上海市人大常委会研究室宣传处
上海法治报社
联合主办
责任编辑 朱 诚 E-mail:fzbfzsy@126.com
2018年7月18日 星期三

■人大聚焦

营商环境如何“放权”又“管好”

人大代表为营商环境开出良方

□法治报记者 陈颖婷

良好的营商环境是衡量一个卓越城市的重要标志，而“放管服”又是营商环境建设中的核心要素，如何真正“放权”又“管好”值得研究。

日前，上海市人大常委会副主任肖贵玉召开代表座谈会，听取市人大代表对上半年本市“一府一委两院”工作的意见建议和人民群众普遍关心的热点难点问题。会上，代表们重点聚焦优化营商环境建言献策。

良好营商环境是衡量卓越城市的重要标志(资料照片) 记者 王湧 摄

通关便利还有多远的路

吴建雄代表谈到，目前一些管理权限虽然已下放基层，但是在实际运行中却对企业审批带来更多限制。“现在是中央放地方，市里放区里，区里却没有这个服务体系，审批的东西反而复杂了。”

“上海出口通关需要37个小时，耗费623美元，进口通关则需要126小时，费用940美元。”朱勇代表对比上海与香港的通关速度，“香港出口耗时只有3小时，费用是57美元，进口是20小时，费用383美元。”朱勇指出，在评价营商环境中跨境贸易是一项重要指标。上海是一个重大的开放型口岸，在国际贸易中心便利程度上还是大有可为的。只有通关成本、费用、时间少了，才能吸引更多的企业到上海发展。他建议在现有改革的思路上向通关更加便利化的地区学习，研究怎么提高通关速度又降低费用。

政策连续性事关企业未来

对于企业来说，政策的朝令夕改无疑是头痛的。金煜代表聚焦的正是政策连续性对营商环境的影响。

他认为，营商环境能否吸引企业“燕雀自来”，不但在于政策是否合理，还在于政策有没有连续性。“我们需要关注一些政策制度执行的效力，其中包括和人大有关的法治环境。”金煜认为，政府应将这些因素纳入研究评估范围，打消企业发展的后顾之忧。

在长三角一体化推进的大背景下，上海面临很好的发展机遇。朱勇认为，要通过长三角对接，倒逼上海优化营商环境。他说，营商环境改革方面有很多规范，但从发展方向而言，有些制度设计不符合时代需求，要修订。

金煜也建议，上海要进一步明确营商环境建设定位及意义，进一步研究营商环境建设与上海执行长三角一体化国家战略的关系，同时不断优化问题发现机制，找准企业的“痛点”，帮助企业切实解决发展中存在的实际问题，不断在解决问题中推进优化营商环境。

法治体现于监管方式创新

推进“放管服”并不意味着缺乏必要的监管，而是推进监管方式的改进。市人大代表姚键建议，提升营商环境意味着积极争取监管制度上的创新，比如一些法律法规是否可以进一步修改完善，与国际上的相关法规接轨。

姚键指出，新技术的发展越来越迅速，很多监管方式可以创新。她曾提交过一份建议，事关对进口化妆品和特殊用途化妆品需要进行强制性动物实验的政策。“因为这个政策规定，所有进口的化妆品都要经过至少6个月的动物测试评估，合格后才可以进口。而6个月的时间将造成进口跨境贸易报关时间的延长，一方面对进口博览会可能会有影响，另一方面，很多全球新品在上海无法同步上市。”她建议从通关便利化的实际需求出发，对该政策进行创新性调整。

又比如产品包装也有很多要求，必须要有生产厂家，有产品成分，有主要的功能。一般情况下，产品包装可以体现这些内容，但有些产品不一定能达到这个要求，“比如奥妙洗衣液有可以消除99种污渍的功能，需要把99种污渍都体现在商标上。商标总共面积就这么大，怎么写得下?”

她提议，政府的监管方式也可以运用新技术来加以创新。比如通过在包装上加印一个二维码，常规信息以外的详细信息可以通过扫二维码体现出来。

姚键表示，上海越来越法治化，新法规的出台越来越多，这是程序规范的体现。但是新法规出台过程中，基层执法层面对于新法规的理解和执行，往往因为怕承担责任，偏于审慎保守。在姚键看来，执法理念也体现在营商环境，执法理念应从“法无授权不可为”向“法无禁止即可为”转变，在执法中体现相应的服务功能和激励功能。

■代表风采

沈志强：一个带着泥土味的“高价”代表

□青浦人大供稿

在青浦区重固镇郏店村，有一位退休的乡村医生沈志强。40多年来，他扎根乡村，无怨无悔，为当地老百姓看病送药，是百姓心中健康的“守护神”。自2016年当选为青浦区人大代表后，他的“身价”更高了，总是带着一身“泥土味”，忠实践行人大代表的职责使命。

退休后，沈志强的家中变了，原来到处是药的味道，现在充满了书香味，这让很多村民看不懂。家里的沙发上、床头边，总是放着一些在别人看来是“高深莫测”的书籍：《怎样当人大代表》、《人大代表履职简明手册》……还有一份份历届区、镇人民代表大会工作报告。为了使自己能更好地履职，一方面，他坚持学习人民代表大会制度、《宪法》和相关的其他法律法规；另一方面，对于区、镇人大组织的代表学习交流、外出参观等活动，他从不请假和缺席。就是这么几年如一日地用心学习，原来那些看似枯燥的法律法规慢慢地在他眼里变得亲切起来。

以前做乡村医生，沈志强很“土”，但当上区人大代表以后，他更“土”了。这几年来，沈志强有着自己的“法宝”：他利用自己当了40多年乡村医生而积累的“人脉”，经常走村入户，去乡间田头，问问老百姓的烦心事，听听老百姓到底对人大工作有啥想法。有个选民70多岁，体弱多病患有先天性心脏病，由于各种原因近两年生活日益困难。沈志强了解情况后，主动帮其与镇人大和社区沟通解决生活之忧。

沈志强十分珍惜“百姓代言人”这个荣誉和责任。多年来，他总是把收集到的合理可行的建议，及时提交到区、镇人大和人大会议上。他首次当选为区人大代表、在一次下村看病时，几个村民议论说，现在全镇的乡村医生好象年纪都偏大。正是这句不痛不痒的话，让沈志强很是触动。为此，在区三届一次人代会上，他提出了“关于尽快落实乡村医生培养，解决青黄不接的建议”。在区卫生局的高度重视下，全区统一招收了一批励志扎根农村的应届高中毕业生作为定向培养对象，推动了乡村医生队伍建设。而针对当前乡村医生执照合格率较低的现状，在去年区五届一次人代会期间，他和其他街镇的代表又联合提出“关于加强乡村医生队伍建设的建议”，得到有关部门的高度重视。

今年在走访群众时沈志强了解到，地铁17号线通车后，沿线的公交线路也相继作出调整，但是调整后的车站设置不够合理，给群众乘车带来不便。为此，他专门乘车进行实地调研，在掌握实情的基础上，通过区五届三次人代会向区建交委相关领导提出建议。

■人大直通车

市人大常委会副主任肖贵玉赴静安专题调研

本报讯 7月6日，市人大常委会副主任肖贵玉一行，赴静安区开展打响“上海购物”品牌大调研，了解该区商圈建设发展情况。市人大财经委有关同志参加调研。静安区人大常委会主任李葳萍、副主任杨志健，静安区副区长周海鹰陪同调研。

肖贵玉一行先后实地参观视察了星巴克臻选上海烘焙工坊、双立人美食学院、美妆长廊、丰盛里等体验式消费业态，了解消费升级下的后街经济和商业创新。在随后的调研座谈会上，周海鹰及区商务委向肖贵玉汇报介绍了静安区打响“上海购物”品牌，加快推进国际消费城市示范区建设工作情况。来自中兴泰富广场、兴业太古汇、九百集团和置业集团的企业代表作了交流发言。

青浦区人大常委会组织开展年中视察和约见区政府领导活动

本报讯 为保障代表知情权，让代表深入了解青浦区全面实施跨越式发展战略情况，同时为召开区人大常委会扩大会议、组织代表听取和评议区政府上半年工作做准备。7月12日，青浦区人大常委会组织区人大代表分组开展年中视察和约见区政府领导活动。

此次活动以专业代表小组为单位，共分4组开展视察和约见。上午的视察中，代表们先后实地察看了青浦区全面实施跨越式发展战略中有关经济发展、城镇建设、环境保护、社会治理、社会事业等方面的项目建设、工作推进和管理运行情况。下午，区人大代表听取了区政府关于区域综合经济与二、三产业发展，教育卫生文化体育事业，社会保障、平安建设和“三农”工作，城镇规划建设、生态环境保护和治理工作等方面情况的汇报。结合视察所见和联系选民所闻，代表们对工作提出意见建议，并与区政府领导及有关职能部门负责人进行了交流。

奉贤区人大常委会举行“小人代会”前大视察活动

本报讯 7月10日，奉贤区人大常委会组织全体区人大代表、市人大奉贤代表组代表、区人大常委会特聘委员开展“小人代会”前大视察活动。

此次视察活动围绕本年度奉贤区人大常委会确定的监督重点、政府实事项目及区人大各专(工)委确定的监督重点工作等推进情况，分5组进行实地视察。在随后的座谈会上，奉贤区经济委员会汇报了奉贤区实体经济发展情况，各小组成员聚焦实体经济、打造产业高峰及区“一网通办”推进情况展开了交流讨论。

杨浦区人大常委会组织视察城市公共安全及风险防范工作

本报讯 6月21日下午，杨浦区人大常委会组织部分人大代表视察杨浦区城市公共安全及风险防范工作，杨浦区人大常委会副主任盛俊杰参加视察。代表们先后来到上海保标汽修、MIX酒吧和海尚佳园小区，开展明察暗访。针对视察中发现的某些经营场所仍存在违建违规住人等问题，视察组建议区政府职能部门会同街道尽快采取措施予以整改。

代表们表示，政府职能部门要高度重视城市公共安全及风险防范工作，加强日常巡查，强化预案管理，不断增强风险防控能力和应急处置能力，确保区域城市平稳健康运行。

遗 失 声 明

李晓庭，遗失中国人寿财产保险公司车险发票（商业险）一张，发票代码：3100164320，发票号码：41683400，声明作废。

雅玛多（中国）运输有限公司，遗失沪B-H4683（蓝色）的道路运输证正、副本，证号：沪交运管货字112540号，声明作废。

陈新照，遗失网约车驾驶员资格证，证号：358849，声明作废。

上海高美高娱乐有限公司，遗失税务登记证正副本，税号：310227766902518，声明作废。

上海味萦餐饮有限公司，遗失营业执照正、副本，正本证照编号：12000000201806200201，副本证照编号：12000000201806200202，声明作废。

注 销 公 告

上海日炙实业有限公司，经股东会决议解散并已成立清算组，请债权人自本公告刊登之日起45日内向本公司清算组申报债权，特此公告。

遗失声明

文乌旅彰投资管理合伙企业(有限合伙)遗失财务专用章查检，声明作废

上海堂义电力科技有限公司遗失公章、法人章、财务专用章，声明作废

上海国农(集团)有限公司遗失营业执照正副本，证照编号：00000000201605250146(47)，声明作废。

上海归早信息科技有限公司遗失营业执照正、副本，证照编号：29000000201805180429(430)，声明作废

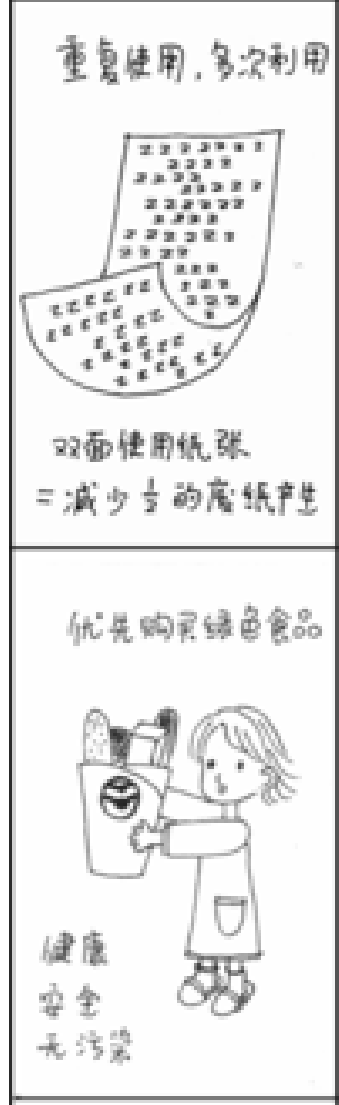
上海高麦游艇俱乐部有限公司遗失税务登记证正、副本，税号：310229570819077，声明作废

大众出租市北分公司遗失发票5卷：335207007360001-100；335209009774001-500；335209004502001-300；335211011751001-200；335211011750001-100，作废

上海齐青幕墙门窗配件有限公司遗失营业执照正副本，证照编号：27000003200807010075，(76)；税务登记证正副本，税号：310227676299209，声明作废

吸收合并公告

上海金山种子管理站有限公司(统一信用代码：91310116134202724B)将被上海秀水种子有限公司(统一信用代码：91310116679363405K)吸收合并而注销。原上海秀水种子有限公司的注册资本为500万元整，上海金山种子管理站有限公司的注册资本为96.1万元整，合并后的公司注册资本为596.1万元整。原上海金山种子管理站有限公司的债权债务均由上海秀水种子有限公司依法承继。请被合并公司的债务人自收到通知书之日起三十日内，未收到通知书的自本次公告之日起四十五日内，可凭有效债权凭证要求公司清偿债务或提供相应的担保。债权人未在规定期限内行使上述权利的，吸收合并将按照法定程序实施。特此公告。

陆家传媒 遗失注销减资登报 021-59741361 13764257378(微信同号)

环保公益广告