。

在比邻老千步泾的一座别墅，记者看到，中步村龙舟队的成员们正聚集在此。他们有年长却硬朗的爷叔、阿姨，也有健壮高大的小伙。大家穿着专业的防水比赛服，一边做着热身，一边热络地闲话家常。

在离开都市的远郊，这派村民忙闲时相聚一堂的热闹景象，升腾着浓郁的乡村生活气息。

担任龙舟队擂鼓手的，是 12 组组长王炳林。大家上船后，只见老王稳坐船头，化身威严的 “龙头大哥”，一声令下，两排桨手整齐划一地做好准备动作。

“咚咚咚！”铿锵有力的鼓点声在老王手中响起。伴随全队齐

整嘹亮的号子声，船桨拍打起片片水花，龙舟在泾水中迅速前行。

王炳林也是这一片区的河道长。近两年来，能够重新在河浜中见到龙舟竞渡的景象，对于这名年近六旬的老村民来说，是件十分欣慰的事。

“开展 ‘五违四必’ 整治前，村里违建最严重的时候，河岸上、河浜里，都布满生活垃圾和有害水生物。违建租住人员还在河岸上搭建旱厕，甚至直接随地大小便，搞得整条河浜一塌糊涂。别说划龙舟了，就是沿河岸走上一段，都够你受的。” 王炳林回忆道。

而今漫步在老千步泾的岸堤上，这里已是一片清新怡人的天地。最基本的防汛通道被清理出来了，在此基础上，村里还修建了亲水健身步道，使其真正成为一条 “健康千步泾”。



曾经的违建“重灾区”，如今树绿水清，视野清明

“打蛇打七寸” 清理违建从党员干部自家开始

据中步村村委介绍，该村西邻青浦城区，南靠松江佘山工业区，G50 高速公路东西贯穿全境，地理位置优越，交通方便快捷。因此，中步村曾吸引了大量外来人口暂住。情况最显著时，户籍居民和暂住人口的比例高达 1 比 4，人口结构倒挂严重。

“2012 年底时，镇里发生了一起违建火灾，死亡 3 人。这次教训很深刻，让我们意识到开展违建监管的重要性。” 中步村党总支杨副书记告诉记者。

从 2013 年起，中步村开始清理违建。“打蛇打七寸”，工作就从党员干部自家开始，从地段最好、租金最高的那几户违建开始。

“如果先清理那些冷僻地段、争议不大的违建，可能工作压力会小一些，但也起不到示范带头的影响力。只有上手从最困难的地方破题，才能打响这第一炮。” 杨副书记说。

在村干道中泽路的一处大型菜场附近，有 4 户村民盖有 19 间违建，均被用作门面房经营，每户都能收取十余万元年租金。但正是这批 “黄金地段” 的违建，成为中步村

“五违四必” 整治的起点。

在一个月时间里，中步村党员干部自家的违建、热门地段的违建均被拆除。杨副书记说：“这样的成效，给普通村民起到了强烈的带动效应。我们做工作时就有底气说：‘人家十几万一年的违建都拆了，你们家 200 块一个月的还留着做啥？’” 之后，2 个村民小组率先创建无违建小组。

四年间，村内违建累计拆除近 48 万平方米，“三高一低” 企业无影无踪，臭水黑河消失了、无证小贩匿迹了，人口结构也从 1 比 4 下降为 1 比 2.5，进一步趋向合理，治安情况明显向好。

中步村还把实现违建 “全面归零” 作为无违建创建的最高要求，严格把控村内违建反弹。杨副书记告诉记者：“我们延续环境卫生交错检查工作，由各组组长交换检查，党员签订 “1+10” 承诺书，公开承诺并主动承担 10 户群众的违建反弹防治，做到应拆尽拆、应整尽整。”

在每周的检查中，如果发现如车棚、堆放棚等新的搭建物，检查组都会进行评估。“针对村民安全停放电瓶车、储放工具的实际需要，我们也必须坚持违建清理的底线。车棚可以安装在墙壁上，高度不超过 1.5 米，不能带支架，否则还是要求整改。” 杨副书记说。

以拆带建修复生态 率先建立河道自治体系

王炳林所在的 12 组，距离佘山工业园最近，他回忆：“当时组里的违建 ‘行情’ 是，15 平米一间，350 元每月，一户宅基地可以盖六七间，每间住三四人。”

王炳林表示，村民通过经营违建，每月是能多出 2000 多元收入。但付出的代价，则是公共空间全被占据，私拉电线遍布，带来火灾、触电等安全隐患，加上臭气熏天的旱厕、暂住人员随地大小便、丢弃生活垃圾、排放生活污水等，严重破坏了村里的生态环境。

在动员村民清理违建过程中，中步村也有过开展联合整治 “钉子户” 的个例，但大部分村民更加认同恢复绿水青山的长远价值。中步村以拆带建，做好土地复垦、基本农田保护、拆后垃圾处置工作，以可持续种植为原则，在修复平整和种植农作物的原则上进行生态修复，充分恢复土地农用价值。

中步村还制订了《河道保洁养护工作实施方案》，在全区以村民自治的方式，率先建立了河道自治管理体系，将村级河道按照地域位置进行划分，

以村为单位设立网格，建立 “1+1+X” 的自治管理模式。第一个 “1” 为河道行业管理单位，履行指导、监督和考核职能；第二个 “1” 为村委会，作为行业管理单位的受托方，发动村民踊跃参与河道日常养护保洁工作，制定规章制度，进行日常监督；“X” 为承包村民，按照行业标准对承包河道加强保洁作业，保证水清岸洁。

今年在市水务局主办的 “最美河道” 评选中，中步村的横五河获得 “最受群众喜爱奖”。

记者从中步村村委会获悉，如今全村环境一天天变好，中步村成为青浦区第一个 “无违村”，“面对清澈的河水、整洁的村路，群众不再 ‘皱眉头、扭鼻头’，而是 ‘直点头、乐悠悠’。” 有村干部说。

随着 “五违四必” 整治及 “美丽乡村” 建设，今天的中步村，每个小组都有自己的智能柱、健身点、生活污水处理站，家家户户装有摄像头，绿化环抱着自家小院，小桥流水从门前经过。小型农田水利治理工程建起来了，村内所有道路实现了硬化，还配备了村村通公交线路。改建公厕、垃圾箱房后，村民日常生活得到了进一步改善。

村民自治品牌扩大群众知情权参与权

在探索农村基层自治管理方面，中步村打造了 “巷村” 自治品牌 “巷心·客堂间”，通过党建引领，以村民代表或村民小组长为牵头人，把小组长自家作为固定场所，在聊家常中收集民情民意，不仅使其成为村民联络感情的休憩场所，更成为村民实现自我决策、自我管理、自我服务的有效平台。

大学生村官、村支部委员詹浩告诉记者：“巷心·客堂间定期开展如 ‘百姓话题芝麻官答题’ ‘群众点题职能部门解题’ 等主题活动，扩大群众知情权和参与权。今后，巷心·客堂间将同时兼具社区事务中心的延伸功能及加入群团、人大联络点的功能，整合资源，形成 ‘镇——村——村民小组’ 的三级服务网络，让群众

能便捷地了解有关民生服务等事项。”

此外，“巷村·小辣椒志愿者队伍” 则是中步村的一个志愿服务品牌，由村里的老中青三代人组成。队伍分宣传和科技创新、经济运行和农业发展、人口调控和环境卫生、公共安全和人文关怀 4 个小组，在 “美丽乡村” 建设、群租整治等工作中发挥了重要的作用。

记者从中步村获悉，该村先后荣获全国生态文化村、上海市文明村、上海市 “美丽乡村示范村” 等荣誉。一幅 “美丽中步” 的如画卷轴，在当地干部群众共同努力下，正徐徐展开。



华丽变身的中步村河畔风光
本版图片由中步村村委会提供

