巡视利剑作用彰显 扎实写好“后半篇文章”

——十九届中央第一轮巡视工作综述

□据新华社报道

7 月 25 日，中央第二巡视组向中国邮政集团公司党组反馈了巡视情况，至此，中央第一轮巡视反馈全部结束，在贯彻党的十九大精神开局之年，中央巡视组交出了第一份“答卷”。这份“答卷”展示了党中央全面从严治党的决心信心，印证了党中央对全面从严治党形势的判断，体现了党中央对巡视工作的新部署新要求。

党中央高度重视巡视工作 把巡视作为党内监督战略性制度

“巡视利剑作用彰显”。2017 年 10 月 18 日，习近平总书记在党的十九大报告中对巡视工作给予充分肯定，并提出了新的更高要求，“深化政治巡视，坚持发现问题、形成震慑不动摇，建立巡视巡察上下联动的监督网”。党的十九大新修改的党章，在组织制度中专列一条对巡视巡察工作作出规定，以党内根本大法确立了巡视在全面从严治党中的战略作用、在党内监督制度中的战略地位，为做好新时代巡视工作提供了根本遵循。

两个多月后，党中央审议通过并印发中央巡视工作五年规划，确定了十九届中央巡视工作的“路线图”、“任务书”，绘就了今后五年巡视工作的蓝图。2018 年 1 月，印发学习贯彻中央巡视工作五年规划的通知，作出具体部署。随后，分别在成都、北京、南昌召开 3 个贯彻落实规划推进片会，提出明确工作要求。2 月 2 日，十九届中央第一轮巡视动员部署会召开，新一届巡视工作大幕拉启。

春节假期后第 1 天，15 个中央巡视组重整行装再出发，进驻河北、宁夏等 14 个省区，商务部等 8 个中央国家机关，中核集团等 8 家央企，并首次将沈阳、大连等 10 个副省级城市党委和人大常委会、政府、政协党组主要负责人纳入巡视监督范围。

现场巡视结束后，中央巡视工作领导小组召开 9 次会议，分别听取 15 个中央巡视组的情况汇报。

7 月，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，听取十九届中央第一轮巡视综合情况汇报，对巡视工作作出重要指示，明确要求坚定不移深化政治巡视，在强化巡视整改上发力，推动巡视工作向纵深发展，完善巡视工作战略格局。

坚定不移深化政治巡视 把“两个维护”作为根本政治任务

首轮巡视动员部署会明确强调，要坚守政治巡视职能定位，把坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导作为巡视工作的根本政治任务，围绕党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和反腐败斗争，以及巡视整改情况等方面深入开展监督检查。

巡视发现，各级党组织学习贯彻党的十九大精神与党中央要求相比，还不同程度存在“温差”、“落差”、“偏差”，在学懂弄通做实上有差距，在结合实际贯彻落实上有差距。有的贯彻习近平总书记重要指示批示精神不深入不坚决，有的贯彻打好“三大攻坚战”决策部署不到位。有的搞形式主义，表态多调门高、行动少落实差。有的政绩观存偏差，搞政绩工程、形象工程……

对这些问题，中央巡视工作领导小组成员在反馈时一针见血指出，贯彻落实党的十九大精神，不是光看表态怎么样，而是看落实怎么样。

巡视本质上是政治监督、组织监督、纪律监督，要切实担负起“两个维护”的重大政治责任，通过查找政治偏差，督促被巡视党组织持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，自觉担负起管党治党政治责任，持续保持惩治腐败的高压态势，持续纠治“四风”问题，持续净化党内政治生态，切实把“两个维护”体现在行动上、落实到工作中。

巡视反馈部分问题

- 腐败问题存量不少、增量仍在发生，不收手、不收敛现象尚未完全遏制住
- 有的部门权力寻租问题依然比较突出，在审批、监管等方面存在较大廉洁风险
- 有的“靠山吃山”、利益输送问题仍然反映比较集中
- “四风”问题仍顽固存在，面临反弹回潮压力
- 享乐主义、奢靡之风禁而不绝，领导干部顶风违纪问题仍有发生
- 形式主义、官僚主义积弊深重，会议多、文件多、检查多的问题仍未根本解决，特权思想和特权现象在一些领导干部身上比较突出
- 有的地方“官本位”思想根深蒂固，政商关系不清，甚至搞官商勾结
- 跑官要官、买官卖官仍有市场
- 有的地方“小圈子”“小山头”仍然存在

全面从严治党永远在路上 必须保持战略定力和耐力

从首轮巡视情况看，各级党组织在全面从严治党方面取得了明显成效，反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展，但形势依然严峻复杂，不同领域、不同时期、不同层级的问题呈现出不同特征。一些党委（党组）落实“两个责任”特别是主体责任不够自觉和有力，压力传导不到位、不到底，有的从严治党没有严到位，韧劲不足，有的领导干部对形势估计盲目乐观，存在歇脚松气错误认识，有的监督执纪问责偏松偏软，有的部门派驻纪检组“探头”作用不强，一些央企内设纪检机构监督软弱乏力。

巡视反映出，腐败问题存量不少、增量仍在发生，不收手、不收敛现象尚未完全遏制住。有的地方腐败问题存量比较大，新增的违纪违法问题不少。有的部门权力寻租问题依然比较突出，在审批、监管等方面存在较大廉洁风险，有的“靠山吃山”、利益输送问题仍然反映比较集中。

从巡视看，“四风”问题虽然比党的十八大前有了明显好转，但仍顽固存在，面临反弹回潮压力。首轮巡视发现并督促查处违反中央八项规定精神的问题 2003 个。享乐主义、奢靡之风禁而不绝，领导干部顶风违纪问题仍有发生。形式主义、官僚主义积弊深重，会议多、文件多、检查多的问题仍未根本解决，特权思想和特权现象在一些领导干部身上比较突出。整治“四风”问题需要持之以恒，管出习惯、化风成俗。

巡视发现，有的领导干部违反政治纪律，党内政治生活不严肃，党内政治文化不健康，破坏党内政治生态。有的地方受封建腐朽文化影响，“官本位”思想根深蒂固，政商关系不清，甚至搞官商勾结。有的选人用人把关不够严格，跑官要官、买官卖官仍有市场，有的地方“小圈子”、“小山头”仍然存在。此外，干部不担当不作为的问题也有所呈现，首轮巡视选人用人专项检查发现不担当不作为问题 954 个，涉及副县处级以上干部和企业领导人员 1000 余人。

巡视发现的问题印证了党的十九大提出把党的政治建设摆在首位完全正确。党中央关于全面从严治党的形势判断完全正确。既要充分看到成绩，坚定信心和决心，又要清醒看到问题，保持战略定力和耐力，决不能有松口气、歇歇脚的想法。各级党组织和党员领导干部必须强化政治担当，把管党治党作为最根本的职责立起来，准确把握全面从严治党发展趋势和阶段特征，不断增强工作的原则性、系统性、预见性和创造性，把“严”字长期坚持下去，毫不动摇推动全面从严治党向纵深发展。

坚持以人民为中心 将巡视利剑直插基层

习近平总书记强调，巡视要坚持人民立场，人民群众痛恨什么、反对什么，就重点巡视什么、纠正什么，把巡视利剑直插基层，层层传导压力，层层落实责任。

首轮巡视受理群众信访举报 40 余万件次，绝大部分反映的是群众身边的不正之风和腐败问题，扶贫开发、教育医疗、土地征收、市场监管、食品药品安全等民生领域侵害群众利益的问题依然多发，一些地方“村霸”和宗族势力、黑恶势力背后的保护伞仍然存在，严重影响群众获得感幸福感安全感。

巡视期间，中央巡视组对发现的一些脱贫攻坚中的腐败问题、黑恶势力背后的保护伞问题、落实惠民政策中的作风问题，督促有关党组织立行立改。不少群众来信来电表达感谢之情，有的还向中央巡视组送上锦旗。每一封来信、每一个电话、每一面锦旗，都饱含着对党的信任和期盼。中央巡视工作领导小组认真研究人民群众意见建议，深入推进市县巡察工作，打通全面从严治党“最后一公里”，着力构建巡视巡察上下联动的监督网。截至目前，全国市县一级党委均建立了巡察制度，共对 20.5 万个党组织开展巡察，发现各类问题 61.4 万个，涉及党员干部违规违纪问题线索 24.4 万件，推动查处 4.7 万人。

实践证明，只有坚守以人民为中心的发展思想，坚持党内监督和群众监督相结合，巡视利剑才会越擦越亮。只有把利剑直插基层，着力发现和推动解决群众反映强烈的突出问题，才能实现干部清正、政府清廉、政治清明。

与时俱进创新方式方法 高质量推进巡视全覆盖

习近平总书记强调，要推动巡视工作向纵深发展，高质量推进巡视全覆盖。党的十九大首次将巡视全覆盖要求写入党章，中央巡视工作五年规划对一届任期内全覆盖任务作出具体安排。首轮巡视创新组织方式，穿插组合安排，既有省区又有部门，还有央企，首次将 10 个副省级城市纳入巡视范围，在时间安排上变为 3 个月，巡视覆盖范围更广，监督更加深入全面，在高质量推进全覆盖上迈出坚实步伐。

发现问题是巡视工作生命线。中央巡视组聚焦全面从严治党重点任务，发现和推动解决违反政治纪律和政治规矩的问题、领导干部腐败问题、群众身边的腐败问题、违反中央八项规定精神问题、干部不担当不作为问题、选人用人方面存在的问题、巡视整改落实不到位的问题，坚持发现问题、形成震慑不动摇，推动落实管党治党政治责任，做到利剑高悬、震慑常在。

首轮巡视动员部署会突出强调，高质量推进全覆盖必须坚持实事求是。中央巡视机构制定了巡视报告问题底稿制度，要求凡是写进报告的问题都要有具体的人和事作支撑，特别是对重大问题的定性判断，既要有面上情况的总体分析，也要有典型事例和数据支撑。对发现的问题精准研判，客观准确反映巡视情况，对党中央负责，对被巡视党组织负责，对党员干部负责，使巡视工作经得起历史和实践的检验。

依规依纪依法巡视是高质量推进全覆盖的内在要求。中央巡视工作领导小组深入总结十八届巡视工作经验，与时俱进制定、修订 46 项工作制度，巡视制度笼子进一步扎牢，巡视工作每个环节都有了规范要求。特别是探索实行了巡视后评估制度，要求巡视干部的一言一行、一举一动都要接受监督，严格按照党章、巡视工作条例、巡视组工作规则办事，严守职责边界，严禁超越权限，坚决执行“不干预被巡视地区（单位）正常工作、不履行执纪审查职责”的要求，不缺位、不越位、不错位，确保巡视工作规范有序开展。

十九届巡视进一步加强与纪检监察、审计、信访等部门单位的配合协作，建立健全 10 多项协调协作机制，实现有效对接、成果共享，监督合力进一步形成，为高质量推进全覆盖提供了有力支撑。

释放强化整改问责鲜明信号 扎实做好“后半篇文章”

做好巡视“后半篇文章”，关键要在强化巡视整改上发力，以实际成效取信于民。首轮巡视动员部署会明确要求，将十八届中央巡视整改情况纳入监督检查重要内容，从一开始就释放出强烈信号，在强化整改落实上见真章、动真格、求实效。

盯住巡视整改落实情况，是十九届中央巡视深化发展的又一重要举措。从首轮巡视情况看，整改落实不到位的问题还存在。有的履行整改主体责任不力，缺乏对党恪尽职守的自觉，存在“过关”心态。有的“新官不理旧账”，未将纠正老问题作为履新履职、推动突破的抓手和机遇，存在整改脱节现象。有的敷衍应付，做表面文章、报整改假账。有的甚至边改边犯。

整改能否落实到位，关系到巡视工作的严肃性和公信力。中央巡视反馈的意见，是经过党中央研究的，是党中央对被巡视党组织的政治要求。必须把巡视整改作为一项严肃政治任务，提高政治觉悟和政治站位，从政治高度认识整改、推动整改。

“巡视发现问题的目的是解决问题，发现问题不整改，比不巡视的效果还坏，做好巡视‘后半篇文章’关键要在整改上发力。整改不落实，就是对党不忠诚。整改抓不好的要严肃问责，该曝光的要曝光。”中央巡视工作领导小组成员参加了全部 30 个地方和单位的巡视反馈，在反馈会上对整改落实提出严肃要求。

中央巡视工作领导小组成员突出强调，巡视整改是“四个意识”的试金石，是检验“两个责任”的重要标尺；主体责任能否落实，是整改能否落实的关键。党委（党组）书记作为第一责任人，要充分认识抓巡视整改的重要意义，把巡视整改作为全面从严治党的重要抓手、作为推动工作的重要契机，直接部署、直接协调、直接督办。对巡视反馈的意见和专题报告要统筹研究，重点问题要直接抓、抓具体、抓到底，对上次整改落实不到位和这次巡视新发现的问题要一体整改，决不能“新官不理旧账”。明确整改责任分工，领导班子成员都要把自己摆进去，把职责摆进去，把工作摆进去，主动认领责任，带头落实整改。要建立整改常态化、长效化机制，坚决防止“过关”思想，确保整改层层落实到位。

从实践看，整改不到位的原因，除了主体责任落实不力，还有很重要的一条，就是对整改的日常监督弱化、缺位。习近平总书记强调，纪检监察机关和组织部门要切实担负起对巡视整改的日常监督责任，加强整改督查督办。这既是强化巡视整改的重大创新举措，也是巡视工作对纪检监察机关和组织部门提出的新要求。

在反馈时，中央巡视组指出每个被巡视党组织需重点整改的问题，提出有针对性的整改要求，既开出整改主体责任清单，也开出整改日常监督责任清单。“整改问责决不是说说而已，党中央在这个问题上，态度是鲜明的、决心是坚定的。”巡视反馈会释放了强化整改问责的鲜明信号。下一步，将对整改不力、敷衍整改、虚假整改等问题严肃追责问责，典型案例公开曝光，把整改问责做严做实，坚决维护党中央权威，增强巡视工作严肃性和公信力。

首轮巡视反馈刚结束，中央巡视工作领导小组组长赵乐际就深入黑龙江调研，召开巡视整改落实工作座谈会，强调要学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，提高政治站位，把巡视整改作为贯彻党中央部署要求、推动整体工作的有力抓手，发扬钉钉子精神，一个问题一个问题解决，确保巡视整改落到实处。深化成果运用，推动改革、完善制度，发挥巡视标本兼治战略作用。