上海市人大常委会研究室宣传处
上海法治报社
联合主办
责任编辑 陆如燕 E-mail:fzbfzsy@126.com
2018年9月26日 星期三

■人大聚焦

上海市十五届人大常委会立法规划(2018—2022年)“揭开面纱”

下一个五年 申城这样立法

□法治报记者 陈颖婷

立法是法治的前提和基础。上海未来五年的立法将有什么突破？日前，市人大常委会举行立法工作会议，上海市十五届人大常委会立法规划（2018—2022年）也正式“揭开面纱”。据了解，未来五年上海将开展123个立法项目，其中正式项目49件，预备项目26件，调研项目48件。逾六成的正式项目集中在推动经济高质量发展、创新社会治理和改善民生以及提高超大城市建设、管理和安全水平这几个重点领域。

地方立法 新时期有新要求

据了解，上一届（十四届）市人大常委会编制的立法规划中，共有规划项目98件，其中正式项目45件，预备项目32件，调研项目21件。截至去年届末，规划内正式项目的完成率为73.33%（33件）。同时，上一届人大常委会还完成了规划外项目17件，即上一届人大常委会共完成立法项目66件，常委会年均审议法规13余件。

十五届市人大常委会立法规划是中国特色社会主义进入新时代后本市制定的第一个立法规划，是立法工作新形势新任务新要求的集中体现，是加强和改进新时期本市地方立法工作的总体部署和行动号令。规划中共有项目123件，其中正式项目49件，预备项目26件，调研项目48件。正式项目力争在本届人大任期内提请审议；预备项目、调研项目在五年内滚动推进。根据国家上位法立改废释、本市机构改革等情况，每年还将对相关法规“打包修改”，对废旧的法规予以废止。

立法规划数量增幅明显

与上一届常委会立法规划相比，此番规划项目总数增幅近1/4；规划中同时还明确，根据国家上位法立改废释、本市机构改革等情况，每年还将对相关法规修改或废止。此外，由于立法规划具有动态、开放的特征，在实施过程中将根据实际状况，适时作出调整和增补。

市人大常委会法工委主任丁伟表示，调研中，人大关注到在事关上海城市能级和核心竞争力提升、城市精细化管理、人口综合管理、文化发展及革命纪念地保护等综合性较强的领域中，有一些项目亟待进一步论证。市人大将继续跟踪研究，适时推进相关立法。

资料照片 均 王湧 摄

立法“含金量”继续加重

在49件正式项目中，六成以上集中在推动经济高质量发展、创新社会治理和改善民生、提高超大城市建设管理和安全水平这几个重点领域。

如在正式项目中，服务国家重大战略，修改中国（上海）自由贸易试验区条例；保障科技创新中心建设，制定推进科技创新中心建设条例；打造高层次对外开放高地，制定展览业条例；深化“放管服”改革，进一步优化营商环境，制定行政审批告知承诺管理条例、计量监督管理条例，修改促进中小企业发展条例、反不正当竞争条例等。

又如，为创新社会治理和改善民生提供法制保障方面，拟修改住宅物业管理规定、志愿服务条例；促进社会公平正义，制定社会救助条例；保障公民基本生活，修改养老机构条例、房屋租赁管理条例等。

据悉，绝大部分项目属于服务国家重大战略，保障本市取得5方面新突破、打造8个新高地的重点项目；还有较多项目存在涉及面广、协调量大等难点。

科学立法 滚动推进

丁伟表示，本市实施立法滚动推进机制，在立法规划与立法计划相衔接上下功夫。

本市将规划项目分解列入常委会年度立法工作计划，并视情势需要，对立法规划未涉及的项目和内容，通过规划中期调整或纳入年度立法计划的方式及时推进。为确保重大改革于法有据，本市将在立法决策与改革决策相衔接上花力气。同时，市人大常委会还将密切关注社会热点，注重研究新情况新问题，确保立法工作与本市改革发展稳定大局相协调、相呼应，实现立法的引领和推动作用。

立法过程中，将充分尊重人大代表的主体地位，重视代表的立法议案和立法建议，通过多种方式和渠道发挥保障代表参与立法工作；认真研究采纳常委会组成人员、有关专门委员会的审议意见和社会各方面的意见；通过法规草案向社会公开征求意见、召开听证会、论证会、座谈会等形式，集思广益、凝聚共识，夯实立法的民意基础；注重发挥区人大常委会和区人大法制委在立法调研中的作用，进一步用好基层立法联系点的民意直通车功能，加强对各方面意见的说明和反馈工作。

立法过程中，将充分尊重人大代表的主体地位 资料照片

■代表风采

黄雷：不断追求人生价值的学者代表

□黄浦人大供稿

上海交大医学院教授、教育部“细胞分化与凋亡重点实验室”课题组长黄雷不到十平米的办公室里，墙上挂满“肿瘤发生信号道路”图；书橱里满满的医学研究论著，桌上堆放着教学计划和学生的论文……

全国和上海市劳模、肿瘤遗传学专家、海归博导、人大代表，尽管有众多的荣誉和头衔，但她仍是那么严谨从容、平和淡定，洋溢着浓浓的学者气质。

黄雷已连续当选为黄浦区两届的人大代表。一直以来，她认真履行职责，深入居民区调查研究，关注社情民意，倾听选民诉求。黄雷所在的瑞金二路街道人大代表组，负责联系瑞金社区居民。临近淮海中路的瑞兴社区有“闹市中的西伯利亚”之称，300多户籍人口中，中老年和残疾人达三分之一。房屋为二三十年代修建的旧式里弄，年代久，设施差。黄雷把自己作为小区的“编外居委干部”，一有空就往小区跑，通过深入调研，找居民谈心家访，弄清了小区物业管理、电水网改造、垃圾清理及无证无照摊点管理等11个方面问题的现状、症结及解决方案，写出详细的调研报告，提出具体可行的解决建议，上报区人大有关部门。

小区居民陈先生是兴安路141弄的租户，一家三口均在该住宅内。因房屋年久失修无法居住，希望申请购买经济适用房。但通过咨询区房管局得知，经适房从2014年开始房源就未落实，处于停办状态，陈先生一家处于无奈之中。

黄雷经实地调研走访，确认陈先生的情况属实。通过了解她发现，由于历史原因导致至今无房的居民在瑞兴社区还有10余户，在房价居高不下的情况下他们都无力买房。鉴于这一群体实际困难的急迫性和导致现状的历史缘由，黄雷提出了《关于推进经济适用房和廉租房申办的建议》，一是希望相关部门推进经济适用房房源的落实，尽快恢复申办流程；二是建议对像陈先生这样由于历史原因而导致无房居住的居民优先安置经济适用房；三是由于房屋租金的提升，原有廉租房准入标准已不符合现状，建议提高廉租房准入收入标准，使更多无力购买经适房的市民解决住房困难。

黄雷的建议有数据、有分析、有对策，区人大及房管局等有关部门十分重视，及时组织调研论证并协调各方，解决了经适房的房源，重新开办经适房的申请。经过1年零7个月的努力，陈先生领到经适房的钥匙后，第一个就来给黄雷报喜。

黄雷的努力和付出没有白费，她提交了有关社区建设的10份代表建议，均被相关部门采纳落实。

“追求人生价值的人，比追求享乐的人，更容易获得对人体有益的基因表达模式。”黄雷对这一发表于《美国国家科学院院刊》上的基因研究结论非常认同，这也是她作为一名人大代表的初心。

■人大直通车

市人大常委会到松江开展执法检查

本报讯 9月19日上午，市人大常委会对松江区贯彻实施《上海市水资源管理若干规定》《中华人民共和国大气污染防治法》和《上海市大气污染防治条例》情况开展执法检查，并开展水资源保护和利用“十三五”规划中期评估。

检查组一行先后实地检查了箭牌糖类（上海）有限公司低挥发性有机物污染防治和截污纳管情况、岳阳街道方舟园四村小区二次供水改造工程和石湖荡镇水源保护区企业清拆情况。

座谈会上，检查组听取了区水务局局长姚向群关于松江区贯彻实施《上海市水资源管理若干规定》情况的汇报、区环保局局长徐荣关于松江区贯彻实施《中华人民共和国大气污染防治法》和《上海市大气污染防治条例》情况的汇报。

杨浦人大开展“争做充满激情、富于创造、勇于担当好干部”主题党日活动

本报讯 9月18日，杨浦区人大机关党支部组织全体机关党员干部开展“争做充满激情、富于创造、勇于担当好干部”主题党日活动。杨浦区人大常委会副主任盛俊杰、王莉静、顾毓静参加了活动。

会上，杨浦人大常委会办公室主任钟奕传达了市、区组织工作会议精神。全体党员干部还集中观看了市党建服务中心策划制作的《我是党员》专题片，学习了12位长期在基层一线工作的优秀党员先进事迹。在学习讨论环节中，各党小组围绕市、区组织工作会议的要求和优秀党员的先进事迹，结合杨浦区人大机关开展的“岗位见行动、岗位建新功”活动，畅谈了认识和体会。

金山召开2018年度部分政府组成部门行政主要负责人向区人大常委会述职工作部署会

本报讯 9月18日下午，金山区人大常委会召开2018年度部分政府组成部门行政主要负责人向区人大常委会述职工作部署会。区人大常委会副主任朱喜林出席会议并讲话。区人大常委会办公室主任黄辉云主持会议。

会上，区人大常委会研究室主任陆晓明解读了《关于政府组成部门行政主要负责人述职评议的实施意见》，并就本年度述职评议工作进行了部署。与会同志还就一些具体操作问题进行了交流。

浦东人大召开农村集体资产监督管理条例执法检查动员会

本报讯 9月6日下午，浦东新区人大常委会召开执法检查动员部署会，正式启动《上海市农村集体资产监督管理条例》贯彻实施情况集中执法检查。

会议传达市人大《条例》执法检查启动会议精神，通报市、区人大联动开展执法检查方案，以及近期有关监督调研及相关自查整改情况。区农委主任苏锦山报告新区贯彻落实《条例》情况，区财政局、规土局、张江镇、合庆镇庆丰村等单位介绍贯彻实施《条例》有关工作情况，部分区人大代表在会上发言。

遗失声明

艾礼富电子（深圳）有限公司上海分公司，遗失营业执照副本，证照编号：05000000201608160012，声明作废。

徐宝春，身份证号：310108197701080818，遗失上海市出租车服务卡，卡号：298964，声明作废。

注销公告

上海味百生物科技有限公司，经董事会决议，决定注销，法定代表人：陈小明，统一社会信用代码：91310104771471214F，请有关债务债权人在45天内前来联系，特此公告。

上海彬亭建材有限公司，经股东会决议解散并已成立清算组，请债权人自本公告刊登之日起45日内向本公司清算组申报债权，特此公告。

上海奥隆娱乐有限公司，经股东会决议，决定注销，法人代表：陈如忠，请有关债务债权人在45天内前来联系，特此公告。

上海沙购商贸有限公司遗失财务专用章一枚，声明作废。
上海昆山花园服饰市场经营管理有限公司遗失营业执照正本，编号：09000000201511120003，作废。
乍浦街道公墓代办服务处31010910022860004，遗失营业执照正副本作废
上海欣益电脑打印材31010910022860006，遗失营业执照正副本，作废
上海申川电器商店31010910011470001，遗失营业执照正副本，声明作废
上海河滨经营服务部31010910011470004，遗失营业执照正副本，作废
东海建发店31010910011470005，遗失营业执照正副本，声明作废
上海虹新五金机电商店31010910011470006，遗失营业执照正副本，作废
虹口区彭泽水产经营部31010910011470009，遗失营业执照正副本，作废
上海虹口兴旺百货商店31010910011470014，遗失营业执照正副本，作废
王琦维遗失法律职业资格证书，编号A20163101150042，声明作废
上海伍缘现代杂货有限公司翔殷路二店遗失营业执照副本，证照编号：07000000201605130365，声明作废
上海伍缘现代杂货有限公司安波路店遗失营业执照副本，证照编号：07000000201605130353，声明作废

陆宽传媒 遗失注销减资登报 021-59741361 13764257378(微信同号)

环保公益广告