上海市人大常委会研究室宣传处
上海法治报社
联合主办
责任编辑 朱 诚 E-mail:fzbfzsy@126.com
2018 年 8 月 29 日 星期三

■人大聚焦

垃圾分类缘何被困家门口

人大代表再就垃圾分类问题立法调研

□法治报记者 陈颖婷

上海是我国最早开始推行垃圾分类的城市之一，《上海市生活垃圾管理条例(草案)》是今年上海市人大常委会的正式立法项目。作为生活垃圾生产的主体，每一个市民对垃圾分类责无旁贷，但现实生活中，垃圾分类工作常常在“家门口”就遇上了阻碍。

日前，市人大常委会主任殷一催带领市人大代表再次就垃圾分类问题进行立法调研。

让孩子从小养成主动分类、自觉投放的习惯 记者 王湧 摄

垃圾准确投放率仍偏低

调研组来到浦东新区有机质固废处理厂实地调研。

生活垃圾分类看起来是我们日常生活当中的小事，甚至是很不起眼的小事，但是涉及的面广、量大，每个市民都是生活垃圾的产生主体。调研组了解到，浦东新区已经在全区 36 个街镇整区域推开垃圾分类工作。

浦东新区曾委托第三方对分类小区开展实效测评，发现各类垃圾的准确投放率不是很高，干湿垃圾准确投放率为24.5%，可回收物准确投放率 30.3%，有害垃圾准确投放率 8.2%。接下来，相关部门将继续引导市民养成主动分类、自觉投放的习惯。

个人和家庭完成生活垃圾分类投放，只是垃圾处理的第一步，第二步要实现分类收运（车辆分类运输），第三步垃圾最终到达处置厂进行资源化或无害化处置。因此对垃圾分类的全过程精细化管理非常重要。据悉，设施缺配已经成为当前构建生活垃圾全程分类体系的一个瓶颈。以可再生资源回收的点站场建设为例，浦东全年目标是453个，目前投入运营的只有55个。这些设施落地难的主要原因在于缺乏规划支撑。

不让物业当“甩手掌柜”

生活垃圾分类减量是一项系统工作，需各部门积极配合，尤其是小区物业。在静安区政府相关负责人看来，物业管理企业是连接居民源头分类投放和环卫分类收运的关键纽带，居民源头落实了分类，但物业在短驳或二次分拣上做不到位，会直接影响垃圾分类实效。尤其是部分大型高档商品房小区，垃圾桶设置在楼层中，物业对垃圾分类驳运及二次分拣的责任落实有待于加大推进力度。

该负责人以上海滩大宁城小区为例。该小区楼层多，定时定点难度高，需要更多政策支持和资源辅助。他建议在地方法规中明确物业职责，尽快将垃圾分类纳入物业管理条例，出台楼层撤桶的指导性意见，调动物业积极性。

同时，街镇属地化主体责任意识有待进一步明确。垃圾分类工作重中之重在于街镇属地化推进，少数街镇领导虽然重视，但是推进进度滞后，成效不明显，问题在于职责宏观空泛、任务事项混淆不清、责任落实不到位。该负责人建议，在立法中对于街镇在垃圾分类中的具体职责要予以细化，特别要站在市容城管等一线专业力量已经下沉街镇的背景下，总结现有好的经验做法，明确街镇及相关社区单位的“规定动作”，纳入街镇网格化管理范围，以法规形式固定下来。

“软引导”还须加上“硬约束”

本市虽已推出绿色账户等激励性措施，也取得一定的成效，但与垃圾分类工作所面临的严峻形势相比，还有一定距离。不少区都表示期待法律强制约束。

静安区表示，一是“软引导”虽有进展，但“硬约束”明显不足，垃圾产生者责任落实难。二是法律与执法机构不匹配。2014 年《上海市促进生活垃圾分类减量办法》出台，但似乎至今没有过一例成功的处罚案例，谁来管理谁来执法、违法后相应的惩戒措施如何实施都缺乏操作性。建议结合全面实行的单位强制分类工作，尽快出台有操作性的法律法规，将“不分类不收运”等强制约束措施合法化。

松江区也建议把实施生活垃圾全程分类作为刚性要求。松江区指出，从当前垃圾分类的实效来看，“绿色账户”这种措施的正面激励效应正在逐步弱化，为积分而积分、“积人情分”和“乱积分”的现象不同程度存在，导致绿色账户激励缺乏生命力，难以为继。建议人大在立法时，把鼓励居民实施垃圾分类变为强制居民实施垃圾分类，使垃圾分类真正成为全体民众的一种生活习惯和自觉行为。同时，对分类收集、分类驳运、分类运输、分类处置都要作出刚性要求，一旦发现违规操作就要予以处理。

■代表风采

张枫：为民生，拔走居民“眼中钉”

□嘉定人大供稿

“人大代表是一方人民推选出来的。选民对我抱有期待，我有无可推卸的责任，理应竭尽所能为群众纾困解忧。”嘉定区人大代表、区人大财经委（农业农村委）主任委员张枫是这样说的，也是这样做到的。张枫连续当选了区第五届、第六届人大代表，始终坚持以选民利益为出发点和落脚点，积极为民建言，努力为民做实事、办好事。在履职过程中，张枫积极为民代言，急百姓之所急，以解决民生事作为自己的心头事。近期，张枫代表牵头，协调拔除了李园二村居民眼中的“钉子”——一棵屡屡危及居民出行安全的“拦路树”，为大家解除了多年来的一块“心病”。

位于嘉定区的李园二村东片小区，规划于上世纪八十年代，大门出入口在金沙路边。规划之初，只考虑到自行车和搬家具的卡车等车辆出入。随着社会发展，如今小区大门改造成了私家车辆进出的两个闸口。但紧靠大门有绿化带，导致道路无法拓宽，大门西侧更是被一棵三十年树龄的梧桐树挡住了进小区的闸口。为了避让这棵大树，车辆必须以倒 S 形轨迹驶入闸口，往往与迎面驶出的机动车、非机动车形成对峙状态，车速稍快，就有相撞的危险。2017 年 3 月、2018 年 2 月、2018 年 4 月就发生了三起事故。三起事故中，轻伤两人，撞坏大门立柱一根，多车受损。多年来，社区居委会、业委会多次向区相关部门反映情况，要求移除大树，但由于移树牵涉到路面以下的电缆、光缆等设施，迟迟未能解决。

今年4月13日，张枫在李园二村社区走访选民时了解到这个情况。他当即实地查看，详细了解情况，并向业委会主任要了事故现场照片。随后，张枫与区绿容局、嘉定镇街道办事处等部门和单位进行多次的沟通协调，反复商议妥善解决的办法。

5 月 7 日，在居民们的翘首期盼中，这棵困扰居民已久的大树终于被搬离移种。目前，小区大门口的地坪、绿化带围栏、道路划线等后续修复工作已全部完成。李园二村东片小区大门口“拦路树”的隐患彻底消除，张枫锲而不舍拔“钉”记、切实解决民生难题的“钻劲”，也赢得了选民的交口称赞。

■人大直通车

青浦区人大代表听取区政府“三大两高一特色”主导产业体系建设情况报告

本报讯 8 月 22 日下午，青浦区人大常委会召开会议，组织代表听取区政府关于“三大两高一特色”主导产业体系建设情况的报告。区人大常委会主任朱明福主持会议。区人大常委会副主任胡海民、何强、赵宏林，区人民政府副区长倪向军出席会议。

会上，区经委围绕有关背景内涵及目标、推进情况、存在问题和近期重点工作安排等方面报告了“三大两高一特色”主导产业体系建设的总体情况；区发改委从有关规划制定和实施等方面作了补充说明。随后，与会人员就加快产业规划落地、加强错位发展指导、推进质量和品牌建设、推动特色旅游发展、创新金融服务模式、优化产业发展环境、加大招商引资和政策扶持力度、扩大产业发展宣传影响等方面提出了意见和建议。

松江人大集中开展《上海市农村集体资产监督管理条例》实施情况执法检查

本报讯 根据松江区人大常委会关于开展《上海市农村集体资产监督管理条例》实施情况执法检查的工作方案，8 月 13 日—17 日，区人大常委会执法检查组在任向阳副主任的带领下，分三组赴中山、方松、永丰、岳阳 4 个街道和 11 个镇开展集中检查。

检查组听取了各街镇关于《上海市农村集体资产监督管理条例》在本辖区内实施情况的汇报，查阅了相关台账资料，并对检查情况进行评分。

虹口人大深入社区开展“面对面”服务群众工作

本报讯 8月15日，虹口区人大常委会陈良副主任到逸仙居委会，开展三季度领导干部“面对面”服务群众工作，通过实地查看并走访调研，了解小区“美丽家园”项目推进情况，以及在推进过程中遇到的困难和问题。

结合上次“面对面”活动中居民群众提出的地下车库非机动车停车位不足及上下坡道过陡的问题，陈良副主任邀请区房管局及相关专家，共同研究可行性方案，争取在法律法规许可的范围内，对坡道进行适当改造，既能方便居民停放电瓶车，也能充分利用地下室空间。

金山人大举行代表专业小组启动会暨首次活动

本报讯 8 月 21 日上午，金山区人大常委会举行代表专业小组启动会暨首次活动。区人大常委会党组副书记、副主任朱喜林出席会议并讲话。区人大常委会办公室主任黄辉云主持会议。区人大常委会代表工委主任汤美娣介绍了代表专业小组组建情况，并宣布了化工与环境、卫生与健康、美丽乡村建设三个代表专业小组成员名单。

集中阶段会议结束后，三个代表专业小组分别举行分组活动，各小组经酝酿讨论、民主推荐产生了各组组长、副组长以及联络员，并讨论确定了小组本年度活动计划等内容。

遗 失 声 明

上海兰舟工贸发展有限公司，遗失营业执照副本，证照编号：27000000201603100236，声明作废。

上海苇江医药科技有限公司，遗失第二类医疗器械经营备案凭证，备案凭证号：沪长食药监械经营备20140029号，声明作废。

注 销 公 告

上海梦武实业有限公司，经股东会决议解散并已成立清算组，请债权人自本公告刊登之日起45日内向本公司清算组申报债权，特此公告。

上海汉芒文化发展有限公司，经股东会决议解散并已成立清算组，请债权人自本公告刊登之日起45日内向本公司清算组申报债权，特此公告。

上海优年投资咨询有限公司，经股东会决议，决定注销，法人代表：潘长俊，请有关债务债权人在45天内前来联系，特此公告。

减 资 公 告

经上海忠誉房地产经营有限公司股东决定，公司注册资本由人民币4000万元减少到人民币500万元，特此公告。

上海威恒雕塑艺术品有限公司遗失财务专用章、法人章，声明作废
李遂营遗失军官证，编号：军字第9668697号，特此声明。
上海正昌印刷包装有限公司，原公司名：上海浩发包装有限责任公司的公章、财务专用章、法人章，声明作废
上海格示建材有限公司31022800 1193708，经股东决定即日起注销特告
上海意欢贸易有限公司310228001 189131，经股东决定即日起注销，特告
上海语仁网络技术有限公司913101 20332811233X经股东会决议公司注销
上海途季信息技术有限公司913101 2035071787X7经股东会决议公司注销
上海翌婷商务咨询有限公司913101 16093696384J经股东会决议公司注销
上海恩御商务咨询有限公司91310230301560749Q经股东会决议公司注销
上海佑旌文化传播有限公司913101 16301524799H经股东会决议公司注销

专业办理各类登报
陆先 传真 遗失声明 注销公告 减资公告 各类公告
刊登热线：59741361
13764257378 微信同号

环保公益广告