“中字头协会”“公益慈善中心”统统落网

上海开展联合打击整治非法社会组织专项行动获成效

□法治报记者 夏天

上至“高峰论坛”，下至“公益扶贫”……近年来，一些未经合法注册的非法社会组织，假借这些名头，乘我国社会活力增强、社会组织蓬勃发展的“东风”而“泥沙俱下”。它们或是招摇撞骗、非法敛财，或是法律意识淡薄，给人民群众财产带来损失。

为净化社会组织发展环境，维护人民群众合法权益，保障国家安全和社会稳定，按照民政部、公安部的统一部署，市民政局联合市公安局自今年 4 月至 12 月底，在全市范围内联合开展打击整治非法社会组织专项行动，那些以“中国”“中华”为名号的所谓“协会”“中心”纷纷落网。

假“会长”非法圈钱 被立案侦查

言必称“国家战略”，举办所谓高规格的“国际峰会”……2017 年末至 2018 年初，一个名为“上海市品牌服务促进会”的非法组织在沪活跃起来。

以该组织在网络发布的一次“国际产能合作交流”为例。该组织招募会员企业赴东欧、北欧等国开展交流活动，对外声称“有某国王子、某国外交部、某国交通部、某国经济发展部等政府机关参与接待”。而此次活动费用为近 7 万元人民币，“仅限 20 席”。

又以该组织举办的某“高峰论坛”为例。该组织在招募通知中，子虚乌有地声称获“政府部门”背书，还将论坛的“会长发言资格”作价 8 万元售出，被本市某集团公司买下。

事实上，经市社团局、市社会团体监察总队查证，“此‘上海市品牌服务促进会’未经民政部门登记，是擅自以社会组织名义开展活动的非法社会组织。该组织的实际控制人为励某（对外宣称‘上海品牌服务促进会筹委会创始会长’）。经该组织吸收的部分钱款，实则已被励某转移至以其为法人的公司账户中。”

目前，励某因涉嫌非法敛财行为，经市社会团体监察总队移送，已由公安机关予以立案侦查。

开展慈善活动 也要依法合规

上半年，一家未在民政部门登记、名为“家百浓儿童中心”的非法组织进入了市社团局的视野。

据介绍，多年来家百浓儿童中心持续将一些我国内陆偏远地区的贫困患病儿童接至上海，向社会募集这些儿童的治疗、康复资金，并为他们提供生活照料场所。

据市社会团体监察总队披露：“我们在介入调查时，该中心负责人一度表现得很委屈，认为自己是在‘做善事’，只是法律意识淡薄，才无意间涉嫌开办非法社会组织的。”

对此市社团局表示：“由于家百浓儿童中心未依法注册，在运营过程中存在一些法律和标准上的空白。例如该中心并不能保证，中心内所有儿童来沪治疗生活，是否获得对方监护人同意，特别是我国孤儿群体依法只能由公办社会力量照顾和承担相关事务，因此家百浓对孤儿群体的安排涉嫌违法；此外，供儿童生活康复的场所环境是否安全、卫生，也未经相关标准认定。”

目前，市社团局已对非法组织家百浓儿童中心予以劝散处理。但对于其公益诉求，该局表示：“如家百浓中心的负责人依法完成社会组织注册，并以法治化、标准化规范其运营活动，市社团局将对其公益活动提供扶持，如为其链接正规基金会等。”

市社团局表示，在案件查办的同时，该局根据社会热点，及时开展普法宣传和警示教育。如本市一家知名企业拟通过公益跑形式，为企业自身的一公益项目筹集善款。针对这一明显违反《慈善法》有关公开募捐规定的行为，该局主动约谈相关当事人，成功制止该行为。

市社团局提醒所有爱心企业和爱心人士：“开展慈善活动要有合规意识，要懂规则，守规矩，依法合规的慈善活动才能更持久。”

图①：本市举办的婚姻博览会内正规的参展婚介所

资料照片

图②③：婚博会外，一些非法“路边婚介”打出征婚广告，这些“路边婚介”即属于非法社会组织

本版摄影 记者 王湧

350 家“僵尸”组织获分类清理

自去年启动以来，市民政局已依照法定程序对 350 家长年未开展活动的名存实亡的社会组织实施了分类清理处置。

市社团局表示：“所谓名存实亡社会组织，即所谓的‘僵尸社团’，就是常年不开展活动，通过登记的住所、备案的负责人、业务主管单位均无法取得联系的组织，事实上已不具备正常社会组织开展活动的条件。这些组织长期占用社会资源，耗费行政管理成本，对合法规范社会组织辐射负能量，需要及时进行清理。”

从清理处置的类型分类看，社会团体 73 家、民办非企业单位 274 家、基金会 3 家；从清理处置结果看，实施撤销登记行政处罚 266 家，约谈训诫后社会组织主动办理注销登记 72 家，社会组织整改后重新纳入日常监管的 10 家。

今年，市社团局将继续开展市区两级执法联动，结合 2017 年度的检查结果，深化对那些名存实亡社会组织的清理整治工作。通过激励守法、保护合法、查处违法，更好的为上海社会组织主动服务国家、服务社会、服务群众、服务行业营造良好的发展运营环境。

重点打击非法 “中字头”组织

4 月，市民政局、社团局启动全市“打非专项行动”。所谓“非法社会组织”，是指根据相关法律法规，未经民政部门登记、擅自以社会组织名义开展活动，以及被撤销登记后继续以社会组织名义活动的组织，也包括筹备期间开展筹备以外活动的社会组织。

专项行动重点打击整治六类非法社会组织，包括利用国家战略骗钱敛财的非法社会组织；在文化艺术、新闻出版、广播影视、网络文化等宣传文化领域开展活动的非法社会组织；冠以“中国”“中华”“国际”等字样开展活动的非法社会组织；假借国家机关下属机构名义、损害党和政府形象的非法社会组织；涉及资金量大、参与人数多的非法社会组织；其他可能危害国家安全或危及人民群众人身财产安全的非法社会组织。

截至目前，市社会团体监察总队共受理社会组织违法非法案件 21 件，比去年同期增长 50%，其中查处 17 家非法社会组织，做到“件件有着落，事事有说法”。

此外，本市民政部门还加强对民非组织的规范化管理。如今年初，民政部门公示了一则未依法依规参加年检的婚姻介绍机构名单，显示本市共有 37 家民办非企业婚介机构存在连续两年以上（含两年）未按规定参加年检，或年检不合格等情况。

市社团局表示：“这 8 个月的集中打击整治，是政府有关部门在前期整治基础上，又一次‘发声亮剑’，目的是通过集中整治，去‘存量’，遏‘增量’，实现对非法社会组织的标本兼治、惩防并举的治理效果。”

呼吁社会名人 不为非法组织站台

市社团局表示，将进一步完善社会组织联合执法机制，强化部门配合，实现不同渠道、不同领域对非法社会组织的共同整治，形成齐抓共管的工作格局。

本市民政部门已与公安机关建立了民政、公安联合专项行动办公室，由市社会团体监察总队与市刑侦总队负责具体对接，充分发挥联合打击整治的叠加效能，重点打击借服务国家战略圈钱敛财的非法社会组织。

市社团局探索建立非法社会组织责任人“黑名单”，对其发起成立以及担任社会组织负责人进行资格限制，加大对责任人的法律约束。

市社团局呼吁社会名人，不为非法社会组织站台；提示一些重要场所，不为非法社会组织提供活动场地。

对于为非法社会组织提供便利的社会组织，市社团局将予以严厉查处，并将行政处罚结果与年检、等级评估、信用评价、购买服务、税收优惠等事项挂钩，并依法将其纳入社会组织“异常名录”或“严重违法失信名单”，提高其违法成本。

市社团局表示，该局将继续走好“群众路线”，完善社会组织四级预警网络，依靠群众的力量来发现；另一方面，主动与市网信办等部门沟通，与互联网公司、大数据平台等合作，充分运用信息化手段，织密排查网络；加强行政执法与刑事司法的有效衔接，对非法社会组织保持高压态势。

（上接A1-B1中缝）

序号	车牌号	车型
773	/3/26/69	电动车
774	/3/26/70	电动车
775	/3/26/71	电动车
776	/3/26/73	电动车
777	/3/26/74	电动车
778	/3/26/75	电动车
779	/3/27/1	电动车
780	/3/27/4	电动车
781	/3/27/5	电动车
782	/3/27/6	电动车
783	/3/27/7	助动车
784	/3/27/9	电动车
785	/3/27/11	电动车
786	/3/27/12	电动车
787	/3/27/13	助动车
788	/3/27/15	电动车
789	/3/27/18	电动车
790	/3/27/19	电动车
791	/3/27/20	电动车
792	/3/27/22	助动车
793	/3/27/23	电动车
794	/3/27/24	助动车
795	/3/27/25	电动车
796	/3/27/26	助动车
797	/3/27/27	电动车
798	/3/27/28	助动车
799	/3/27/29	电动车
800	/3/27/30	电动车
801	/3/27/31	电动车
802	/3/27/32	助动车
803	/3/27/33	电动车
804	/3/27/34	助动车
805	/3/27/35	电动车
806	/3/27/36	助动车
807	/3/27/37	助动车
808	/3/27/38	电动车
809	/3/27/40	电动车
810	/3/27/41	电动车
811	/3/27/44	电动车
812	/3/27/45	电动车
813	/3/27/46	助动车
814	/3/27/47	电动车
815	/3/27/49	电动车
816	/3/27/50	助动车
817	/3/27/52	助动车
818	/3/27/53	助动车
819	/3/28/8	电动车
820	/3/28/13	单车
821	/3/28/14	电动车
822	/3/28/15	电动车
823	/3/28/16	电动车
824	/3/28/17	电动车
825	/3/28/18	电动车
826	浙A9338G	二轮
827	/3/29/1	电动车
828	/3/29/2	轻摩
829	/3/29/6	轻摩
830	/3/30/1	电动车
831	/3/30/2	助动车
832	/3/30/3	电动车
833	/3/30/5	电动车
834	/3/30/6	助动车
835	/3/30/7	电动车
836	/3/30/8	助动车
837	/3/30/9	电动车
838	/3/30/10	助动车
839	/3/30/11	电动车
840	/3/30/12	助动车
841	/3/30/13	助动车
842	/3/30/14	助动车
843	/3/30/15	助动车
844	/3/30/16	助动车
845	/3/30/17	助动车
846	/3/30/18	电动车
847	/3/30/19	助动车
848	/3/30/20	助动车
849	/3/30/21	助动车
850	/3/30/22	助动车
851	/3/30/23	电动车
852	/3/30/24	助动车
853	/3/30/25	电动车
854	/3/30/26	电动车
855	/3/30/27	电动车
856	/3/30/28	电动车
857	/3/30/29	电动车
858	/3/30/30	电动车
859	/3/30/33	助动车
860	/3/30/34	助动车
861	/3/30/36	电动车
862	/3/30/37	电动车
863	/3/30/39	电动车
864	/3/30/43	电动车
865	/3/30/45	助动车
866	/3/30/46	电动车
867	/3/30/47	电动车
868	/3/30/48	电动车
869	/3/30/49	助动车
870	/3/30/53	电动车
871	/3/30/55	电动车
872	/3/30/56	助动车
873	/3/30/58	电动车
874	沪CWK353	轻摩
875	/3/30/59	助动车
876	/3/30/60	助动车
877	/3/30/61	助动车
878	/3/30/62	助动车
879	/3/30/63	助动车
880	/3/30/64	助动车
881	/3/30/65	助动车
882	/3/30/66	助动车
883	/3/30/67	助动车
884	/3/30/68	助动车
885	/3/30/69	助动车

（续转A3-B3中缝）