

上海法治报

Shanghai Law Journal

传递法治力量

总第 5795 期 2018 年 6 月 5 日 星期二 农历四月廿二 国内统一连续出版物号:CN 31-0011 邮发代号:3-30 今日十六版 新闻热线:64179999 网站:www.jfdaily.com



微博http://weibo.com/shfazhibao

本市去年查处环保案件4477件,处罚金额4.76亿元

“黑名单”企业将受社会征信惩戒

□见习记者 王川

本报讯 6月5日是世界环境日,上海市环境保护局昨天发布《2017上海市环境状况公报》(以下简称《公报》)显示,虽然本市整体生态环境质量明显改善,但空气质量和水污染方面仍然存在问题。本市重拳打击各类环境违法行为,2017年全市环保系统查处环保案件达4477件,处罚金额达4.76亿元,同比分别增长34.97%和90.23%。今年1-5月,全市环保系统查处各类环境违法案件

1006件,处罚金额1.9亿元。同时,对于环境违法企业,本市将持续开展“黑名单”公示制度,进入“黑名单”的企业还将面临社会征信惩戒。

《公报》指出,本市2017年较好地完成了各项年度环境保护目标任务,主要污染物排放总量进一步下降,生态环境质量明显改善。其中,空气质量稳中向好,但臭氧污染愈加显著。2017年,本市环境空气质量指数(AQI)优良率为75.3%,与2016年基本持平。本市细颗粒物(PM2.5)年均浓度为39

微克/立方米,较2016年下降了13.3%(6微克/立方米),较基准年2013年下降了37.1%(23微克/立方米);但是,PM2.5和NO2(二氧化氮)均未达到国家环境空气质量年均二级标准;臭氧在污染日中首要污染物占比达57.8%。

此外,本市近年来不断加大截污治污力度,地表水环境质量持续改善,但氮磷仍为影响本市水环境质量状况的主要污染指标。

为进一步提升本市整体生态环境水平,本市各执法部门不断加大环境执法力度。2017年全市环保

系统查处案件达4477件,处罚金额达4.76亿元,同比分别增长34.97%和90.23%。其中作出按日计罚61件,处罚金额共9552.3万元,实施查封扣押179件,限制生产、停产整治30件,移交公安行政拘留18件,涉嫌环境犯罪移交公安部门68件。

本市将继续加强联合惩戒,提高执法威慑力,持续开展违法企业“黑名单”公示制度。从企业违法案件类型看,因违反大气污染防治管理制度、建设项目管理和固废污染防治管理制度的案件较为集中,

约占违法案件总数的七成。在公示环境违法企业名单的基础上,本市实行部门联惩联治,将环境违法信息纳入社会征信体系,相关部门对严重违法、严重失信的企业,在绿色信贷、评奖评优等方面予以制约,构建联合惩戒机制。

据悉,市区两级环保部门将围绕气、水、土三大行动计划以及公众关心的环境问题,聚焦区域大气污染综合治理、水源地监管、固体废物污染防治全过程监管等重点领域,开展专项执法,继续加大对环境违法行为的打击力度。

最高法发文要求全面加强和创新环境资源审判

去年全国受理环资刑事一审案件超2万件

□记者 季张颖

本报讯 据新华社报道,世界环境日前夕,最高人民法院4日发布《关于深入学习贯彻习近平生态文明思想 为新时代生态环境保护提供司法服务和保障的意见》,要求各级法院更好发挥环境资源审判职能作用,加强生态文明建设司法服务和保障。

最高人民法院副院长江必新介绍说,意见明确要求突出重点区域生态环境治理,进一步加大长江经济带发展、雄安新区规划和京津冀协同发展、国家生态文明试验区、国家公园试点、国土空间主体功能区规划执行等重点区域领域生态环境司法保护力度。

昨天,最高人民法院还召开了人民法院服务保障新时代生态文明建设新闻发布会。记者获悉,去年,全国法院共受理各类环境资源刑事一审案件21241件,审结20602件,生效判决涉及人数17965人。通过依法惩处污染环境、破坏资源以及环境资源监管失职的犯罪行为,有效威慑潜在的污染行为人和资源破坏者。

据最高人民法院环境资源审判庭副庭长魏文超介绍,去年,全国法院共受理各类环境资源民事一审案件207552件,审结190125件。其中,受理环境污染和生态破坏侵权纠纷案件2932件,审结2351件;受理涉自然资源开发利用纠纷案件204620件,审结187774件。通过追究污染环境、破坏资源行为人的民事责任,促进

生态环境的修复改善和自然资源有序开发。去年,全国法院还受理了各类环境资源一审行政案件134791件,结案127481件,充分发挥了环境资源行政审判的监督和预防功能。

针对环境公益诉讼情况,魏文超在发布会上回答了记者提问。魏文超介绍,自2015年1月1日新环保法正式施行至2016年12月31日,全国法院受理社会组织提起的公益诉讼案件102件,审结54件。2017年,受理48件,审结16件。2018年1至5月以来,受理30件,审结24件。

“从案件数量看,社会组织提起的公益诉讼案件数量并不多。但是案件类型比较丰富,比如北京法院审理的幼儿园‘毒跑道’案、外卖餐具污染环境案,浙江法院受理的‘年检神器’案,河南法院审理的保护不可移动文物案等。”

魏文超表示,环境公益诉讼类型呈现从传统环境侵害向新类型环境侵害,从自然环境向人工环境,从实际发生的侵害到具有损害生态环境重大风险行为拓展的趋势。虽然案件数量不多,但社会影响较大,公众关注度比较高。

检察公益诉讼审判工作这一方面,统计数据显示,自去年7月1日至去年底,全国法院共受理检察机关提起的公益诉讼案件257件,审结53件。今年1月至5月,全国法院共受理检察公益诉讼案件117件,审结54件。

千般防护,不如自我保护



日前,青浦区人民检察院检察官来到青浦区佳佳幼儿园,为女孩讲述自我保护常识。为提高孩子们的自我保护能力,该院未检部针对低龄儿童年龄、理解能力等特点,创新打造了以童话剧为主要形式的普法宣传活动,受到辖区内老师、家长和小朋友们的广泛欢迎。

图为检察官林丽娟为女孩子讲述自我保护常识 通讯员 韦贵莲 摄

《上海市社会保障卡管理办法(修订草案)》公开征求意见

免费、即时制发社保卡推进智慧城市建设

□记者 徐慧

本报讯 记者昨日从市政府法制办获悉,目前,市政府正在进行《上海市社会保障卡管理办法》的修改工作,现将《上海市社会保障卡管理办法(修订草案)》(以下简称《办法》草案)公开征求意见,希望市民和各单位就相关内容提出意见和建议。根据《办法》草案未来或将实现即时制发社会保障卡,申领、补领和换领均免收手续费和工本费。

《办法》自2001年8月实施以来对保障市民有效使用社会保障卡,推动市民个人社会事务的信息化管理,发挥了重要作用。随着经济社会的快速发展,国家层面出台了一系列规定,包括《“中华人民共和国社会保障卡”管理办法》(人社部发

[2011]47号)、《人力资源社会保障部、中国人民银行关于社会保障卡加载金融功能的通知》(人社部发[2011]83号)等,对社会保障卡的管理提出了新的要求。

为了贯彻落实国家相关规定,深入推进上海智慧城市建设,本市自今年1月起,已开展新版社会保障卡的试点换发工作。

在总结试点实践的基础上,市公安局按照新版社会保障卡的服务功能和管理要求,对《办法》作了相应修改。《办法》对社保卡的发放对象予以了扩大,明确具有本市常住户口的人员,以及在本市参加社会保险的境内来沪人员可以申领社会保障卡;在本市参加社会保险的境外人员,参照本办法发放社会保障卡。《办法》明确社会保障卡具有电子凭证、信息记

录、自助查询、就医结算、缴费和待遇领取、金融支付等功能。同时,《办法》参照身份证的有效期限,规定社会保障卡的有效期依据持卡人申领社保卡时的年龄设定:7周岁至25周岁的,有效期为10年;26周岁至45周岁的,有效期为20年;46周岁以上的,长期有效;未满7周岁的,以年满7周岁的日期为有效期截止日期。

《上海市社会保障卡管理办法(修订草案)》及背景情况介绍已在“中国上海”门户网站(www.shanghai.gov.cn)、“上海政府法制信息网”(www.shanghailaw.gov.cn)和“东方网”(www.eastday.com)公布。市民和各单位可以将书面意见直接寄送上海市人民政府法制办公室,也可以发送电子邮件。征求意见截止日期为2018年7月5日。