

上海法治報

Shanghai Law Journal

传递法治力量

总第 5793 期 2018 年 6 月 1 日 星期五 农历四月十八 国内统一连续出版物号:CN 31-0011 邮发代号:3-30 今日十六版 新闻热线:64179999 网站:www.jfdaily.com



微博http://weibo.com/shfazhibao

上海建困境儿童四级保障网络

逾百名困境儿童将领取基本生活费

□记者 夏天

本报讯 四级困境儿童保障工作网络、街道困境儿童社区工作者、困境儿童基本生活保障制度……在“六一国际儿童节”到来前夕，昨天，市民政局为全市儿童准备了一份“安全礼包”。当有孩子面临监护缺失或受到监护侵害时，一张由政府编织的安全网将及时介入，为他们遮风挡雨。目前，全市已有 111 名儿童通过困境儿童基本生活费申领评审。

5 月 29 日，本报已对《上海市困境儿童安全保护工作操作规程》发布作了相关报道。新规将于今起正式实施。从此，当家庭功能失灵，孩子面临或处于监护缺失、监护侵害危及人身安全时，政府会第一时间介入，为他们提供国家安全保护。

昨天，市民政局系统回顾了本市《关于加强本市困境儿童保障工作的实施意见》颁布 1 年来对困境儿童保障工作的成效：在全市范围内，建立健全“市、区、街镇、居（村）四级困境儿童保障工作网络”；每个街道均设置了“困境儿童社区工作者”，第一时间发现困境儿童，并对困境儿童的问题及时报告或给予必要的协调帮助；各相关工作机构的职责得到明确；建章立制，细化出台配套文件，如“困境儿童基本生活保障制度”、《困境儿童安全保护工作操作规程》等。

从 2018 年 1 月 1 日本市建立“困境儿童基本生活保障制度”起，该制度有效弥补了那些因父母监护缺失或监护不当、由其他监护人或单位实际照料儿童无基本生活保障的空白。截至今年 5 月底，上海共有 216 名儿童申请基本生活费，其中 111 人已通过评估审核。

上海公安出入境再推便民举措

落实“只跑一次”制度

□记者 季张颖

本报讯 今年 5 月 1 日，国家移民管理局在全国实行“只跑一次”制度，确保申请人到出入境接待窗口一次即可完成申办护照等出入境证件的全部手续。记者昨天从上海市公安局出入境管理局获悉，为全面深化、细化该制度，让群众办证少跑路、办证轻松跑，上海出入境管理部门再推多项便民服务举措，未来异地办证时间将从 30 日缩短至 20 日。

5 月 4 日，秦小姐匆匆忙忙来到宝山公安分局出入境管理办公室，向窗口工作人员说明了来意。原来，她早早订好了 5 月 12 日的行程，准备去香港办事，可是临行前却突然发现港澳通行证不见了。如果按照正常办证流程，办理出港澳通行证需要 10 个工作日，即使网上预约也需要 7 个工作日，秦小姐还是赶不上行程。由于秦小姐的情况正巧符合近期实施的“只跑一次”政策中新增的急事急办情况，民警急事急办，最终秦小姐赶在行程前办好了证，顺利出行。

“这样的效率，完全得益于‘只跑一次’制度。”市公安局出入境管理局相关负责人透露，为进一步深化和细化该制度，近期，出入境管理局重新梳理了《窗口服务告知单》，其中根据“只跑一次”制度最新规定，缩短异地办证时间从 30 日至 20 日；针对原先按照办证类型制作《告知单》，数量繁多不方便查找，对《告知单》按申请人类型进行归类精简，数量减少了近一半。

针对办证高峰时期，排队等候时间较长问题，出入境管理局也专门开辟了网上预约办证拍照、受理、缴费专窗，安排专人引导，为网约申请人提供优先拍照、缴费、专窗受理等服务，兑现网上预约办证“免排队、少排队”的服务承诺，让申请人“如约而至诚信跑”。目前本市网约申请人比例已占申请人总数的 50%。

“六一”一起学防拐

□记者 王湧 陈颖婷

“一心公益”的志愿者们假扮成拐卖儿童的“犯罪分子”，试图用各种方法来拐骗眼前可爱的小宝贝们。

图为台上被“拐跑”的小朋友们在认真听民警的讲解，这次“被骗”的经历可谓是印象深刻



“六一”铁警送平安

□记者 陈颖婷 通讯员 林鸿志

本报讯 昨天，铁路上海南站派出所所在上海南站东北出口处开展以“六一”送平安为主题的安全宣传活动。活动现场，民警为前来车站准备出行的小学生送上了节日礼物，并温馨提醒安全出行注意事项。

图为铁路上海南站派出所民警在向一名小学生讲解出行安全知识

本市现有吸毒人员 4.2 万人，去年新增 7000 余人

合成毒品滥用占比超七成

□见习记者 王川

本报讯 昨天上午，上海禁毒工作新闻发布会在市青东强制隔离戒毒所举行。记者从会上获悉，截至去年底，本市现有吸毒人员达到 4.2 万余名，去年新发现吸毒人员 7000 余人，全市连续五年新发现吸毒人员占比呈下降趋势。现有吸毒人员中，合成毒品滥用占比超过七成，且存在吸毒人员年龄层次越低，滥用合成毒品的比例越高的特点。

据市禁毒办主任王石平介绍，受国际毒潮泛滥和各种涉毒因素影响，本市毒情形势依然面临吸毒人员持续增加、来自境内外毒品中转过境压力不断加大、对新精神活性物质和易制毒化学品管理任务加重等问题，禁毒工作任务仍然艰巨。

统计显示，截至 2017 年底，全市现有吸毒人员 4.2 万余人。其中，本市户籍占 68.2%，外省市户籍占 31.8%；35 岁以下青少年占 36.5%。近年来，在全市各禁毒相关部门通力协作下，全市连续五年新发现吸毒人员占比呈下降趋势，第三方评估数据显示市民群众对禁毒宣传教育的总体知晓率为 97.8%，毒品预防教育作为禁毒基础性工作效果明显。

值得注意的是，新精神活性物质管控问题日渐突出，成为近年来毒情新变化。2009—2016 年全球新精神活性物质种类从 166 种上升至 739 种，新精神活性物质市场高度活跃。就国内而言，非法制贩、运输和走私新精神活性物质也逐渐增多。其中，卡西酮类占比最高，达到 65.6%。

此外，毒品走私过境中转情况也在不断加剧。根据近年来查获的毒品走私案件来看，毒品来源地范围呈现扩大趋势，除传统毒源地金三角地区、拉丁美洲地区和金新月地区外，2017 年陆续查获北美地区走私进口大麻案。另外，南美贩毒团伙利用物流海运通道，过境中转上海，向中国香港及东南亚地区贩运可卡因的情况也正在加剧。

对此，全市执法部门始终保持对涉毒违法犯罪的高压严打态势。对于重点领域的执法，持续强化易制毒化学品、精神药品和麻醉药品管控，严格办证制度，严把许可准入关，从源头加强风险防控。2017 年，全市共破获各类涉毒案件 3000 余起，缴获各类毒品 484.5 公斤。

打击毒品犯罪的同时，上海也力争戒毒康复效果的提升。目前，全市社区戒毒和社区康复执行率均在 99%以上。