# 长三角交通卡"难通"根源何在?

## 市政协委员:打破行政区域限制,重塑协调机构

二版责任编辑 金勇 E-mail:fzbfzsy@126.com

□见习记者 王川

近期,关于长三角一体化 发展的话题持续升温,5月 30日,市政协举行十三届三 次常委会议,围绕"发挥世界 级城市群核心城市作用,推动 长三角一体化发展"专题协商

记者注意到, 共有 13 位 政协委员围绕会议主题, 分别 就长三角一体化发展的基本定 位和目标、打造上海都市圈航 空枢纽、提高长三角医疗卫生 服务效率、长三角一体化发展 的顶层设计、太湖流域生态环 境协同治理以及推动长三角一 体化市场机制、区域协调机 制、人才协调机制、公共资源 配置等专题,从多个角度、层 面发表了意见建议。其中,交 通问题作为"基础"问题,又 是关乎国计民生、区域协同发 展的大问题,被众多委员所提 及, 值得社会各界关注。

上海紫色公交卡可在长三 角多地通用的消息曾让市民激 动不已

记者 王湧 摄

区域一体化的深度发展, 离不 开交通的提速增能。长三角区域的 铁路、航空枢纽等的建设都是委员 关注的重点。

闵师林委员在会上就建议, 应 利用当前中国国际进口博览会的契 机,努力提升虹桥枢纽服务的能 级,加快"两个1小时"交通圈衔 接。依托枢纽和虹桥商务区建立中 国国际进口博览会快捷通道,实现 长三角交通网络和服务设施的对 接,着力促进虹桥与中心城区 1 小 时交通圈与长三角高铁 1 小时交通 圈的无缝衔接,充分发挥枢纽的辐 射带动作用。

市政协委员蒋怀宇的另一个身

目前,三省一市联合组建的长三 角区域合作办公室已正式成立运行, "合署办公"成为新阶段长三角区域 合作的新亮点,长三角一体化发展三 年行动计划和相关专项规划均在编制 当中。

那么除了正在酝酿的规划外,长 三角区域一体化有无可见的实质性进 展呢?有!记者从上海市交通委获 悉,5月30日,连接上海青浦区和 昆山淀山湖镇两地的"盈淀路改建工 程"实现结构贯通 (见右图),计划 9 月份实现通车。据悉,盈淀路改建 工程将是首个实现通车的长三角一体 化"打通省界断头路"项目。

该项目全长约890米,由青浦区 盈淀路向西, 跨新建的石浦港桥, 与 昆山锦淀公路 (新乐路) 相接, 改建 后,盈淀路道路等级为一级公路,双 向 4 快 2 慢,兼顾城市主干路功能。 同步改造的还有青赵公路(盈淀路-崧泽大道) 段, 约 170 米。

上海市交通委表示, 省界对接既 满足地方日益增加的交通需要,也是 促进经济共同发展的需要。目前,上



#### 区域交通卡"难通",引发运行机制思辨

去年,上海紫色交通卡可以在江 浙地区 20 个城市通用的消息, 让老 百姓又激动了一把,但真正有机会拿 着这张公交卡去不同城市尝试使用的 人却很少。相信随着长三角一体化发 展的不断推进,三省一市间的联系将 日益密切, 这张紫色交通卡的用处也 会越来越大。

但这张紫色交通卡真的可以在不 同城市间正常使用吗? 上海市政协委 员屠海鸣就在近期三省一市的调研中 试验了一把,结果在调研的三省 20 多个城市中,仅有江苏泰州和浙江绍 兴的公交车上可以使用,而这20多 个城市的地铁和出租车, 却无一刷卡

屠海鸣说,当初"长三角一体 化"的概念刚提出来时,"公交卡互 通"就是首批摆上议事日程的事项。 然而,十几年过去了,"一卡通"却 至今难通。这样的结果让他有些失

屠海鸣坦言,现在再提公交卡通 与不通已经不重要了,因为交通部已 宣布,到2020年将基本实现全国范围 内跨市域的公共交通一卡通互联互 通;另外,手机支付、二维码支付、人脸 识别支付乃至指纹 DNA 支付,都有 望被应用到公共交通领域。

虽然长三角公交卡的"一卡通" 通过其他方式得到了解决,但卡了十 几年的事情却值得我们深入剖析和反 思。如不刨根问底,查找根源,进而解 决,这些问题也很可能会成为阻碍长三 角一体化发展的绊脚石。

据调查, 当初长三角的城市各自建 设自己的公交"一卡通"系统,起步有 早有晚,系统配置不同,高配置可以兼 容低配置,而低配置却不能兼容高配 置。屠海鸣认为,这是个技术性问题, 解决并不困难,只需将长三角城市的公 交卡系统统一升级改造即可,但这需要

"也许有人说,钱也不是问题,相 关城市'凑份子'就行。"屠海鸣表示, 这是个好主意,但谁来牵头协调,谁来 管钱用钱, 谁来监督落实? 归根结底, 这是一体化运行机制的问题。

也许交通卡"一卡通"仅仅是长三 角一体化大课题中的一件小事情,但对 于老百姓来说,还有社保卡、医保卡、 住房公积金的联通等等。如果不能建立 一套科学有效的运行机制,长三角的各 大中小城市各吹各的号、各唱各的调, 一体化将遥遥无期。因此, 屠海鸣认 为,长三角一体化的重中之重是制度合

对此, 屠海鸣建议, 要强化顶层设 计,建立起一套科学合理、可操作的运 行机制; 打破行政区域限制, 重塑协调 机构。同时,还要提供法律保障,相关 城市通过地方立法,保障一体化的项目 常态化运行。只有这样,才能最终实现 一卡通、百卡通、卡卡通。

## 深化区域一体化,交通枢纽建设势在必行

份是中国民用航空华东地区管理局 局长。他在常委会上发言时表示, "目前上海及长三角机场群存在资 源紧缺、合力不足、竞争无序、衔 接不畅、效率低下、发展受限这些 亟待解决的问题。"蒋怀宇认为, 尤其在空地联运和航线衔接方面, 虹桥、浦东机场分别存在"断头 路"和"孤岛"现象,客货增量被 抑制,发展低于预期,上海航空枢 纽建设遭遇瓶颈。

数据显示, 去年上海虹桥、浦

东两大机场旅客、货邮运输和公务 机起降量分别为 1.1 亿、423 万吨 和 6600 架次。蒋怀宇说,按照上 海城市总体规划 2035 年机场旅客 和货邮吞吐量 1.8 亿人次、650 万 吨的预期, "上海应当在现有基础 上再增加 1.5 个虹桥机场和 1 个大 型通用机场"

"这些问题如果不解决,上 海作为太平洋西岸国际大都市航 空港的区位优势将被削弱,上海 国际客货运业务正被东京、首尔

分流。"蒋怀宇说,必须依托长三 角一体化民航协同发展,才有可 能打造大都市圈航空枢纽,进而 满足上海"五大中心"、卓越的全 球城市, 以及新发展理念的引领 示范区、全球配置资源的亚太门 户、具有全球有影响力的世界级 城市群核心城市这一战略目标对

蒋怀宇建议,深化长三角民航 协同发展, 要依托机构机制建立和 规划实施,首先要将上海大都市圈

航空枢纽建设列入《长三角民航协同 发展战略规划》并加以推进。其次要 依托军民深度融合, 在长三角区域合 作办增设军方代表,加强军地民三方 合作, 充分开发和优化长三角, 尤其 是上海空域资源。

"需要通过协同、调控和建设, 合理配置机场资源。"蒋怀宇说,要 加快与南通、嘉兴等机场的协同联 动,在低成本客运、国内货运等领域 合作,接纳上海两大机场旅客及货 物的溢出运量。合理调整浦东机场 发展规模,着力扩建和优化航站楼、 廊桥、机坪和滑行道; 以国际进口 博览会为契机,进一步提升虹桥、 浦东两大机场运行品质和效率。

### 最新进展:省界"断头路"实现首条贯通



海与江苏对接道路总计24条,包括 G2 京沪高速、G50 沪渝高速等高速 公路, G204 沪宜公路、G312 曹安公 路、G318沪青平公路等普通国道, 车道数约100根;与浙江省对接道路 总计 15条,包括 G15 沈海高速、 G60 沪昆高速、S32 申嘉湖高速等高 速公路,车道数约60根。

近年来,上海市交通委会同市、 区各相关部门同步开展了省界对接区 域路网规划研究,根据长三角一体化 和城乡协调发展的要求, 加密区域对 接道路,扩充对接道路容量,对省界对 接道路作出总体规划布局。今年本市 计划推进9个省界断头路项目,在与 江浙两省对接的高速公路和普通国道 骨干网络布局已总体稳定的基础上, 进一步实现与江浙两省的无缝对接。

市交通委还表示,交通设施的互 联互通是推动长三角一体化发展的重 要基础,规划完善高速公路网、打通 省界断头路等一系列交通领域先行先 试的举措,将有效提升区域一体化运 输服务能力和管理水平,推进长三角 一体化进程。

助动车 (续转A3-B3中缝)

电动车

/2/5/19 电动车 /2/5/21 电动车 /2/5/22 助动车 /2/5/23 电动车 /2/5/24 电动车 /2/5/26 电动车 /2/5/27 电动车 100 /2/5/28 助动车 /2/5/29 电动车 电动车 102 /2/5/30 103 /2/5/31 电动车 /2/5/35 电动车 104 105 /2/6/2 电动车 106 /2/6/5 电动车 电动车 107 /2/6/6 /2/6/7 电动车 109

/2/5/13

/2/5/16

/2/5/17

/2/5/18

91

110

111

113

114

115

116

117

118

120

121

123

124

125

126

127

128

129

131

132

133

134

135

136

137

138

139

140

141

142

143

144

145

146

147

149

150

151

153

154

155

156

157

158

160

161

162

163

164

165

166

167

168

169

171

172

173

174

175

176

177

178

179

180

181

182

183

184

185

186

187

189

190

191

192

193

194

195

196

197

198

199

200

车型

申.动车

电动车

电动车

电动车

/2/6/10 电动车 /2/6/11 助动车 电动车 /2/6/12 /2/6/13 电动车 /2/6/16 电动车 /2/6/17 电动车 /2/6/19 电动车 /2/6/20 电动车 /2/6/21 电动车 电动车 /2/6/23 电动车 /2/6/25 电动车 /2/6/26 /2/6/27 电动车 /2/6/28

电动车 /2/6/31 电动车 /2/6/32 助动车 /2/6/33 电动车 /2/6/34 电动车 /2/6/35 电动车 电动车 电动车 /2/6/38 /2/6/39 电动车 电动车 /2/6/40 /2/6/41 电动车 /2/6/43 电动车 /2/6/44 电动车

/2/6/45 电动车 /2/6/46 电动车 /2/6/47 电动车 /2/6/48 电动车 电动车 /2/6/49 电动车 /2/6/50 /2/6/51 电动车 /2/6/52 电动车 /2/6/53 电动车 /2/6/54 电动车 /2/6/55 电动车 电动车

/2/6/56 电动车 /2/6/57 电动车 /2/6/58 电动车 /2/6/59 /2/6/61 电动车 电动车 /2/6/62 /2/6/64 电动车 /2/6/66 电动车 /2/6/67 电动车 /2/6/68 助动车

电动车 /2/6/69 电动车 /2/6/71 电动车 沪EE7482 轻摩 /2/6/73 申.动车 /2/6/74 电动车 电动车 /2/6/76 /2/6/77 电动车 /2/6/79 电动车

/2/6/81 电动车 /2/6/82 助动车 电动车 /2/6/83 电动车 /2/6/84 电动车 /2/6/85 /2/6/86 电动车 /2/6/87 电动车 /2/6/88 电动车

申.动车 /2/6/90 电动车 /2/6/91 /2/6/92 电动车 电动车 /2/6/93 电动车 /2/6/94 /2/6/95 助动车 /2/6/96 电动车 电动车 /2/6/97 /2/6/98

电动车 助动车 /2/6/99 /2/6/102 电动车 /2/6/104 电动车 /2/7/1助动车 电动车 /2/7/5 电动车 /2/7/7 /2/7/8 电动车 助动车 /2/7/9 /2/7/10 助动车 电动车 /2/8/1

/2/9/1 电动车 /2/9/5 电动车 /2/9/6 电动车 电动车 /2/9/7 /2/9/10 助动车 电动车 /2/9/11 电动车 /2/9/13

/2/9/15

/2/9/14