中央派出10个督导组

实地“督战”扫黑除恶专项斗争

□据新华社报道

为推动扫黑除恶专项斗争向纵深发展，中央决定，派出 10 个中央督导组，赴全国开展督导工作。

中央政法委负责人在 24 日至 26 日举办的全国扫黑除恶专项斗争督导工作培训班开班式上表示，扫黑除恶专项斗争开展以来有力打击了黑恶势力嚣张气焰，初步形成了对黑恶势力犯罪的高压打击态势。同时，也要清醒地认识到，专项斗争中还存在不平衡、不持续、不统一、不衔接、不协同等问题。

他说，开展督导工作，就是要推动各地以更高的政治站位组织开展好专项斗争，坚决扫除群众反映强烈的各类黑恶势力，确保各项决策部署真正落到实处，让人民群众带着满满的安全感迈入全面小康社会。

据培训班介绍，中央扫黑除恶专项斗争督导工作将从 2018 年 7 月份开始，共组织三轮，每轮督导 10 个左右的省区市，进驻时间原则上为 1 个月。今年将在河北、山西、辽宁、福建、山东、河南、湖北、广东、重庆、四川等 10 省市开展第一轮督导。到 2019 年底，基本实现督导全覆盖，并适时开展“回头看”。

首轮督导的 10 个督导组由正省部级领导干部担任组长，由全国扫黑除恶专项斗争领导小组成员单位中副省部级领导干部担任副组长，成员从相关单位抽调，共 335 人。

据介绍，本次督导将进一步完善方法手段，确保督导成效。例如在斗争成果不明显的地区，要弄清楚是涉黑涉恶问题确实不突出，还是摸排发动不全面、打击不深入；在经济发达地区，要把握“现金贷”“校园贷”等方式非法牟利情况突出的规律，有针对性地搜集研判线索。

对于深挖黑恶势力背后的“保护伞”，督导组将对掌握的领导干部涉嫌违纪、向黑恶势力通风报信、干预案件调查处理、甚至充当“保护伞”等线索，及时向纪检监委、政法机关和组织部门移交处理。完善政法机关和纪检监委移送、反馈机制，从制度上实现侦办涉黑涉恶案件与查处“保护伞”同步进行。

中央督导组将坚持开门搞督导，通过新闻媒体向社会公开督导主要内容、督导组联系方式，受理群众来信来电，发动群众举报涉黑涉恶犯罪线索，并及时核查反馈，严格落实保护措施，以实际行动取信于民。

新华视点

伤人事件屡屡发生！数量不断增加！

谁来管管城市流浪犬？

“疯狗已咬伤多人，请大家互相转告，并注意安全！”6 月中旬，湖北通城一条提醒疯狗咬人的消息在网上广为流传。当地疾控部门称，先后有 20 多人被咬伤。多名民警携带网枪、警棍等设备在城区搜寻，最终在市民的配合下将伤人犬只进行了处理。

这并非个案。近来，多地频曝流浪犬伤人事件，引发公众关注。“新华视点”记者调查发现，由于相关法规、措施落实不力，管理手段滞后，随意弃养犬只的行为屡见不鲜，一些地方流浪犬数量出现明显增长势头。

感到厌烦随便丢弃，流浪犬数量明显增加

记者在长春、武汉、重庆、南昌等地走访时发现，一些人口稠密、环境相对较差的地方经常出现流浪犬，有些流浪犬被周边居民定时投喂。

由于很多城市都没有真正落实宠物犬登记制度，因此，宠物犬的数量无法统计，流浪犬的数量更无从知晓。武汉市小动物保护协会会长杜帆介绍，协会做的一个调查抽样显示，仅武汉一个城市，市民养的宠物犬估计有数十万只到百万只。

多位动物保护人士说，饲养宠物没有门槛且实际登记率低，养犬成为很随意的事。有的人高兴时抱回一只，感到厌烦时就随便丢弃，流浪犬的数量日益增加。

南昌市犬只留检所负责人胡志强说，所里有 300 多只流浪犬。目前，当地加强了路面巡逻力度，每天三台车在全市巡逻，被收容的流浪犬数量以每周 10 多只的速度增加。

据悉，在苏州市公安局下辖的 6 个犬类留验所，自 2016 年以来留验犬只共 63125 只，其中相当一部分为流浪犬。

重庆民间爱心人士杨玉华介绍，她参与创办的救助基地现共有 1100 多只流浪犬，仅今年前 5 个月就救助了 100 多只。由于流浪犬数量太多，基地爆满，目前正在扩建。

对弃养者难以追责，收养费用负担沉重

近年来，不少地方都出台了养犬管理规定或条例。北京、上海、辽宁等地出台的养犬管理规定或条例明确，不得遗弃所养犬只，否则要承担相应责任。但这些规定并没有阻止流浪犬数量不断增加。

多地公安民警表示，由于缺少线索和证据，除非主动现身，否则很难找到流浪犬的主人，更无法追究其相关责任。

据悉，目前的流浪犬中，除了一小部分是繁育出来的“二代流浪犬”，大部分都是被弃养的。流窜在城市角落的流浪犬多数有伤病，其中瘦小或残疾的流浪犬大多长期生活在垃圾堆附近。

另外，走失也是流浪犬增多的重要原因。在一些居民区，记者看到，不少养犬人士并不给犬只拴链绳，任由它们在道路或小区乱跑，走失风险很大。有的犬主人称，不拴绳是不想让宠物感到束缚。当然，同时也是觉得牵绳不方便自己活动。

尤为值得关注的是，流浪犬中不乏大型犬甚至烈性犬。记者在长春、武汉、重庆等地发现，在一些闹市区和花鸟鱼市场，有不少大型犬和烈性犬的幼崽在出售。在相关网络论坛和交易网站上，不少人大肆买卖烈性犬幼崽。动物保护人士称，饲养大型犬、烈性犬违背相关法规条例，且成本高，很容易发生弃养，并导致病犬伤人。

流浪犬不断增加，政府收容、喂养的负担也越来越重。苏州市公安局治安支队副支队长郭文华介绍，苏州市区的一所犬类留验所，除场地租金和人员工资以外，每年包括狗粮、消毒等在内的日常维护费用约 20 万元。一些动物保护人士告诉记者，不少民间收养救助基地都是志愿者筹钱甚至借钱运营，维护运营成本很高。

目前，北京、南昌、苏州等地已经启动市民领养流浪犬制度。南昌市犬只领养窗口自今年 1 月 21 日开放以来，有 64 只流浪狗被领养，其中幼犬 20 只。不过，市民领养流浪犬大多看重品种与颜值，往往愿意选择金毛、哈士奇等名贵犬收养，普通流浪犬乏人问津。

强化饲养法律责任意识，倡导公众多领养少买卖

在苏州、长春等地，公安机关和社区物业等多部门采取发放告知书、免除相关收费等措施，呼吁公众提高依法文明养犬意识。

专家认为，当前我国应完善小动物保护相关法规，进一步强化责任追究，减少弃养等行为。

通过科技手段提高管理能力，减少不负责任的饲养，也是有关部门努力的方向。从去年开始，苏州给登记办证的犬只身体内嵌入芯片。芯片上有主人和犬只的信息，宠物即使丢失也能快速找回，同时可有效防止弃养。

南昌市流浪犬民间收容基地、益善爱护动物协会会长李兰说，救助机构可与宠物医疗机构合作给宠物做绝育手术，减少流浪犬数量。

杜帆说，一些民间社会组织可以承担流浪犬收容、喂养等职能，有效弥补地方相关部门资金有限，设施不完善和规模不大等短板。因此，可以探索采取政府购买服务的方式，鼓励更多社会力量参与流浪犬的处置。

我国首次对省级政府履行教育职责情况进行评价

□据新华社报道

记者 26 日从国务院教育督导委员会办公室获悉，国务院教育督导委员会日前向各地派出 32 个核查组，对 31 个省级人民政府和新疆生产建设兵团履行教育职责情况进行实地核查。

此次实地核查是地方自查自评、专家网上评估、第三方监测和满意度调查等一系列对省级人民政府履行教育职责评价工作的重要环节。这是新中国成立以来，我国首次对省级政府履行教育职责情况进行评价。

据介绍，此次核查的内容主要是贯彻执行党的教育方针情况，落实教育法律、法规、规章和政策情况，各级各类教育发展情况，统筹推进教育工作情况，加强教育保障情况，规范学校办学行为等 6 个方面、38 项测评内容、92 个测评点。核查将采取召开政府见面会，查验档案资料，核查相应省级责任部门，抽查有关市、县政府及相关部门和学校，开展随机访谈等形式进行。

核查后，将综合此次工作各环节的评价结果，对各省（区、市）和新疆生产建设兵团履行教育职责情况作出整体评价，形成国家评价年度总报告、分省报告，针对存在问题督促地方限期整改。国务院教育督导委员会办公室将开展“回头看”和随机复查工作，达到以评促建、以评促改的目的。

“100%本息担保”“银行存管资金”

——起底那些“坑人”的理财平台广告

□据新华社报道

“100%本息担保”“20%年息”“银行存管资金”……看到这些理财产品的广告，你会不会心动得马上就想行动？

别急，承诺“稳赚不赔”，承诺高息，你可能已经遇到了虚假违法广告。来自国家互联网金融风险分析技术平台的监测显示，今年以来，含有虚假宣传信息的互联网金融网站数量有增加之势，2018 年 5 月含有虚假宣传信息的互联网金融网站有 3377 个，比 4 月上升 8.5%，比 3 月上升 24%。那么，理财平台广告中到底有哪些“坑”？近期，记者在北京、上海等地进行了调查。

承诺高息，“稳赚不赔”诱你“上钩”

我国广告法明确规定，招商等有投资回报预期的商品或服务广告，不得对未来效果、收益或者与其相关的情况作出保证性承诺。

但记者调查发现，为了打消投资者的疑虑，“稳赚不赔”成为不少理财平台的常见“话术”，这也是监管部门在类金融企业虚假广告查处中发现的主要问题之一。

例如，近日北京市工商局公布，自 2015 年 9 月起，北京信诚时代投资管理有限公司通过网站 PC 端、手机 APP 端、宣传彩页、在经营场所设置易拉宝等途径对“诚信贷”平台进行广告宣传，宣传用语中使用了“稳赚不赔、100%本金收益保障”“全网首推 即投即计息 20%年息”“安全和高收益成就互联网理财第一首选品牌，让您的财富每年增值 20%”等。

上海此前查处的案例中，也有不少是以这种高额的年化收益率来诱导投资者“上钩”。

“包装术”花样百出，目的是虚假增信

记者调查发现，除承诺高息外，部分理财平台还通过各种“包装术”让自己看起来更可信，让投资者更愿意“掏钱”。

一是使用政府公信力“背书”。例如，北京走出去投资顾问中心为了宣传推广业务，在其自设网站上发布的部分图片中使用了国家机关和国家机关工作人员的名义和形象。

二是虚构“软实力”增加信用。例如，为宣传公司业务，蚂蚁白领（北京）投资管理有限公司于 2015 年 2 月 14 日在其网站发布“我们的合作伙伴：XX 银行（行标及文字）”的宣传内容。经执法人员向该银行北京分行核实，当事人与该银行不存在合作伙伴关系，亦未签订任何合作协议。

三是谎称获得“国家资质”。例如，上海市工商局曾查处过的案例显示，上海右择股权投资基金管理有限公司利用宣传单页，对外宣传其获得“上海市发改委”“上海市金融办”“上海市委”等几个部门的审批，但事实上其经营业务无需也并未取得相关审批，最终被罚款。

要形成多部门联防共治格局

近年来，政府加大了对金融投资领域虚假违法广告的整治力度。随着监管不断升级，不少理财平台的虚假宣传行为加速暴露。不过，专家建议，需警惕严管之下的“变种”。中国人民大学法学院副院长、金融科技研究中心主任杨东透露，部分打着互联网金融幌子的理财平台，开始大规模开设装修精良的线下门店，营造“大而不倒”的公司形象，骗取投资者信任。而根据《网络借贷信息中介机构业务活动管理暂行办法》，网贷中介机构不能采取线下发展客户的方式。

此外，业内人士认为，广告只是一种表现形式，更重要的还是要从源头端做好准入资质把控，形成金融、工商、公安等多部门联防共治的格局。

杨东表示，需加大对线上线下所谓“理财”“财富管理”等企业的准入审核和监管力度，严厉打击涉嫌非法集资、集资诈骗、庞氏骗局，以及无牌照从事金融业务、超范围经营、虚假广告宣传等行为，同时要对消费者充分揭示风险。

记者发现，国家互联网金融安全技术专家委员会已经面向投资者上线了理财安全助手 APP，可以用于个人理财查验、风险速递、平台资质核查等。