■人大聚焦

黄浦设立本市首个区人大常委会基层立法联系点

更接地气更贴实际 拓展立法参与度

责任编辑 朱 诚 E-mail:fzbfzsy@126.com

□法治报记者 夏天 实习生 彭文婕

不久前,黄浦区 人大参照全国人大和 市人大的做法,探索 建立了10个涉及经 济、城建、社会等各领 域的区级基层立法联 系点。他们以人大代 表所在街道社区、机 关企事业单位为主 体,发挥人大代表专 业优势和特长资源, 拓宽代表的履职渠道 和方式,广泛深入听 取和收集各方面的意 见和建议。



市人大常委会丁伟(左四)等向各基层立法联系点授牌

记者 夏天 摄

利益群体细化 立法需更接地气

近年来,上海市人大建立了向区人大征 询立法意见的工作机制,将地方性法规草案 在付诸审议和表决前,以书面形式征询区人 大常委会意见。但据《立法法》有关规定, 直辖市的区级人大没有立法权。各区人大普 遍反映,一直以来他们的立法参与程度有 限。相应的,相关人员配置和投入精力不 足,立法建议征询机制也没有真正建立。

许多现象表明,区人大收到的立法草 案,只是在内部征询各专工委意见,或征询 政府相关部门单位意见,征询得到的反馈不 多,立法建议质量不高,区级人大立法参与 的职能作用尚未得到充分发挥。

黄浦区人大常委会主任黄冲认为,随着 现代社会利益关系多元化发展,各种利益群 体越来越细化,立法工作要做到充分反映不 同公众的层次性和类别性利益,而不是"盲

此前,根据党的十八届四中全会关于建 立基层立法联系点制度的有关精神,全国人 大和上海市人大相继于 2015 年 7 月及 2016 年 6 月,在长宁区虹桥街道及全市 10 家单 位分别设立了全国和市级基层立法联系点。

黄冲表示,希望通过本次区人大立法联 系点的设立,让立法工作更深入走进寻常百 姓家,让人民群众从立法活动的旁观者变成 参与者,让立法工作更接地气、更符合实

际;要使基层干部和群众广泛参与立法的过 程,不断拓展为全民普法、增强公民法治意 识的过程;还要通过联系点的日常工作,了 解相关立法的实际运行状况,为法律法规的

"社情民意气象站"广泛收集民意

"淮海中路街道将结合街道实际,分别 设立有石库门特色的西成居民区、以售后公 房为主的建六居民区、以高档商品房为主的 新天地居民区等社区联络点,和以集中反映 政策落地落实的社区事务受理中心、以工作 人群集中的东、中、西片区标志性楼宇的专 向联络点……"作为首批 10 个区级基层立 法联络点代表,淮海中路街道党工委书记、 街道人大工委主任金韶靖,着重介绍了该街

代表与所在单位选民的互动机制。例如,用 好街道的"微信约谈"机制,即每两月由区 人大代表主持并参与线上热点讨论平台,积 策,并及时归纳汇总报送至区人大法制委。

又如"社情民意气象站"。自2010年成立 以来,"社情民意气象站"平均每年收集社情 民意近 700 条,解决率近 90%,成为街道工作 品牌。金韶靖表示,淮海中路街道联络点将利 用好"社情民意气象站",12345 热线,社区委 员会、社区代表会议平台,楼宇社区建设的各 类平台,广泛收集民意,反映诉求。

倾听民意的窗口 汇聚民情的平台

根据市人大常委会五年立法规划和年度 立法计划,结合黄浦区工作实际和区情特 点,10家基层立法联系点各具特色:淮海中 路街道、上海联合律师事务所、黄浦区人民 法院立案庭、新世界(集团)有限公司、区 城管执法局南京路步行街中队、区卫生事务 管理中心、区教育学院、区行政服务中心均 榜上有名。黄冲说:"这次的联系点,绝大 多数设在人大代表所在的单位或部门, 使得 代表作用的发挥更有抓手,更有舞台。'

据介绍,联系点开展的工作,包括组织 征求对区人大常委会接到的市人大常委会五 年立法规划、年度立法计划草案的意见建 议;组织征求对区人大常委会接到的法律法 规草案、决定决议草案的意见建议;协助区 人大常委会专门委员会、常委会工作机构赴 联系点开展的立法调研、法律法规实施情况 调研和评估等工作;对有关市区人大常委会 其他方面的工作提出意见建议等。

黄浦区人大表示,区人大常委会已将建 立基层立法联系点工作列入 2018 年度工作 要点,将在全区层面推广,使基层立法联系 点成为传递民声的桥梁、倾听民意的窗口、 汇聚民情的平台。

■人大直通车

宝山人大用信息化手段 开辟代表履职新途径

本报讯 7月26日,宝山区人大 代表走进区委党校参加区"小人代会"。 很多代表一进门就围在大厅一角, 纷纷 拿起手机,用代表履职微信端扫码签 到。

会于2018年1月上线的代表工作工具, 目前已开通人大动态、通知公告、通讯 录、决定和任免、履职记录、问卷与反 馈、资料库等7个功能模块。未来,代 表履职系统还将不断完善升级,推出 APP 版本,将更加便于代表履职,也 将更加便于公众了解人大工作动向,让 宝山人大进一步走进群众, 走向社会。

松江人大听取区人民法 院内设机构改革专题汇报

本报讯 7月27日,松江区人大 常委会主任唐海东、党组副书记杨飞云 听取区人民法院关于司法体制综合配套 改革中有关内设机构人员调整情况的专

区人民法院院长曹洁从内设机构设 置和中层领导职数设置、各审判业务部 门负责人员配备等几个方面作了全面详 实的介绍。

唐海东强调,法官队伍是法院办案 的中坚力量,要重视对这支队伍的教 育、培训和管理,进一步提高法官素质 和办案能力。

黄浦人大召开部分政府 实事项目财政支出绩效评价 情况座谈会

本报讯 7月20日上午,黄浦区 人大常委会预算工委召开部分政府实事 项目财政支出绩效评价情况座谈会,邀 请委员、专家参加会议,区财政局相关 负责人作了情况介绍。

区财政局对 2017 年财政支出开展 绩效评价,共评价 213 个项目,涉及财 政资金 40 亿元,其中由区财政局组织 实施了6项与人民生活密切相关的实事 项目绩效评价。同时,绩效评价结果的 反馈工作也基本完成,反馈率达 100%。

长宁人大调研中石化上 海工程有限公司

本报讯 7月20日,长宁区人大 常委会主任张汪耀、副主任宋嘉禾赴中 石化上海工程有限公司调研。调研中, 张汪耀听取了市人大代表、中石化上海 工程公司董事长吴德荣关于企业发展情 况的介绍,详细了解了由区环保局和中 石化上海工程公司共同开展的城市生活 垃圾处置调研课题情况。

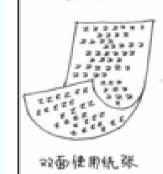
张汪耀希望中石化上海工程公司能 够联合区环保局,对标市政府《关于建 立和完善本市生活垃圾全程分类体系的 实施方案》,紧密结合上海实际和国际 前沿技术,及时提出满足上海城市生活 垃圾处置实际需要的意见和建议,为上 海城市精细化管理和建成卓越的全球城 市目标献计献策。同时,区人大常委会 将尽心尽力为代表履职提供服务平台, 为开展课题调研提供坚实保障。

修改、补充或废止提供依据。

道的独特代表性。

金韶靖透露,淮海中路街道联络点将通 过优化"代表与选民沟通"机制,进一步细 化人大代表集中联系社区机制, 创新与人大 极引导大家为地方立法及相关工作建言献

: NO. 010214, 申请注值 专业办理各类登报 代表履职微信端是宝山区人大常委 建失声明 注销公告 减资公告 各类公告 刊登热线: 59741361 13764257378 報報時

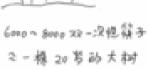


二减少当 酌厲 纸产生

优先购买绿色食品









■代表风采 陆巧敏:首先考虑群众切身利益

□松江人大供稿

曾经管理工业园区20余年,对于园区的 转型发展,他有发言权;盘活土地资源,实现 腾笼换鸟,对园区进行二次开发,他率先迈出 步伐。他就是茸北工贸实业总公司总经理、松 江区第四届和第五届人大代表陆巧敏。他把 自己定义为一个工业园区转型发展的探路者 和实践者。

随着松江城市化进程的推进,位于中山 街道的生产性功能区所处位置无疑是未来松 江城市发展的中心地区之一。身为园区的负 责人,在转型发展中,不得不思考园区的产业 结构调整问题。作为区人大代表,陆巧敏结合 工作实际,牵头完成了调研报告《关于上海松 江新城生产性服务业功能区产业结构调整的

主要问题与对策措施》。在推进过程中,他带 领园区的工作人员创新突破,针对135家企业 的具体情况,制订了3套方案,结合异地置换、 政府回购和关停迁移等方式,疏堵结合,分步 实施,重新盘活土地资源,在全区的土地回购 工作中率先突破,起了良好的示范作用。

盘活土地资源是老工业园区转型的关 键,然而要回购土地谈何容易。在重重困难面 前,陆巧敏迎难而上。他深知落后产能企业关 停转移的难处,牵一发而动全身,不仅要安置 企业和业主,更要考虑到普通职工的利益。园 区一家服装企业面临经营困难,企业虽然愿 意配合关停,但400多名员工却难以妥善安 置。陆巧敏说,这些员工大多数是本地人,多 数人已经50多岁,进厂已20多年,再就业非常

困难。为此,陆巧敏与企业负责人一道,通过3

次员工大会做思想工作,介绍安置费用的法 律依据,宣传区人社局的相关就业政策。同 时,他积极与政府沟通,为员工寻找再就业机 会。当时正逢松江万达广场开业,需要大量服 务性岗位,陆巧敏便组织工作人员,下班后给 企业几百名员工挨个打电话沟通,推介就业 机会,员工们最终得到妥善安置。"发展中必 定会面临阵痛,要群众顾全大局,我们就要首 先考虑他们的切身利益。"陆巧敏说。

陆巧敏身为区人大代表, 在处理问题时 总是以群众利益为先,不仅分析人民的利益、 党和国家的利益,他还着眼松江发展的利益。 "在区人代会上听了政府工作报告,就要传达 给群众,帮助群众理解自己所处的环境,不要 错失发展的机遇。"他表示,以区人大代表的 身份去做工作,群众对他的工作更加理解了。