政府买单 百姓受益

黄浦区试点巨灾保险 自然人最高可获赔80万元

□记者 夏天

本报讯 昨天，上海市黄浦区民政局与中国太平洋财产保险股份有限公司上海分公司共同签署《上海市黄浦区巨灾保险合作协议》。这标志着全市巨灾保险试点工作在该区正式启动。位于黄浦区辖区内的所有自然人、企事业单位机构均将从巨灾保险受益，自然人通过该保险最高可获赔 80 万元。

根据本次签订的巨灾保险合作协议，位于黄浦区辖区范围内的所有自然人（包括常住人口以及临时来上海出差、旅游、务工等的流动人口）、企事业单位机构均为巨灾保险的承保对象。黄浦区政府作为巨灾保险的投保人，由区政府以财政支付方式缴纳巨灾保险保费。在保险期间内，因遭受台风、暴雨、洪水，导致黄浦区行政区域内实际居住的住房及其室内的家庭财产损失，以及因遭受台风、暴雨、洪水等自然灾害和突发事件导致身处黄浦区行政区域范围内的自然人死亡时，保险公司按约定分别赔偿救助费用或抚恤费用，自然人最高将获赔 80 万元。

黄浦区委书记、区长杲云在讲话中指出，探索建立巨灾保险制度，坚持政府引导、市场运作，多层保障、风险共担的原则，充分发挥保险这一市场机制在灾害风险防范、损失补偿等方面的积极作用，是加强特大城市中心城区公共安全管理、提高城市风险抵御能力的重要制度创新。

随着黄浦区人口密度和财富密度快速提升，在市金融办、上海保监局、市气象局的大力支持和帮助下，巨灾保险制度在黄浦区率先落地。杲云强调，开展巨灾保险工作将实现社会公众和政府的“双受益”。通过建立多层次的灾害风险分散机制，缓解灾害事件处置压力，有利于政府提高财政资金使用效率，利用保险杠杆作用扩大灾害救助覆盖范围，有利于黄浦提升灾害救助和防灾防损的整体能力。

“国旗下成长”活动邀请未成年社区矫正人员参观体验

□记者 季张颖 通讯员 童画 龚韵竹

本报讯 近日，为全面加强未成年人刑罚执行监督工作，不断完善嘉定区未成年人社区矫正工作，最大限度维护未成年人合法权益，促进涉罪未成年人回归社会，嘉定区人民检察院会同区司法局，依托团区委举办的“国旗下成长”主题参观体验活动，组织本区社区矫正人员参加活动，其中三名系未成年社区矫正人员。

在检察干警的陪同下，未成年社区矫正人员参加了升国旗仪式和思想教育活动。此外，此次活动还特邀一位九十多高龄的老兵，为在场的社区矫正人员讲述亲身经历的革命故事。

今年 5 月初，嘉定检察院与区司法局签订《关于建立对嘉定区未成年社区矫正人员教育监管和适应性帮扶工作机制的协议》。协议签订后，双方积极落实协议规定，对未成年社区矫正人员协作开展有特色的教育监管工作，以教育和帮扶为重点，借助团区委等社会力量和革命前辈的参与，通过项目化矫正方式，促进未成年社区矫正人员的教育转化，不断强化未成年人刑罚执行监督工作。

因情施策 综合共治 精细破“局”

浦东缓解中小学校门前潮汐式拥堵

□记者 陈颖婷 通讯员 丁宏奇

本报讯 每天上学时段，上海市民办中芯学校门前及临近路口交通会出现短暂的“潮汐式”拥堵。争分夺秒，争先抢道，难免“堵中生乱”、“乱中添堵”。面对这一“堵局”，浦东公安分局交警支队四大队改变传统“一刀切”的护校模式，根据学校门前道路环境和周边路口交通流特点，因情施策、精细破“局”，积极探索“组合式可变车道”疏导措施和警校联动综合共治组合措施，“堵局”因此而破。

上海市民办中芯学校位于浦东新区张江高科园区，是一所从幼儿园、小学、初中到高中一体化的双语学校。学校门前青桐路为传统机非混合道，同向两根车道，右侧一根为非机动车道。每天早晨 7 时 30 分至 8 时 10 分时段，广兰路北向东左转进入青桐路的车流，与青桐路东向北右转进入广兰路的车流常因此发生“对堵”局面。居住在学校附近，徒步送孩子上学的人群也汇入其中，更增加了诸多安全隐患。

经过实地调研，浦东交警支队四大队决定精细施策。首先，在广兰路青桐路路口设干预管理点，增设辅警一名，人工引导车流走向，避免车流“堰塞湖”现象。其次，调整广兰路青桐路路口、广兰路龙东大道路口交通信号灯时间，提升早高峰时段广兰路的疏通能力。第三，广兰路青桐路路口至中芯学校南一号门这段路，东向西机动车道由直行带左右转，改为直行 + 左转，同向非机动车道临时变更为机动车右转专用道，禁止送学车辆在此路段临时停靠。同时，引导同向非机动车在人行道上推行。中芯学校南一号门和南二号门之间路段东向西机动车道视情况临时供西向东送学车辆“借道”通过。第四，为加快青桐路广兰路路口通行效率，建议上级部门对广兰路龙东大道路口车道重新配置，且很快得到响应。

经过近一个月的探索实践，中芯学校门前及临近路口交通环境得到有效改观。

幼儿园周边常拥堵 民警调研及时破解

□记者 夏天 通讯员 毕迎春

本报讯 近日，一面“警校携手，共筑和谐”的锦旗，从奉贤区江海幼儿园送至奉贤公安分局江海派出所。原来，此前该幼儿园周边在接送孩子时段，交通拥堵严重，大量家长无处停车，十分不便。派出所经调研了解这一情况后，积极与镇政府、交警部门联系，重新进行交通规划，确保了幼儿园附近交通畅通。

首先，江海派出所牵头，将幼儿园门前的小区内道路升级为镇道路，纳入交警管辖范围，并设置了部分单行道和禁止临时停车区域。新规划执行后，这些路段的交通情况实现好转。

之后，针对幼儿园附近无大型停车场的问题，派出所积极与交警支队沟通，选择了部分路段设置临时停车位，并规定了免于处罚的接送幼儿停车时段，使家长停车难问题得到解决。

当教师沦为讨薪的“教育民工”，令谁蒙羞？

这两天，安徽六安的金安裕安两区及其所辖乡镇的教师集体讨要薪水的事，在网上持续刷屏，其中不乏教师和民警发生冲突的画面。

此前，六安市公安局已有官方回应，承诺将调查“网曝六安教师维权遭警方殴打”，如调查属实将依法处理；对于个别网民反映的不符合事实真相的情况，也将依法追究相关责任。

5 月 29 日，六安市政府通报称，教师集访诉求为“要求发放一次性奖励”，没有拖欠教师工资。当地已成立由市委政法委牵头、市监察委及相关部门组成的调查组开展调查。

让被欠薪教师有讲理的地方

这些年无论官方还是民间，对于提高教师尤其是基层教师的待遇，都有相当的共识。教师在教育层面的重要性毋庸置疑，而基层教育的待遇不尽如人意也是众所周知的现实。在这样的背景下，如果还要克扣教师的薪水，如果当教师集体讨薪的时候，还要遭遇警方的武力“劝导”，舆论表达不满也就在预料之中了。

但正如有一些善意的网民所言，在这种非常的对抗中，民警也有不得已之处。教师的诉求不能通过制度化的渠道解决，不能把问题消除在萌芽阶段，最终要靠民警来“化解矛盾”，只能是治标不治本，甚至是激化矛盾。

说实话，眼下需要尽快调查发声的已不限于警方，而应是当地教育主管部门乃至地方政府主政官员。在民警和教师冲突画面已经传遍网络的情形下，权威回应失声，关键事实缺位，只会助长各种似是而非的信息传播。

这是信息传播的基本规律，关注度越高、社心信息越匮乏的事件，越容易滋生谣言。当地既不公布权威信息，又要打击网民传播不准确的信息，最终损伤的只会是地方政府的公信力。

这些年，教师被欠薪的事件并不罕见，只要地方政府开诚布公，提供有效的解决问题的路径，绝大多数老师都会通情达理，最终化解矛盾。

让被欠薪的老师有一个能说理的地方，这是法治社会的起码要求，也是尊师重教的基本体现。所以，在当地警方承诺的调查范围之外，希望尽快看到地方政府的权威调查和透明信息发布，希望教师们的权益最终得以保障，让公众看到文明和法治的尊严得以捍卫。

教师收入不低于公务员 岂能说一套做一套

关于教师待遇问题，我们立法上并不缺位。近年来更是频频出台相关法规政策，大力倡导推进教师收入不低于公务员。

今年初，中共中央、国务院印发了《关于全面深化新时代教师队伍建设改革的意见》，重申“健全中小学教师工资长效联动机制，核定绩效工资总量时统筹考虑当地公务员实际收入水平，确保中小学教师平均工资收入水平不低于或高于当地公务员平均工资收入水平”。

明明有法律法规和政策作为依据，为何有些地方的教师工资待遇依然难以落实？这首先说明一些基层政府所谓的尊师重教还只停留在口头上。教育是百年大计，但正因为不能“建功”一时，所以在以 GDP“论英雄”的政绩观下，往往是说起来一套，执行起来却是另一套。

其次也与教师工资发放机制密切相关。当下，教师工资发放基本由地方财政统筹安排，而当地方财政（尤其是偏远落后地区）捉襟见肘时就出现挤占挪用现象。相对而言，教师在县级财政支付体系中地位较低，容易成为克扣拖欠的首选对象。有些地方官员还故意曲解法规，把“工资”解读为“基本工资”，将地方津补贴和各种奖金等大头排除在外。于是乎，在依法保证教师“基本工资”不低于公务员之后，在占收入大头的地方津补贴和奖金发放方面，实施双重标准。

换言之，要想完全实现教师收入不低于公务员，除了地方政府切实提高对教育的认识和严肃追责外，还需适当改变教师工资发放机制。比如，偏远落后地区的教师工资发放，可以考虑由省级乃至中央财政统筹安排，确保专款专用。

教育不仅造就孩子的未来，也成就一个国家的明天。一个真正关心教育的社会，应该让教师过上体面的生活，确保义务教育教师平均工资水平不低于当地公务员平均工资水平，这是“尊师重教”的第一步。

请善待那些为我们接续文明香火的人

在扶贫已进入到入户到人的精准阶段之时，拥有国家财政保障的教师竟然为拖欠工薪而发出公开呼求，这无论如何都是一件令人感到羞耻的事情。

拖欠教师工薪，而且长达一年之久，如果被坐实，不仅违背了宪法及其相关原则，也违反了教育法、教师法和民法总则相关规定。总之，拖欠教师工薪的行为，其背后是拖欠教师工薪者缺失法治意识的现实，也是拖欠教师工薪者所在地社会治理状况的真实反映。

安徽六安，有记载的可溯及历史久远。当今声名远播的毛坦厂中学就坐落在六安。这样一个人文历史悠久之地，其文化和文明香火的接续靠的就是那些基层教师。

从网上集体讨薪教师发表的图文信息看，这些教师的工薪水平，在当今经济发展的背景下，也真的不过是“香火钱”。劳者有偿，欠债还钱，这些自古以来的公理道德，怎么于历史悠久的六安今日，竟然行不通了呢？尤其令人不能接受的是：欠薪者以及对被欠薪教师动粗者，他们实际上都是香火接续的受益者，甚至是受益者中的佼佼者……

40 年前，迈开中国改革开放第一步的农村改革起始于安徽。在小岗村农民按上血手印的誓言书上那些歪七扭八的文字中，我们尚能依稀嗅出文明香火的气味。在安徽农民率先出走他乡，以劳动换取报酬的大潮中，我们看到了文明香火开腾的力量。在几千万留守儿童家长，不惜忍受骨肉分离而寄回家中供子女求学生活的费用中，我们找到了文明香火不断的根由。然而，现在，那些要划亮火柴点燃香火的人，那些殚精竭虑接续香火的人，却因“香火钱”而无以为续，叫人于心何忍，于心何安！

（来言 整理）