

Shanghai Law Journal

递 递 法 治 力

□ 14/00 k

上海法治报微信 扫一扫,或搜微信号 "shfzb34160932"

微博http://weibo.com/shfazhibao

总第 5848 期 2018 年 8 月 20 日 星期一 农历七月初十 国内统一连续出版物号 :CN 31-0011 邮发代号 :3-30 今日十六版 新闻热线 :64179999 网站 :www.jfdaily.com

全社会共筑网络安全防线

——党的十八大以来我国网信事业发展取得新成就

■详见 A8

上海昨启动空中坠物安全管理全面督查

执法"有力难使",如何守住头顶上的安全?



□记者 夏天 见习记者 王川

从 8 月 19 日起,上海市住建委和市安监局等部门对本市空中坠物安全管理工作启动全面督查。昨天,7 个督查小组分别前往本市各区开展督查工作。经过全面督查,本市各区已经落实并开展了专项整治工作,一些存在安全隐患的店招店牌、雨棚、玻璃幕墙、空调外机架等被要求立即整改。而记者也在采访中发现,对于户外安全装饰物管理,本市缺少有针对性的、强制性检测制度支撑,让执法工作颇有些"有力无处使"的感觉。

昨天下午,记者跟随督查组来到南京东路步行街。"百年老店"邵万生就在步行街上,上海建设结构安全检测有限公司的技术人员正在对其招牌进行检查。技术负责人告诉记者,通过内窥镜设备可以不用切开招牌,就能直接看到它的内部构造。"里面焊接不太规范,缝隙不符合要求,也没有做防水举措,时间一长,容易生锈腐蚀。"该负责人说,要想消除隐患必须要切开招牌。

据悉,黄浦区现有户外招牌设施 13598 处,户外广告设施 880 处。目前,已向全区沿街商户发放书面安全告知书,并向存在问题的 213 家商铺出具整改函件。

记者还跟随督查组来到位于普陀区长寿路的地标商圈亚新生活广场。此前,五颜六色的外墙店招将这座老楼点缀得"花枝招展"。但在刚刚过去的这个周日,站在亚新广场南侧楼下的记者,抬头只看到一片泛黄的

外立面。那些覆盖数个楼层的巨幅广告,如今已在普陀区政府的督办下,大部分被撤去。 与此同时,热门商圈百联中环生活广场,数名施工人员正在拆除一处沿街门面违法搭建的 序招

督查现场记者发现,拆除工作热火朝天。 而在热火朝天的背后,却又有几许无奈——本 市,缺少一部规范户外店招店牌的法律法规。

采访中,不少督查组成员告诉记者,虽然目前全市各区都在加紧落实空中坠物安全管理工作,但对于户外店招店牌等涉及户外安全的装饰物,上海仍缺乏有针对性的强制性执法依据。

记者查询了《广告法》《安全生产法》 《上海市安全生产条例》《上海市户外广告设施管理办法》等多部相关法律法规,均未发现明确提及涉空中坠物的相关法律问题,以致执法人员在具体检查和整治工作中因无法 可依而"束手束脚"。即便《上海市户外招牌设置技术规范》中涉及到户外安全问题,但这属于行业技术标准,不具强制性。

督查工作中,多个区都表示,将结合城市精细化管理要求,制定户外广告、店招店牌等涉及户外安全装饰物的管理规范,出台强制检测制度,旨在发挥企业主体责任的同时,加大政府的抽检力度,通过联动执法将那些到了一定年限的招牌强制拆除。

据悉,目前黄浦区已经形成相应规范,预计下个月出台。记者想到,一个区的规范有了,全市层面是否也该在前期调研和督查的基础上尽快出台相应的法律规范呢?或者,对现有的法规进行补充修订;或者针对户外广告、店招店牌的安全问题专门建章立制?届时,相关执法部门才能真正让力气落在实处,让拳头打在实点,真正守住头顶上的安全。

1–7 月上海全市 生产安全事故"双上升"

□记者 夏天 通讯员 陶红

本报讯 昨天,市安委会办通报本市近期多起生产安全事故情况。通报指出,今年1-7月,本市共发生生产安全事故241起、死亡280人,同比呈现"双上升",安全生产形势严峻。通报要求全市严查安全生产领域的违法违规行为,继续开展专项整治行动,将进博会保障工作作为重中之重,维护人民生命财产安全和城市运行安全。

通报显示,今年1-7月,本市行政区域内共发生各类生产安全死亡事故241起、死亡280人,事故起数和死亡人数同比呈现双上升,安全生产形势相当严峻。市安委办在通报中回顾了如造成5人死亡的宝山区"8·2"电动自行车行火灾等安全事故,指出这些事故暴露出部分生产经营单位安全发展理念淡薄,安全生产主体责任不落实,安全风险管控和隐患排查工作不到位;部分行业安全管理存在盲区等问题,亟需引起高度重视。

通报表示,下半年本市大事多、要事多、任务重。各相关单位要充分树立安全发展理念,认识当前安全形势的紧迫性,深刻吸取事故教训,采取有力措施,防范类似事故再次发生。要求按照市委、市政府的部署,将进博会保障工作作为重中之重,保证进博会召开期间本市安全生产工作总体受控。还要求全面实行分类分级监管,加强动态监管,以高压态势全力压减生产安全事故发生。

通报还要求结合近期事故特点,在本市继续 开展专项整严查安全生产领域的违法违规行为。 对问题严重、屡教不改的企业依法从严从重处 罚,对拒不整改或经过整改仍不能达到安全生产 条件的企业,要坚决推动形成监管合力;并严格 按照安全生产领域失信行为联合惩戒实施办法的 要求严肃处理。



整治户外 店招广告

南京东路步行街,上海建设结构安全检测有限公司的技术人员通过内窥镜,不用切开店招,即可对百年老店"邵万生"的店招设施进行检查,查看内部结构是否存在安全隐患

记者 王川 摄





左图为长寿路亚新生活广场南侧立面大部分户外广告牌已经被清除。上图为整治前的亚 新生活广场户外广告牌密布 记者 汪昊 摄