公安部出新规解决“奇葩证明”

开具过程中不作为乱作为、造成严重后果将追责

□记者 季张颖

本报讯 据公安部昨天消息，为积极回应社会关切，切实解决社会反映强烈的“奇葩证明”问题和个别部门随意要求群众到派出所开具证明等问题，公安部近日制定出台《公安派出所出具证明“五个一律”工作规定》，进一步改进和规范公安派出所出具证明工作，方便企业群众办事创业。记者获悉，《规定》明确，开具过程中不作为乱作为，造成严重后果将追责。

据了解，为切实解决“办证多、办事难”问题，清理不合理的证明，2016 年 8 月，公安部联合 12 个部门出台了《关于改进和规范公安派出所出具证明工作的意见》，规定不再要求群众到公安派出所开具证明的 20 类事项，对需要公安派出所出具证明的 9 类事项予以规范，并配套提出了推进部门信息共享等工作措施。各地高度重视，总体执行效果较好，但近期个别地方又出现了群众开证明遇到困难的情况。

对此，公安部按照国务院办公厅近日印发《关于做好证明事项清理工作的通知》要求，在深入调研论证基础上研究出台《规定》，对首接负责制、限时办结、信息共享、责任倒查追究及不予出具证明的告知方式等作出细化和具体规定，切实解决公安派出所出具证明工作中存在的问题。

《规定》明确，将一律实行首接负责制。群众到公安派出所申请出具证明，接待询问的首位民警为首接责任人，负责对办理事项进行全程盯办。对不符合出具证明条件的，首接责任人要负责做好解释工作。

一律实行限时办结。群众到公安派出所申请出具证明，符合出具条件且能够当场出具的，应按照规定式样、办理流程和操作规范当场出具证明；需要调查核实或者由于其他原因无法当场出具证明的，应告知群众办结时限，在完成调查核实等工作后及时出具；对手续、材料不全或不符合法定形式确需补正的，应当场一次性告知群众所需补正的手续和材料；对群众有特殊需要的，应本着“特事特办”的原则，最大限度地缩短办理时限。

同时，对能够内部核查的，一律不再要求群众提供证明材料。推进政府部门间信息共享，对已实现信息共享，不需提供证明材料的事项向社会公布，针对这些事项不再要求群众提供证明材料。

对于超出职责范围的，一律出具书面告知书。群众到公安派出所申请出具的证明，凡无法律法规依据、属于要求出具证明的单位自行设定的，公安派出所一律出具书面告知书并说明不予开具的理由，同时将相关情况向上级公安机关报告，上级公安机关及时将有关单位要求群众到派出所开具不合理证明的情况向该单位的主管部门作出反馈。省级公安机关要制定统一的告知书式样。

值得一提的是，《规定》同时明确，将一律严格落实责任追究。对开具证明过程中出现不作为、乱作为问题的，要及时予以纠正，造成严重后果的，一律严肃追究责任。

据悉，公安部已于近日将《规定》印发全国公安机关，要求各地结合实际认真贯彻执行。

“全天候”“无遗漏”

人工智能助力城市安全监管

□法治报记者 夏天

“未来一切的交通、城市治理、安全都需要有新的思想和技术来引领，上海会成为真正一流的城市。”在昨天开幕的 2018 世界人工智能大会主论坛上，阿里巴巴董事会主席马云这样看待未来的城市安全治理。而通过参观大会展示区，记者发现，在交通执法、食品安全、火灾预警、环保等多个方面，人工智能科技已经逐渐应用于上海的城市安全治理。当 8000 辆乃至更多的出租车加装具备智能识别交通违法并固定证据的“智眸”；当数以万计的餐厅后厨，装上具备智能识别违反食品安全条例的“天眼”，上海的执法机关也将被赋予“全天候”“无遗漏”的监管能力，构筑更完善、可靠的城市安全体系。

“智眸、声纹”助力交通执法

在上海，随着智慧公安建设的推进，已涌现出诸如“多合一”电子警察、“天眼”系统、“上海交警”APP 违法行为拍摄上传功能等网络化、智能化科技成果。而由北京问泰科技开发的“智眸”交通视频大数据分析系统，则将智能抓拍交通违法行为的理念，下沉普及至更多车辆。

“智眸”系统集成于汽车驾驶舱内的后视镜上。据介绍，“智眸”的基础工作原理应用了部分自动驾驶技术，使其可对车辆外形、车道、车牌、行人进行高精度识别，以达到智能辨识机动车交通违法的功能。搭载“智眸”系统的汽车，可在行驶途中对其他车辆的违法行为进行智能取证，并自动上传至交警部门以供处理。

据披露，目前问泰公司已与上海大众出租公司合作，在全市 8000 余辆大众出租车上加装“智眸”设备。而本市部分区交警支队也计划试点接入“智眸”数据，开展取证执法。

对于汽车违法鸣号的执法监管，此前有执法人员反映，噪音污染违法成本低、执法取证难。而科大讯飞研发的车辆鸣笛智能抓拍系统，运用人工智能技术，解决了违法行为后续追踪问题。

系统采用麦克风阵列技术和深度学习降噪技术，实时、精准定位声源的方向，有效进行声音处理和车辆“声纹”识别，将声源信息标注到实时采集的图像和视频上，形成可视化结果。此举为鸣笛抓拍取证提供了有力依据，进一步助力提升执法人员工作效率。

据披露，目前科大讯飞已与安徽合肥当地交警部门开展联合试点，运用车辆鸣笛智能抓拍系统开展执法查处工作。

让“明厨亮灶”变得更智能

在食品安全监管领域，“明厨亮灶”是食药监部门采取的一项重要措施。通过将全市上万家餐厅、食堂后厨的监控画面接入市场监管部门，对食品生产全流程进行可视化监管。但“明厨亮灶”解决了“有没有”的问题，如何高效、精准地审察如此海量的视频内容，成为新的监管问题。

上海仪电溯源科技有限公司，将人工智能科技加入“明厨亮灶”工程。通过智能摄像头，可对进入食品生产场所的人员进行“人证合一”识别，避免不具资质的人员进入；对于食品生产流程，智能摄像头可以高精度识别诸如厨师不戴帽子、口罩、抽烟等不利于食品安全的行为，甚至还能识别有无老鼠出没，并将识别结果实时提醒市场监管人员，有望成为监管者的智能“天眼”。据披露，这套智能设备将在黄浦区日月光商场部分餐厅开展试点。

武警战士守卫航空器安全

□记者 汪昊
通讯员 李军学 摄影报道

本报讯 昨天世界人工智能大会在本市举行，为确保会议期间机场航空安全，武警上海总队执勤第一支队加强了对航空器的守卫。

图为武警战士对航空器进行守卫，确保安全

上海长期护理保险服务对象超14万人

□记者 陈颖婷

本报讯 今年 1 月 1 日起，本市全面推开长期护理保险试点工作。昨天，记者从市人大开展的老年人权益保障相关法律法规执法检查中获悉，全市长护险服务对象已达 14.5 万人，截至 8 月底，本市已完成居家照护服务 228 万人次。

沪铁警厉兵秣马确保进博会安全

□记者 陈颖婷 通讯员 吴朦朦

本报讯 11 月 5 日—10 日，首届进口博览会将在上海召开。上海铁路警方提前谋划，在管内开展严厉打击各类违法犯罪活动的“秋风战役”，迎接首届进博会的到来。

网络安全高峰论坛强调“三区联动”

2018年国家网络安全宣传周启动

□记者 夏天

本报讯 2018 年国家网络安全宣传周上海地区活动已在杨浦区展开。昨天，作为重点活动之一的网络安全高峰论坛在复旦大学举办。此次高峰论坛着眼网络安全态势和创新发展，面对未来日益复杂的网络空间安全环境，学界、产业界共同努力，发挥各自优势，维护国家网络空间安全，推动网络强国建设。

来自行业专家、高校专家、产业界代表 400 多人与会，就网络安全国际形式、产业发展、技术研发、人才培养等议题进行交流讨论。复旦大学副教授沈逸，作为复旦大学网络空间治理研究中心主任，对于全球国际形势、网络安全空间态势有着深入的研究，在论坛上作了题为《大国战略博弈与全球网络安全新态势》的演讲。浦发银行科技部总经理蒋瞳作为银行业安全从业管理人员，从银行网络安全的角度，作了《银行网络安全挑战和实践思想》的演讲。

据介绍，近年来在互联网产业发展的同时，杨浦也高度重视网络安全工作，健全了网络安全和信息化工作领导统筹协调机制，形成了全区各部门各司其职、分工协作的工作格局，全区关键信息基础设施网络安全保障体系进一步健全，网络安全防护能力有效提升。

同时，杨浦深化“三区联动”，与区域内高校合作，区校深度融合，利用高校的优势资源，进一步加强网络态势感知系统建设，进一步提升全区的网络安全水平，既充分发挥网络对经济发展的创新驱动作用，也进一步维护网络和信息安全。

普陀商旅企业代表宣誓诚信服务

□记者 王川

本报讯 9 月 16 日晚，2018 上海购物节、旅游节普陀区系列活动开幕晚会在上海环球港南广场举行。普陀区商旅企业代表进行迎进博会诚信服务宣誓承诺，确保向社会提供高质量的服务。

城管执法系统培训青年干部

□记者 季张颖

本报讯 昨天，市城管执法局举办城管执法系统第二期青年干部培训班。市城管执法局党组书记、局长徐志虎为培训学员上了“开学第一课”。

崇明长兴镇开展普法宣传

□记者 季张颖 通讯员 郑峰

本报讯 近日，崇明长兴镇以“优化营商环境、护航生态发展、建设法治崇明”为主题，开展多项普法宣传活动，向全社会传播法治理念。

其间，长兴镇举办青年干部“乡村振兴，与法同行”论坛，镇“青骑兵”基层宣讲团选派青年干部深入社区开展文明城区创建、垃圾分类、生态岛建设宣讲。此外，长兴镇还召开法律顾问进村（居）工作推进会，落实法律顾问坐班制度，建立覆盖全镇公共法律服务的触角型平台，打造“一站、一室、一点”公共法律服务三级网络，切实把法律服务送到乡村社区、田间地头，为群众提供高效优质快捷的法律服务。

上海社科院发布《法治中国司法指数研究报告》

□记者 王川

本报讯 昨天上午，上海社会科学院法学研究所发布《法治中国司法指数研究报告》（以下简称《报告》）。《报告》以全国 31 个省级行政区 2016 年度中级人民法院、高级人民法院在中国裁判文书网上公开的行政裁判文书作为样本进行了多项研究分析.

《报告》以全国 31 个省级行政区 2016 年度中级人民法院、高级人民法院在中国裁判文书网上公开的 92679 份行政裁判文书作为分析样本，由“法治政府的司法指数”“平安中国的司法指数”“诚信社会的司法指数”等三部分构成。