

□胡斌 陈超

成立于2016年3月28日的南京动车段，下设南京、南京南、合肥南以及徐州东动车运用所和设备车间，主要负责江苏、安徽地区动车运用和一、二级检修等工作，运行交路主要包括京沪高铁、沪宁城际、宁杭高铁、宁安高铁、合宁高铁、杭深线等。而在今年，南京动车段还将计划完成合肥南所的扩建工程，规划中还有南通动车运用所和合肥第二动车运用所，届时其配属动车组将达到400余列。因此可以说，南京动车段尽管成立时间不长，却肩负着重大的责任和使命。然而，在推进安全优质动车段建设的过程中，仍然需要面临亟需解决一些问题和风险。



制度+科技+阳光，让腐败无所遁形

队伍年轻,仍需警惕廉政风险

众所周知，我国首列动车组于2007年1月28日开行，至今已经有11年。全国动车组配属量也从一开始的12组发展到如今的3034组。

上海铁路局集团公司作为首家开行动车组的铁路局，截至今年7月，配属车组达到660组，占全国的21.75%。南京动车段自2016年3月成立以来，截至

今年7月,配属动车组252组,共7种车型。其中,中国标准动车组(复兴号)23列。同时,南京段动车组资产总额已达361.96亿、设备资产1.98亿、物资采购金额2.55亿、动车委外修金额更是高达3.1亿,物资采购金额大,委外项目承接厂家众多,难免出现良莠不齐的现象。再加上职工队伍非常年轻,缺乏管理经验和法制意识,加

之制度不够完善等因素，在业务办理的过程中的廉政风险较大。

同时，作为一个年轻的站段，南京动车段目前的员工平均年龄还不到 29 岁。南京动车段成立两年多以来，共完成自管工程项目 24 个，费用总计 621.4 万员。虽然在自管工程方面做出了很大努力，但是由于新段新人新岗位，管理经验和实际操作能力都存在一定不足，

尤其是资管工程管理方面的问题逐步凸显出来。前期集团公司纪委专项检查和财务审计时,也发现该段自管工程项目管理存在一些问题,如规章制度与实际结合不紧密;谈判方式原因不具体;第三方审价单位选取方式不明确等问题。

如何切实有效卡控段自管工程中潜在的廉政风险，是亟需解决的问题。

制度+科技+阳光

除了强化重点领域监督以外，南京动车段还自主研发了自管工程项目管理信息系统。自管工程管理系统是把自管工程项目审批、招标和中标公示、招投标情况、工程质量验收、决算资金支付等环节都纳入系统，信息实时共享，查询、监管、追溯有据的功能。自管工程项目管理信息系统共分为十大模块，包括项目立项、项目评审、施工质量控制、施工单位管理、评审评委库等主要功能。

该系统涵盖了所有业务办理的全过程,所有步骤都必须通过系统循序渐进地完成,比如审批的时候需要准备哪些资料,需要经过哪些程序以及环节,该系统都作出了明确的规定。而在招标的过程中,上级批复的意见,选择的供应商厂家及选择依据等等也都必须具备,不然将无法顺利地进行到下一个环节。

值得一提的是，作为项目委托方，南京动车段每年还会对供应商进行评价，并将评价的结果通过该系统进行更新。目前，对于供应商的评价分为 ABC 三个等级，其中 C 级为最高，评级每年都会根据供应商的服务质量进行调整，而对于一些存在违规现象或者有安全隐患的可以列入黑名单，同时三年之内不能再参加招标活动。目前，该系统已经运行一年多。

尽管从成立至今只有两年时间，但是南京动车段以其认真踏实的作风形成了一道无形的防护墙，一道让各种腐败行为无法逾越的高墙。以此为契机，南京动车点也将继续积极实践监督执纪，不断强化重点领域的监督，不断强化党员干部纪律规矩意识，努力营造风清气正的良好氛围，为“交通强国 铁路先行”履职尽责。

(作者简介: 胡斌, 中国铁路上海局集团有限公司南京动车段党委副书记、纪委书记; 陈超, 上海铁路运输检察院检察员)

“五集中”专项督查,强化廉政意识

为作好党风廉政建设，南京动车段于今年开始强化重点领域监督，开展了“五集中”专项督查，所谓“五集中”，即集中时间、集中学习、集中排查、集中监督、集中整改。结合自身实际情况，围绕工程招标、委外修项目、宿舍管理、资金支付、“三重一大”及车间重要事项决策等重点领域，在制度执行、工作流程、工作职责、干部履职等方面开展专项督查。不仅是对党风廉政建设的“两个责任”的有效落实，同时通过专项检查活动的开展，达到纪律规矩意识严明、制度办法健全、工作职责明晰、经营管理范围、党风廉政氛围清正的良好局面。

专项督查活动能否顺利开展，成立“五集中”专项检查小组是首要任务，最终决定由党委书记、段长任组长，纪委书记、分管副段长、总会计师任副组长，各科室负责人任小组成员。负责专项检查计划、检查要求的制定，督促车间、科室做好问题整改及检查后的“回头看”工作。同时，从党委会办公室、办公室、安全科、技术科、经营开发部、劳动人事科、计划财

科、保卫武装科等科室抽调精干人员成立专项检查组，负责“五集中”专项检查实施工作。

督查方式方面也分为五大集中。其一，集中开展警示教育。在专项督查开始之前，组织检查组成员集中开展警示教育，不仅说明检查方案和检查重点，更要结合典型案例，讲清廉洁相关要求，决不允许滥用权力漏查不查的现象出现。在项目评审、物资采购等重要事项办理之前，要集中项目经办人和评审评委等工作人员，开展集体廉政谈心，重申廉政相关规定，确保各项工作公开、公正、公平。

其二，集中时间专项检查。每季度集中一至两周时间，组织相关专业人员，对招投标管理、委外修项目、宿舍管理、资金支付、“三重一大”及车间重要事项决策等重点领域进行一次集中专项督查，即对重点领域工作进行一次全面体检。

其三，集中项目排查。围绕季度确定的专项检查项目，细化检查方案，制定责任展开表，明确检查重点，逐个开展对标检查，按照了解情况、发现问题、推动规范的要求，通过查阅台账、核对资料、与相关人员谈话核实等方式，重点从制度办法、履职尽责、工作流程等

方面进行深入排查，即对重点领域工作进行一次全面会诊。

其四，集中问题督办。对专项检查发现的重点问题挂牌督办，从规章制度、思想认识以及干部履职等方面查找原因，坚持原因不查明不放过、责任不落实不放过、整改不彻底不放过、整改措施不到位不放过，推动专项督查向纵深开展，即对重点领域工作中存在的问题开出有效整改药方。

其五，集中整改销号。以问题为导向，集中搭建重点领域的“制度树”目录，形成完善的制度体系，每季度要结合政治工作考评，对上季度发现的问题开展“回头看”，看整改落实情况是否到位，即对问题整改措施的落实情况进行一次复查回头看。

至于督查计划及内容,则包括查管理制度是否健全,比如相关制度管理办法是否完善健全及符合实际等;工作职责是否明确,比如工作履职不到位问题等;工作流程是否清晰,比如重点环节是否与廉政

防控工作相结合等；查是否存在违规违纪问题，比如小金库等一些

截至今年7月，对完成的党内政治生活执行情况、小金库专项检

查、单身宿舍管理专项督查地检查中,共发现六大类问题 86 个,点名道姓通报 41 人,查实问题线索 3 个,查处问责干部 7 人,经济考核 16 人,1.7 万元,给予党内警告处分 2 人,诫勉谈话 4 人,提醒教育 2 人,批评教育 9 人,重点约谈 11 人次,廉政谈心 54 人次。

除此之外，还加强了对重点时间、重点人员以及重点领域的监管。在重要节假日，做到节前警示提醒、节中明察暗访以及节后查处曝光。严格教育管理监督，防止发生“节日病”。突出“三类人”，聚焦党政主要负责人、现在重要岗位且可能还要提拔使用的党员干部、重要管理岗位人员、第二类

部、重要管理岗位人员，把三类情况同时具备的作为重中之重。突出“三类事”，盯住违反政治纪律的问题，工程建设、物资采购、奖金分配、选人用人等重点领域的违规问题，发生在职工群众设变的“微腐败”问题，加大查处力度。全程参与段选人用人工作，突出日常表现和廉洁反映，严把干部选拔任用关。着力规范重点领域的规范管理，推进管理制度和监督方式的创新，定期开展项目评审评为培训，切实提高项目评审品味的综合素质。

