■人大聚焦

人大关注市场"无形之手"如何更好保护区域经济发展

法治助力良好营商环境跑出"加速度"

□法治报记者 陈颖婷



互联网法庭

长宁法院 供图

联合主办

人大监督: 让企业感受上海温度

与过去的恳谈会不同,此次恳谈会的 主办方是长宁区人大常委会,法治元素成 为了这场恳谈会的关键词。

长宁区人大常委会主任张汪耀表示, 我国宪法对国家发展作出权威性描述,用 根本法的形式确认了国家未来发展的蓝图。 社会主义市场经济的本质是法治经济,在 优化营商环境的过程中,自然离不开宪法 的庇护和有效的法律保障。

面对中国国际进口博览会、长三角一体化等重大发展机遇,面对企业对优质营商环境的强烈期盼,增强制度供给是人大的一项重要工作。

长宁区已经出台了《长宁区深化改革创新优化营商环境行动方案》,形成了34项改革任务和工作举措及八张改革特色牌。为了扎实推进行动方案落地,长宁人大从今年2月份开始,开展调研743次,涵盖1072个调研对象,既有市、区人大代表所在企业,又包括律所、咨询公司、行业协会等专业机构。经过调研发现,长宁在法治化营商环境方面还是大有可为的。目前长宁区已集聚了一批法律服务机构,其中包括120家注册在长宁的律服务机构,其中包括120家注册在长宁的律师事务所,4家司法鉴定机构,此外还设有上海航空仲裁院等专业机构,形成了一系列特色亮点法律保障机制。

同时,长宁人大也听取了企业反映的 该区在优化营商环境方面存在的问题,其 中有不少是法治保障方面的。下一步,长 宁人大将督促"一府两院"认真办理相关 意见建议,努力让企业在每一件意见办理 中感受到这个城市的温度。

打击犯罪: 规范市场的"无形之手"

现在,上海的人工、租金等成本不断攀升,企业为何还要坚持在这里经商?靠的是规范市场的"无形之手",让企业安心、放心。这个"无形之手"就是法律和规则。

打击违法犯罪是保护企业合法利益和 人民群众财产安全的重要屏障, 为地方经 济发展营造安全稳定的社会环境。2017年 以来,长宁区人民检察院共批准逮捕犯罪 嫌疑人 1470 人, 提起公诉 2026 人。严惩 经济领域犯罪,加大对经济新常态下金融 犯罪的打击力度,重点打击非法集资、"套 路贷"等突出经济犯罪活动,依法办理一批 涉众型金融犯罪案件,涉案金额 400 余亿 元;依法惩处"刷单"骗取"拼多多"等电商网 站返利、篡改 APP 系统参数非法获利、利用 旅游网站订房漏洞骗取赔付款等涉及互联 网的刑事犯罪,服务长宁"互联网+生活性 服务业"发展;着力惩治合同诈骗、商业 贿赂、虚假诉讼等破坏市场经济秩序的行 为,突出打击链条式、产业化侵犯知识产 权犯罪,保障辖区企业合法权益。

创新探索:

数据多跑路当事人少跑路

互联网经济已成为社会经济发展的新

引擎。新的经济业态、新的经营模式不断涌现,但经济创新离不开法律的保障和规制。

长宁作为首个"互联网+生活服务业"示范区,网络特性也凸显了上海特色。据长宁区人民法院介绍,互联网纠纷中,一方当事人在外地的案件比重高达 70%,而标的 1 万元以下的案件占比达到 25%,传统的分散式审判模式已经滞后于新时代与新需求。

为此,长宁区人民法院从辖区"互联网+生活性服务业"企业聚集的实际出发,率先成立上海市首家互联网审判庭,目前主要审理涉互联网的民商事案件,案由涉及网络服务合同、网络购物合同、借款合同、旅游合同、网络侵权纠纷等。互联网审判庭成立以来,累计受理案件 425 件,审结 353 件,平均审理天数 22 天。通过远程视频会议的方式进行庭审,已初步实现涉联网纠纷案件在线调解、证据交换、在线庭审,有效降低了当事人及代理律师往返法院的时间、经济成本。

为进一步推动互联网纠纷"全程在线" 审理模式,长宁法院已启动诉讼服务平台 的设计开发,致力打造全流程在线、24 小 时开放的自助服务平台,进一步实现立案、 送达、庭前证据交换、调解、庭审以及文 书制作等"全程在线"审理模式,以"数 据流"代替"文件流",让"数据多跑路, 当事人少跑路"。在诉讼平台设计中实现审 判全程留痕和数据实时转化,促进审判管 理的"可视化",推动传统的人盯人、人盯 案管理模式,向全程留痕、全程可视、全 程可控的新型审判监督制约模式转变。

■人大直通车

四川省乐山人大常委会在虹口区 考察历史文化保护工作

本报讯 6月15日上午,四川省乐山市人 大常委会副主任张旭东一行来到虹口区考察 历史文化保护工作,区人大常委会副主任胡 军陪同并参加座谈。

座谈会上,区文化局负责同志介绍了区 历史文化资源现状、保护工作的主要做法以 及面临的困难等,双方还就历史文化建筑如 何保护与利用、文化与旅游如何创新结合等 内容开展了交流。

张旭东一行还参观了1933老场坊、上海 犹太难民纪念馆,就文物保护、博物馆建设等 情况与负责同志进行了交流。

黄浦人大赴区检察院开展法律监 督工作专项调研

本报讯 6月28日上午,黄浦区人大常委会主任黄冲、副主任王伟鸣一行赴黄浦区人民检察院开展法律监督工作专项调研。

黄浦检察院检察长贺卫汇报了有关法律 监督工作的基本情况、主要做法和面临的困 难以及下一步工作打算。

黄冲强调,要切实抓好司法体制综合配 套改革深化推进,不折不扣落实党的路线方 针政策和上级决策部署,与时俱进强化检察 职能;要缩短改革后的磨合期,积极适应检察 职能调整新机制,不断完善监督体系,提升监 督能力;要加强人大与检察院的沟通和互动, 共同推进改革任务落地见效,为法治黄浦建 设提供强有力的检察保障。

宝山区人大常委会副主任须华威 带队检查防汛防台工作

本报讯 6月26日,宝山区人大常委会副主任须华威带队检查防汛防台工作。宝山区人大常委会城建环保工委、区人大法制(内司)委、部分区人大代表以及区水务局等有关负责同志参加。

检查中,代表们实地察看了新石洞水闸 重建工程、宝钢长江大堤改造项目、练祁河河 道整治工程等防汛防台情况,听取了相关单 位的现场情况介绍。

座谈会上,代表们听取了区防汛指挥部关于本区防汛防台工作情况的汇报。区政府及有关部门高度重视防汛防台工作,在防汛基础设施建设管理、防汛物资储备等方面做了大量工作。代表们对各部门所做的工作给予了充分肯定。针对存在的问题,代表们建议,要加强对水利工程设施、防汛隐患、基层防汛体系等进行重点检查和指导。

静安人大召开《上海市水资源管 理若干规定》执法检查启动会

本报讯 为更好推动《上海市水资源管理若干规定》在静安区全面贯彻实施,营造遵规守法的良好氛围,6月21日下午,静安区人大常委会组织召开《上海市水资源管理若干规定》执法检查启动会,部署相关工作。区人大常委会主任李葳萍,副主任宋震、曾晓颖等执法检查组成员,副区长周海鹰,部分市、区人大代表,区人大常委会办公室、研究室负责同志,区政府相关部门、各街道(镇)有关负责同志,各街道人大工委、镇人大负责同志,以及区人大常委会法律顾问参加会议。

会上,曾晓颖副主任对执法检查工作作 出部署,明确本次执法检查的目的、重点、组 织保障和工作安排。区建管委和区环保局分 别就有关情况作了专题汇报。

■代表风采

钟振强: 百姓眼中接地气的顶真代表

□松江人大供稿

从通波到菜花泾,从民乐到人民桥,松江区人大代表钟振强年纪不大,却已任职过4个居民区,是一名工作在居民区的"老干部",同时也是一名连任两届的区人大代表。工程师出身的他在领导同事眼里,工作思路清晰,工作效率很高。但他显然更看重老百姓对自己的评价:为人低调,做事踏实,为民着想,接地气。

人大代表是人民、社会和政府间的桥梁和纽带。担任代表的这些年,钟振强深切体会到,人大代表一定要敢于为人民群众说话,而且要讲真话。每年区"两会"期间,代表们审议《政府工作报告》时,钟振强都会积极建言。任职人大代表期间,他撰写建议、批评和意见10多件;每次人大代表进选区活动,他认真听取居民诉求,共梳理出涉及城市建设、社区管理、民生服务、教育医疗等方面的30多个问题。

钟振强是一个顶真的人大代表。每出一份建议前,他都会认真调研、实地查看、向专业部门请教,做大量的前期准备工作。他观察到城市道路网格线的划分没有规律,便向交警部门请教,发现的确存在依据不明确的问题,便撰写建议,引起了专业部门的重视,被留作参考;对于居民反映河畔雅苑小区人口桥梁破损的情况,他多次实地查看后写出建议,相关部门进行第三方检测后,明年即将开展修复工作。

方检测后,明年即将开展修复工作。 在民乐居民区担任书记时,他发现小 区每到汛期就出现积水和污水外溢问题。 为了解决这个问题,他和社区干部没少动 脑筋,从土办法到借水泵抽水,从自己动 手到请物业、民警帮忙,但始终无法从根 本上解决问题。他意识到需要借助上级部 门的力量,为此专门写了建议。在相关部 门实地调研、主办单位多次研究后,最终 拿出了立项方案,并且由相关负责人当面

解释答复。对于没有行之有效的解决方案

的答复,钟振强坚决不在反馈表上填写"满意"。他表示"答复建议不是走形式,至少要能够说服我"。在他看来,他的坚持理所应当,无关乎情面,"因为作为一名来自社区的人大代表,就是要实事求是,就是要为人民负责。"

作为区人大代表,钟振强经常参与日常接待选民工作,同时通过联系接待点的民情记录,及时了解和掌握社情民意。一次,他从收集的民意中了解到,部分居民提出铁路公房改造的意见。由于前期对动迁区域的规划有所了解,他通过相关负责人告知居民该地区已经纳入动迁计划,得到居民理解。人民桥选区的居民反映有居民私设外墙污水管道,钟振强了解到该幢40户居民普遍存在室内污水管道严重老化的问题,在联系物业相关人员求证后,他立即撰写了建议。政府有关部门来现场对房屋检测后加以更新,矛盾得到了妥善解决。