



城管执法人员查处违法占道经营夜排档、烧烤摊等行为



平凉路临青路路口，一经营夜排档、烧烤摊主接受处罚



城管执法人员警告一名跨门营业的摊主要约束自己的行为

深夜，记者直击城管整治大排档

上海城管布局“违法热点地图”，智能感知预警提升城市精细化管控水平

□法治报记者 季张颖

“机动中队，指挥中心呼叫，听到请回答！”“机动中队听到，请讲！”

“根据网络视频巡查发现，平凉路临青路口有夜市排档，请你部立即出动备勤力量，到达指定位置，依法进行处置。立即行动！”此时，时针已指向晚 10 时，待命的杨浦区城管执法队伍接到行动指令后瞬间倾巢而出……

这是前天晚上市城管执法局组织全市开展的一次违法违规夜排档、烧烤摊夜间专项整治行动。与以往街面屯兵巡逻的传统执法模式不一样的是，如今，借用视频智能巡逻，上海城管及时发现、及时处置的能力正成倍提升。

市城管执法局局长徐志虎在接受记者采访时透露，依托大数据分析，目前本市还在撒点布局城管系统内的“违法热点地图”，通过违法行为智能感知预警，提升城市精细化管控水平。

逃窜的小贩和一场“阻击战”

晚 10 时许，依照指挥中心指示的位置，从区局大院鱼贯而出的城管执法车辆正不断向现场“逼近”。记者坐在其中一辆车上，随城管队员一起搜寻着明显的“目标”。

“就是这里了。”驶在平凉路上的执法车还未临近青路，路口一处红火的夜市已是一目了然。记者看到，此处龙虾馆、羊肉馆、牛肉面店等小吃店鳞次栉比，借着人气，店门口架设的几个炒面炒饭的流动摊位同样聚集了不少食客。

几乎是一瞬间，当显眼的“城管执法”车辆驶到近处，身手敏捷的各家小贩便开始收起“装备”准备四处逃窜，机动中队的城管队员显然“战时经验”更为丰富，第一时间下车迅速兵分几路，将打算逃窜的小贩们成功阻击。由于场面涉及较大，为确保执法现场的安全，外围的执法力量与此同时也拉起了警戒线，将围观的群众隔离开。

“你好，我们是杨浦区城管局机动中队的，你这里涉嫌违法占道经营，请配合我们的执法。”城管执法人员当场对违法经营当事人进行了教育劝阻，并用执法记录仪固定下了证据。

“你知道占道经营是违法的吗？”面对记者采访，一家馄饨摊位的老板显得不以为然，“做点小生意嘛，就是为了生活。”而一旁的老板娘竟然埋怨起自己的“霉运”来。“我们前段时间都没出来，今天刚来，谁想得到啊，就我倒霉。”

但显然，对于城管的处置流程，这一夫妻档摊主也早已是“轻车熟路”。“我这夜排档车是要给我扣了呗？”现场，城管队员向他们开具了谈话通知书，依法暂扣了违法经营物品，并要求当事人限期到指定地点接受行政处罚。

杨浦区城管执法局机动中队副中队长陈佳告诉记者，依据《上海市市容环境卫生管理条例》，对占道设摊将处以 50 元——500 元不等的罚款。“现场暂扣的煤气罐等将由消防部门处理，其他依法暂扣的经营工具，一般在处罚后会归还给他们。”

“违法热点地图”实现智能感知

当晚的现场执法行动历时仅仅一刻钟，其实，较之于以往，如今更多的工作前移到了“视频监控”这一端。

“传统的执法模式就是街面屯兵巡逻，但仅仅依靠这种方式，及时发现、及时处置的效率会大打折扣。”杨浦区城管执法局副局长谢海林坦言，像夏令时节，商业街区、居住社区周边出现的违法占道经营夜排档、烧烤摊，本身产生的噪音扰民、油烟污染、环境脏乱、食品安全等问题就非常多。

“这一直是我们夏令整治的重点，但很多时候我们城管队员和小摊小贩之间就像‘猫捉老鼠’。他们也有反侦查意识，会摸清我们什么时间段人力相对薄弱，以及我们街面巡逻的规律等等。”

如何从根源上破解这一难题？为此，杨浦城管与公安建立了一套联动机制，通过与公安指挥中心对接，杨浦城管在他们的监控中心引入了全区 244 条市政道路的视频监控资源。“这意味着，街面上有任何异常情况，指挥中心的值班队员都能第一时间发现，并就近派单给执法人员进

行处置。”在谢海林看来，依托于这样的科技化手段，传统人力不再受限，通过远程感知也更容易发现城市治理的重点问题。

采访中，市城管执法局局长徐志虎向记者透露，在此基础上，从今年年初开始，全市各区都在尝试撒点布局城管系统内的“违法热点地图”，“我们将老百姓的投诉数据以及城管队员的办案数据作叠加分析，通过形成一张智能感知预警的地图，哪些地方夜排档容易聚集、哪些时间段建筑垃圾违规运输高发，所有城市管理中的问题未来都能够直观地予以呈现，帮助我们提前分析，将末端执法前移，提升城市精细化管控、常态化管理水平。”

信息入征信平台提升违法成本

在记者采访过程中，城管执法人员谈到一个现实的问题，对于违法占道经营夜排档这样的城市顽疾，之所以屡禁不止与它违法成本太低不无关系。

据悉，根据《上海市市容环境卫生管理条例》，任何单位和个人不得占用道路、桥梁、人行天桥、地下通道及其他公共场所设摊经营、兜售物品，影响市容环境卫生。违反规定的，由城管执法部门责令改正，并可处 50 元以上 500 元以下罚款。

“这意味着，顶格处理也就是 500 元，而到达顶格处理的标准，还得根据它对环境的影响程度，以及反复被处理的频次等来定，这和夜排档经营主的违法所得是完全不相匹配的。”

为了提升城管执法的威慑力，上海城管部门意识到，必须在处罚力度上下文章。“在处罚上，我们现在采用的是累进制，对屡教不改的当事人处罚力度累进加大，没有任何商量的余地。”徐志虎告诉记者，在此基础上，信用惩戒也是目前运用得比较好的一种手段。

“通过与公信平台对接，我们的处罚结果将直接对企业或个人的信用产生影响。”在此惩戒手段之下，目前已经有不少这样的处罚案例，让违法成本得到大幅提升。

除此之外，全市面上严打的局面也在大力营造之中。记者获悉，自 6 月 1 日起，全市城管执法系统深入开展为期 3 个月的“清风”专项执法行动，集中力量查处违法占道经营夜排档、烧烤摊等行为，努力为广大市民群众营造整洁有序、清新宜居的生活环境。

据统计，截至 8 月 6 日，全市城管执法系统共出动执法人员 1.9 万余人次，开展夜排档、烧烤摊执法整治行动 1100 余次，依法查处违法违规夜排档、烧烤摊案件 2360 起，取缔违法违规夜排档、烧烤摊 2500 余处，会同相关部门收缴各类不洁食品 6500 余公斤，整治取得显著成效。

疏堵结合探索

建立公众参与机制

上海城管部门表示，下阶段，全市城管执法系统将以迎接进博会为契机，以提升城市管理精细化水平为主线，进一步提高违法违规夜排档、烧烤摊治理成效，努力改善城市环境品质和市民群众生活环境。

在执法整治的部署上，将聚焦进博会重点保障区、商业街区、居住社区以及区际结合部、城郊结合部等区域，针对违法违规现象的特点和规律，优化勤务模式，科学配置夜间执法力量配备，有针对性地加大夜间执勤巡查、执法整治力度，坚决避免夜排档、烧烤摊扰民等市容顽症出现反弹回潮。

“像浦东周浦夜市、川沙夜市等管理经验要在全市推广，建立完善堵疏结合机制，指导有条件的街镇因地制宜设置正规的夜排档集市，会同相关部门加强日常食品安全、环境卫生管理，满足市民群众宵夜的需求。”

另外，徐志虎还谈到，在城市治理过程中，公众参与是另外一股辅助力量。“夜排档、烧烤摊等城市环境问题治理离不开广大市民群众支持和参与。各级城管执法部门将结合城管进社区、进商家活动，加强对饮食店经营者、摊贩等法制宣传，督促当事人自觉遵守城市管理法律法规，切实落实好门前环境责任制，共同维护好城市环境秩序。”

此外，充分依托社区居委工作平台，上海城管部门还将加强城市管理志愿者队伍建设，引导志愿者和广大市民群众共同参与城市环境治理，及时反映、及时劝阻各类违章现象，为提升城市精细化管理水平贡献智慧和力量，加快构建共建共治共享美丽上海的良好氛围。



上图：晚 9 时许，杨浦区城管局指挥中心灯火通明。通过接入路政探头，杨浦区各十字路口的情况尽收城管执法人员眼底



右图：值班城管队员根据视频监控发现，平凉路临青路路口有违法摆摊经营现象

本版摄影 记者 王鑫