

全科医生法治化研究

目录

前言 1

第一章 全科医生法治化研究的科学自然法观

第一节 全科医生制度的医改背景

一、新医改基本文件制定的时代背景

二、基本医疗卫生服务的新医改定位

三、基本医疗卫生服务政府提供模式

第二节 全科医生制度的设计理念

一、全科医生与现代医学模式

二、全科医生制度的体系整合

三、全科医生制度的设计理念

第三节 全科医生制度的法治化动因

一、上海全科医生制度改革的实践成效

二、上海全科医生制度改革的突出问题

三、上海全科医生制度推进模式之反思

四、上海全科医生执业权利缺位之反思

第四节 全科医生制度的科学自然法观

一、全科医生制度科学自然法观的定位

二、全科医生制度法治化的路径选择

第二章 全科医生签约制度的法治化研究

第一节 上海全科医生签约制度的实践调查

一、全科医生签约情况的实践调查

二、社区居民签约态度的实践调查

三、签约主体资格情况的实践调查

四、全科医生签约职责的实践调查

五、签约对象权利与义务情况的实践调查

(略)

总 序



《全科医生法治化研究：以上海改革试点为中心》
李学成 著
中国法制出版社

【编辑推荐】

- ★ 本书为国家出版基金项目图书，内容具有严谨性、科学性和专业性，是研究医事法不可多得的一本学术书。
- ★ 本书以“科学自然法观”为根本理论指导，研究成果呈现为“全科医生执业管理法”主要制度设计的立法建议

【内容简介】

全科医生制度是新医改“保基本、强基层、建机制”的主要支撑性制度设计，基本医疗卫生服务法治化离不开全科医生制度的法治化，具体应包括全科医生的签约执业制度、团队服务制度、首诊服务制度与执业发展制度的法治化。全科医生制度法治化将会起到“倒逼”医改法治化的制度推进效应。

【作者简介】

李学成，男，宁夏灵武人，郑州航空工业管理学院法学院教师，河南省法治研究会常务理事，河南省民法学研究会常务理事。2002 年取得西北政法大学法学学士学位，2006 年取得西北政法大学民商法专业硕士

【精彩节选】

全科医生法治化研究的科学自然法观

第一节 全科医生制度的医改背景

全科医生制度改革不是一场单纯的地方性医疗卫生体制改革，而是我国改革开放后第三轮医疗卫生体制改革的一个缩影。全科医生制度及其法治化研究，必须回顾和探究第三轮医改的核心理念，这样才能在医改大背景下对全科医生制度改革有清醒的认识和准确的定位。

一、新医改基本文件制定的时代背景

改革开放是一场深刻的社会革命，这场社会革命的范围和效应不仅仅体现在经济领域，公民医疗民生领域改革更能体现改革的意义。在 2009 年新医改之前，我国实际上已经进了两轮医改，但成效不佳。20 世纪 80 年代，中国开始了改革开放后的第一轮医改序幕。用经济手段管理卫生事业这一理念已成为当时卫生部门的共识。为提高医疗卫生服务供给能力和服务效率，公立医院权力开始下放并逐渐放松管制，允许私人开办诊所。对公立医院实行“定向或定额补助，超支不补、结余留用”的政策，而公立医院面对医疗器械和药品价格逐渐市场化带来的经济效益压力也与日俱增。公立医院纷纷采购大型、精密医疗器械并开展价格高昂的大型医疗检查项目，当时医疗政策也允许高于成本价的医疗收费做法。重治疗、轻预防和重视大医院、忽视基层医院的倾向十分明显。医疗人才和医疗设备等医疗资源迅速流向大城市，居民看病也不得不涌进医疗资源充沛的大城市，人满为患与一号难求成为大

全科医生制度法治化研究是法学者医改法治化的重要使命。

本书以“科学自然法观”为根本理论指导，研究成果呈现为“全科医生执业管理法”主要制度设计的立法建议，并以条文形式作为“附录”置于文末，供立法部门参考并希求学界批判。

学位，2016 年取得复旦大学民商法专业博士学位。在《河北法学》《北方法学》等期刊发表核心论文十余篇，主持或参与省部级课题十余项。主要学术兴趣和研究方向为民法总论及民法解释学、医事法学。

医院特有氛围的真实写照。药品和大型检查费用的快速上涨，引起百姓强烈不满，第二轮医改以《中共中央国务院关于卫生改革与发展的决定》（中发〔1997〕3 号）为标志。这一轮医改主要特色体现在职工基本养老和医疗保险制度、农村合作医疗和城镇医疗机构分类管理等方面，初步建立起城镇职工医疗保险和农村合作医疗保险制度。以“公立医院拍卖”为特点的公立医疗机构“市场化”产权制度改革成为社会热点并广受关注。

经过两轮医改，人民群众的就医费用并没有明显下降。据有关资料显示，2003 年到 2008 年，农村和城市居民医疗费用的增幅均超过农村居民人均纯收入和城镇居民人均可支配收入增幅的 50%。人民群众“看病难、看病贵”成为制约社会发展的一项沉重话题，引发一系列社会治理能力层面的思索。

2005 年 6 月 20 日，卫生部政策法规司司长刘新民指出，医疗卫生体制改革主要靠政府，而不是走市场化的道路，这是卫生部首次站出来否认医改的“市场化道路”。随后，中国青年报刊发了国务院发展研究中心社会发展研究部与世界卫生组织合作开展的“中国医疗卫生体制改革”研究课题结论认为市场化医疗卫生体制改革是完全错误的，违背医疗卫生事业发展基本规律，医疗服务公平性下降和卫生投入的宏观效率低下是其消极后果的主要表现。

书架

《法律的文化研究：重构法学》



很少有人从文化视角出发，研究公共生活的这一基本特征。本书首次全面审视了对法律文化进行一种现代智识探索究竟意味着什么。本书从一种跨学科的视野出发，广泛吸收了来自哲学、人类学等学科的理论成果，尤其是福柯的谱系学与格尔茨的文化人类学，并在此基础上提出一种外在于法律的规范框架的法学进路。

[美] 保罗·卡恩
中国政法大学出版社

《法治定量：法治指数及其中国应用》



本书是专门研究国内外法治指数运动尤其是中国地方法治评估实践的力作。法治评估在我国起源于地方法治建设的广泛展开。将法治评估纳入政绩考核指标体系，有助于引导地方政府发掘公共需求，提炼国家法治发展的地方经验。法治评估的有效性依赖法治共识的形成和计量方法的选择，以及公众参与激励机制的优化。

周尚君 等
中国法制出版社

《法律的道路》



霍姆斯的论文《法律的道路》首次发表于 1898 年，是现代美国法律理论的精华作品，这篇不朽的演讲开创了美国实用主义法学，是美国引证率最高的法学作品。

霍姆斯坚持的法律和法律分析的实践的进路引领后来的现实主义者把注意力集中在法律和法律程序的实用主义和经验的层面。

[美] 奥利弗·温德尔·霍姆斯 (Oliver,Wendell,Holmes.)
中国法制出版社