#### ■人大聚焦

### 本市启动《上海市农村集体资产监督管理条例》执法检查

# 乡村振兴要"输血"更要"造血"

□法治报记者 陈颖婷

芳草茵茵、小桥流水, 一片粉墙黛瓦, 勾勒出上海乡村一派令人心驰神往的江南美 景。美丽乡村建设不仅仅只体现在环境优 美、生活宜居,如何利用美丽乡村创造出 "美丽经济",增加乡村的经济"造血"功 能,推动可持续发展,成为了上海实施乡村 振兴战略的重点。今年4月《上海市农村集 体资产监督管理条例》的实施, 标志着上海 在全国率先制定了关于农村集体资产监督管 理的地方性法规,推动美丽乡村建设走上法 治化的轨道。为了加强和规范集体资产监督 管理活动,维护农村集体经济组织及其成员 的合法权益,实现农村集体经济健康有序可 持续发展, 日前市人大常委会召开《上海市 农村集体资产监督管理条例》执法检查启动 会,乡村建设如何合理合法"造血"成为与 会专家探讨的焦点。



相对于中心城区,一些乡村经济建设 的步伐稍显缓慢。为了积极推进农村综合 帮扶项目建设,市发改委会同市相关部门 研究制定了《上海市农村综合帮扶专项资 金实施办法》。截至 2017 年,全市在奉 贤、金山、崇明、青浦和浦东 5 个区实施 了 21 个帮扶项目,总投资合计约 34 亿 元,累计下达近 10 亿元市级帮扶资金。 各相关区探索出一条具有上海特点、由福 利型"输血"转向开发型"造血"的综合 帮扶新路子。据初步评估,已建成的 14 个帮扶项目资产增值率约22%。

各级农村经营管理机构认真履行农村 集体资产的日常指导和监督管理职责,推 进农村集体经济组织分账管理,推进村级 集体经济组织与村委会的分账管理,指导 已完成镇级改革的联合社开展镇级分账管 理工作,避免镇级集体资金与财政资金混 账使用。为充分保障农村集体经济组织成 员的知情权、表决权、收益权和监督权, 各级农村经营管理机构指导农村集体经济 组织制定收益分配方案,逐步建立起农村 财产性收入长效增长机制。据统计,2017 年度,有 15 个镇级集体经济组织和 444 个村级集体经济组织进行了收益分红,分 配金额达 17.5 亿元,涉及成员 174.9 万 人,人均分配 1000 元。



生态崇明岛已成为乡村建设的靓丽名片

王湧 摄

### "造血"如何兼顾生态发展

青浦区练塘镇地处国家二级水资源保护 区,如何在发展中兼顾生态保护,是困扰市人 大代表、练塘镇党委书记王永根的难题。他表 示,因为特殊的地理位置,一方面镇政府在保 护环境方面尽职尽责,另一方面如何发展村 集体经济却让镇政府大伤脑筋。"建设用地指 标已经倒挂。"他表示相关的生态补偿虽然不 断加大,但是缺乏更科学的评估,农民的生 产、生活还有待进一步提高。他建议增加更加 稳定的财政转移支付,包括生态保护的补偿 机制,同时积极培育村级集体经济发展的内 生动力,全力推动美丽乡村建设。

随着本市新型城镇化以及开发建设的不 断推进,以及"198"区域减量化和环境综 合整治工作的深入,近年来农村集体经营性 资产不断减少,租金收入下降。有调查显 示:农村集体经济组织的经营性固定资产减 少二成, 年均租赁收入减少三成, 全市村级 集体净资产增长率由之前的 14.6%下降到 6.7%,增速明显放缓。对此,市人大代表、 青浦区朱家角镇万隆村党支部书记张小弟认 为, "农村的管理必须要有经济的支撑。" 他认为乡村振兴在如何落地、生根、开花上 要发挥很好的作用, "我们说发展民宿、旅 游业,但是怎样发展现在还没有好的举措, 希望政府采取相应的措施推进。"

为促进农村集体经济发展和转型升级,

各区因地制宜、大胆创新:奉贤区采取抱团发 展新模式,将100个薄弱村组成"百村公司", 在区级层面整合帮扶资金等资源,联合实施 了三批百村创业园项目,项目运营状况和未 来前景看好;金山区亭林镇新建了5幢公租房 和1幢配套商业用房,既能使薄弱村获得一笔 持续稳定的出租收益,也解决了周边工业园 区企业的外来职工住宿难问题。

### 执法检查将重点围绕六个方面

本次市人大执法检查将围绕六个方面重 点展开: 本市各级政府对《条例》组织开展 宣传、培训情况;本市各级政府建立完善财 政引导、多元投入的集体经济发展扶持机 制,加大对农村公共服务的财政投入,支持 农村集体经济发展情况;本市各级政府农村 经营管理机构开展农村集体资产管理的日常 指导和监督工作情况;农村集体经济组织与 乡镇人民政府、村民委员会实行事务分离、 分账管理情况;农村集体经济组织建立和完 善农村集体资产经营管理、责任考核和风险 控制等制度情况;农村集体经济组织落实成 员依法享有知情权、表决权、收益权、监督 权等权利情况。

9 月至 10 月上旬,市人大执法检查组 将赴9个涉农区和部分镇村及有农村集体资 产的中心城区开展实地检查。10月中旬将 形成执法检查报告,11月,市人大常委会 第七次会议将听取和审议执法检查报告。

### ■代表风采

## 吕琰:他让余老伯安心"退休"

题取得突破。

□通讯员 赵芳婷

"人大代表是沟通政府和百姓的桥梁, 百姓的事无小事。我们代表进社区开展调 研,归根结底就是要帮助群众解决问题!" 上海市十五届人大代表,市律师协会副会 长、融孚律师事务所高级合伙人吕琰,在 谈到人大代表履职体会时如是说。作为浦 东新区选出来的市人大代表,今年吕琰经 过多方协调,帮助原选区金杨新村街道的 余老伯彻底解决了困扰多年的"退休退不 了"问题,使周围群众切身感受到了"人 大代表人民选,人大代表为人民"。

余老伯上世纪50年代出生,70年代进入 上钢三厂工作,80年代末离职。2014年,他多 次到户籍所在的街道社区事务受理中心查 询退休办理情况,却因查询不到他的任何信 息而无法认定工龄,无法办理退休手续,不

能享受养老待遇。2015年,余老伯向市信访 部门反映情况,有关部门告知他,因他个人 档案材料缺失无法认定连续工龄,且已超过 法定退休年龄,为其办理退休事宜"无政策 依据"。至此,由于现有政策难以突破,余老 伯多方反映无果,没有收入来源,全家人陷 入居无定所的困境。

今年年初,浦东新区人大常委会主任 田春华在金杨新村街道调研困难群体的过 程中,了解到余老伯"退休退不了",生活 失去基本保障的特殊情况,引起高度重视。 由于涉及市级层面有关部门的职能, 田春 华当即与对口联系金杨新村街道的市人大 代表吕琰通电话,希望他凭借人大代表的 身份和律师的专业优势,积极推动这一难

吕琰立即前往金杨新村街道有关居委 会和相关部门调研,全面了解掌握余老伯

"退休退不了"的前因后果。依据相关法律 法规,从律师的专业角度,根据调研情况 撰写了一份内容详实、针对性很强的代表 建议,提交给市人大。

市人保局收到代表建议后,对余老伯的 情况专题研究,相关处室负责人多次前往金 杨新村街道了解情况,制定了初步的解决方 案。与此同时,吕琰持续跟进和关注事情的 进展,会同金杨新村街道人大工委,走访了 余老伯的原单位宝钢集团的相关负责人,取 得他们的理解支持。通过宝钢集团的协调努 力,找回余老伯的个人档案。市人保局还与 人大代表、街道办事处、居委会等各方共同 商议,明确通过先建立养老金账户,而后一 次性补缴的方式解决余老伯退休的问题。在 吕琰的全力推动下,各方就补缴资金事宜达 成一致。至此,余老伯"退休退不了"一事圆 满解决。

### ■人大直通车

### 青浦人大调研生活垃圾分类处 置代表议案办理推进情况

本报讯 8月31日上午,青浦区人大 常委会副主任赵宏林率城建环保工委赴区绿 化市容局,调研本区生活垃圾分类处置代表 议案办理推进情况。

赵宏林副主任一行听取了区绿化市容局 关于本区生活垃圾分类减量工作推进情况的 报告,相关职能部门和单位就本单位垃圾分 类处置工作开展情况作了补充发言,与会人 员围绕强化居民分类意识、加强监督执法力 度、明确相关主体责任等方面进行了交流讨 论,提出了意见建议。

区绿化市容局局长、分管副局长及相关 科室负责人,区经委、区城管执法局、区房 管局、区财政局,华新镇、朱家角镇、盈浦 街道分管负责人参加会议。

### 松江人大组织视察重点督办代 表建议落实情况

本报讯 8月30日上午,松江区人大 常委会组织部分区人大代表对 2018 年重点 督办代表建议、批评和意见落实情况开展视 察并座谈。区人大常委会主任唐海东、副主 任杨飞云、徐卫兴、钱秋萍参加视察。

人大代表一行实地视察了 G60 科创走 廊人才公寓和广富林街道三湘四季托育园。 在随后举行的座谈会上, 听取了区政府办关 于区五届人大四次会议代表建议、批评和意 见办理落实情况的汇报,并进行了评议。区 长陈宇剑代表区政府对代表的评议作了呼 应。他表示,区政府及各职能部门将把代表 建议办理工作作为查找问题短板的重要途 径,在思想上要更加重视,在领导上要更加 到位,在落实上要更注重效率和效果,切实 提高代表建议办理实效。

### 杨浦人大调研公共卫生服务体 系建设和全科医生队伍建设工作

本报讯 8月29日上午,杨浦区人大 常委会副主任顾毓静率教工委成员及部分区 人大代表, 赴杨浦区卫计委调研公共卫生服 务体系建设和全科医生队伍建设工作。区卫 计委负责人作了专题汇报,调研组成员围绕 提高人才政策吸引度、加大医务人员培训力 度等方面提出了意见建议。

顾毓静指出,公共卫生服务工作事关百 姓健康安全,希望区政府及相关职能部门继 续重视这项工作,坚持问题导向,突出重 点,破解难点,不断提升人民群众的满意 度。常委会相关委室要坚持正确监督、有效 监督, 有力推动相关工作, 为来年专题审议 打下坚实基础。

### 虹口人大深入社区开展"面对 面"服务群众工作

本报讯 8月14日上午,虹口区人大 常委会主任吴延风深入四川北路街道浙兴居 委会, 开展第三季度"面对面"服务群众工 作。通过实地走访、座谈交流等形式,零距 离倾听群众呼声、实地查看了解掌握实情, 认真想办法、找对策,协调推动解决群众 "急难愁盼"问题。街道办事处主要负责人, 部分浙兴居民区干部群众参加了座谈。

座谈中, 社区居民还就该老旧小区毛垃 圾清运、绿化修剪精细化管理等问题提出了 具体的意见建议。