花钱必问效 无效必问责

——聚焦全面实施预算绩效管理三大看点

□据新华社报道

全面实施预算绩效管理是优化财政资源配置、提升公共服务质量的关键举措，也是深化财税体制改革、建立现代财政制度的重要内容。《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》25 日公布，提出加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。

全面实施预算绩效管理，将解决什么问题？有哪些新看点？记者采访了财政部有关负责人和业内专家，对此进行了深入解读。

看点一：全方位、全过程、全覆盖 三维度推动预算绩效管理全面实施

财政部有关负责人介绍说，党的十八大以来，财政部积极深化预算绩效管理改革，财政资金使用绩效不断提升，中央财政已经初步构建起以项目支出为主的一般公共预算绩效管理体系，部分地方也结合实际作出有益探索，为全面实施预算绩效管理奠定了良好基础。

但也要看到，现行预算绩效管理中仍然存在一些突出问题，如绩效理念尚未牢固树立，绩效管理广度和深度不足，绩效激励约束作用不强，预算绩效管理对提高财政资源配置效率和使用效益的作用没有充分发挥。

在此背景下，意见部署推动预算绩效管理全面实施，力争用 3 至 5 年时间基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。将各级政府收支预算、部门和单位预算收支、政策和项目全面纳入绩效管理，并建立绩效评估机制，强化绩效目标管理，做好绩效运行监控，并开展绩效评价和结果应用。

不仅如此，各级政府要将一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算全部纳入绩效管理。同时，积极开展涉及一般公共预算等财政资金的政府投资基金、主权财富基金、政府和社会资本合作、政府采购、政府购买服务、政府债务项目绩效管理。

中国财政科学研究院研究员王泽彩说，意见构成了一个全方位的预算绩效管理格局，不仅注重财政支出绩效，而且也注重财政收入绩效、财政政策绩效。首次提出预算绩效管理要覆盖“四本预算”，完善了预算绩效管理的覆盖面，较过去有了重大突破。

看点二：健全长效机制，从整体上提高财政资源配置效率

如何建立长效机制，从整体上提高财政资源配置效率？意见将绩效管理关口前移，提出建立重大政策和项目事前绩效评估机制。财政部门要加强新增重大政策和项目预算审核，必要时可以组织第三方机构独立开展绩效评估，审核和评估结果作为预算安排的重要参考依据。

“事前绩效评估机制能够通过前端发力，为我国财政资金的使用把好第一道关口。”中央财经大学副教授曹堂哲说。

为了保障绩效目标如期保质保量实现，意见明确将实施预算和绩效“双监控”，即各级政府和各部门各单位对绩效目标实现程度和预算执行进度实行“双监控”，发现问题要及时纠正。

“通过开展‘双监控’，不仅有利于及时调整预算执行过程中的偏差，避免出现资金闲置沉淀和损失浪费，而且有利于及时纠正政策和项目实施中存在的问题，堵塞管理漏洞，确保财政资金使用安全高效。” 财政部有关负责人解释说。

不仅如此，对于预算执行情况以及政策、项目实施效果，还将建立绩效自评和外部评价相结合的多层次绩效评价体系。对此，财政部有关负责人表示，通过建立多层次绩效评价体系，不仅能够落实部门和资金使用单位的预算绩效管理主体责任，推动提高预算绩效管理水平，而且能够全方位、多维度反映财政资金使用绩效和政策实施效果，促进提高财政资源配置效率和使用效益。

看点三：花钱必问效，硬化预算绩效管理约束

有效发挥预算绩效管理激励约束作用是此次改革成功实施的关键。为使绩效真正有用和有约束力，意见明确提出硬化预算绩效管理约束。

具体措施包括明确责任约束和激励约束。财政部要完善绩效管理的责任约束机制，地方各级政府和各部门各单位是预算绩效管理的责任主体。项目责任人对项目预算绩效负责，对重大项目的责任人实行绩效终身责任追究制，切实做到花钱必问效、无效必追责。

在激励约束方面，要求各级财政部门抓紧建立绩效评价结果与预算安排和政策调整挂钩机制，将本级部门整体绩效与部门预算安排挂钩，将下级政府财政运行综合绩效与转移支付分配挂钩。对绩效好的政策和项目原则上优先保障，对绩效一般的政策和项目要督促改进，对低效无效资金一律削减或取消，对长期沉淀的资金一律收回并按照有关规定统筹用于亟需支持的领域。

“这将进一步倒逼各级党委、政府和部门单位牢固树立绩效意识、责任意识，端正决策者‘当家理财’的政绩观，增强其使命感、责任感。”王泽彩说。

近视该如何防治？网络成瘾界定标准是什么？

青少年健康教育核心信息及释义发布

□据新华社报道

近视该如何防治？网络成瘾的界定标准是什么？国家卫生健康委员会 25 日发布《中国青少年健康教育核心信息及释义(2018 版)》，就肥胖、近视、网络成瘾等青少年主要健康问题和影响因素进行了梳理和总结。

中国健康教育中心主任李长宁在国家卫健委当天召开的新闻发布会上说，青少年是国家的未来和民族的希望，促进青少年健康也是我国实施“健康中国”战略的重要内容。据介绍，此次核心信息编写针对目前青少年健康教育面临的核心问题和关键领域，包括养成健康文明的生活方式、合理用眼、通过合理膳食和科学运动保持健康体重、积极应对青少年心理问题和网络成瘾等行为问题等共九项内容。

就家长普遍关心的子女视力问题，《中国青少年健康教育核心信息及释义(2018 版)》介绍，不良的视觉环境及行为是导致近视在青少年中高发的主要因素。而在出现近视迹象后，不戴近视眼镜或故意矫正不足会加快近视的发展。

释义建议，青少年应主动学习眼部健康知识，养成健康用眼习惯，读写连续用眼时间不宜超过 40 分钟，非学习目的电子产品使用单次不宜超过 15 分钟、每天累计不宜超过 1 小时，每天接触自然光时间应在 60 分钟以上。

就目前我国青少年出现的网络过度依赖现象，中国科学院院士、北京大学第六医院院长陆林表示，网络成瘾背后原因复杂，家庭关系、学业、焦虑或抑郁等原因都可能导致青少年出现网络过度依赖行为。陆林建议，当出现沉迷网络念头时，青少年可通过反复暗示、自我鼓励、转移注意力、加强现实人际交往等方式抵御网络诱惑。

据李长宁介绍，本次核心信息及释义编写遵循科学性、适用性原则，信息客观准确，语言表达与青少年阅读能力相适应。下一步，国家卫健委将继续完善核心信息与释义，并以此为依据，编写健康科普材料、开展健康教育活动，持续推进青少年健康工作。

新华时评

不是“美国吃亏”，而是互利共赢

9 月 24 日，国务院新闻办公室发表了《关于中美经贸摩擦的事实和中方立场》白皮书，用客观全面的数据和事实证明，中美经贸关系中不存在“谁吃亏”的问题，“美国吃亏论”是站不住脚的。

在经济全球化深入发展、国际化生产普遍存在的今天，双边经贸关系内涵早已超出货物贸易，还包含了服务贸易、双边投资等其他内容。中美两国国情不同，发展水平和发展阶段不同，其在对外经贸交往中所展现出来的特点也各不相同。两国经贸关系发展给两国带来的是互惠互利、合作共赢的结果，这是人类社会发展的阶段性特征，也是国际贸易规律和市场经济环境共同作用的结果。

要看到，借助中美经贸关系的快速发展，美国获得了跨境投资、进入中国市场等大量商业机会，对美国经济增长、消费者福利、经济结构升级都发挥了重要作用。

在货物贸易方面，物美价廉的中国消费品减少了美国民众的消费支出，有助于降低美国通胀率，为美宏观经济政策创造了回旋的空间；中国是一个巨大且增长快速的市场，对华出口的快速增长，为美国企业带来了大量商业机会，为美国创造了大量的就业机会；中国承接了美国企业的生产环节，使得美国能够将更多资金等要素资源投入创新和管理环节，集中力量发展高端制造业和现代服务业，带动产业向更高附加值、高技术含量领域升级。

从服务贸易数据看，美国在服务贸易方面占有显著优势，收益更加显现。美国是中国服务贸易最大逆差来源地，且逆差快速扩大。据美国方面统计，2007 年至 2017 年，美国对华服务出口额由 131.4 亿美元扩大到 576.3 亿美元，增长了 3.4 倍，远高于同期美国对世界其他国家和地区的服务出口额 1.8 倍的增长，美国对华服务贸易年度顺差扩大 30 倍至 402 亿美元。

在双边投资领域，美国得到好处也颇多。一方面，中国对美投资主要集中在制造业，这为美国创造了大量的就业岗位，据美中贸易全国委员会估算，2015 年中国对美投资遍布美国 46 个州，为美国国内创造就业岗位超过 14 万个；另一方面，美国在华投资企业收益颇丰。据美国商务部经济分析局数据，2015 年美资企业在华销售额高达 4814 亿美元，远高于中资企业在美 256 亿美元的销售额，美国企业跨国经营优势更为突出。

2018年6月德意志银行发布的研究报告认为，美国实际上在中美双边贸易交往过程中获得了比中国更多的商业净利益。根据其计算，扣除各自出口中其他国家企业子公司的贡献等，2017年美国享有203亿美元的净利益。

“美国吃亏论”与事实大相径庭。中美经贸交往规模庞大、内涵丰富、覆盖面广、涉及主体多元，产生一些矛盾分歧在所难免。两国应以全局综合的视角看待，从维护两国战略利益和国际秩序大局出发，以求同存异的态度妥善处理分歧，务实化解矛盾。这才是解决贸易摩擦的正道。

内蒙古“猎狐”对象陈龙回国投案

□据新华社报道

内蒙古自治区纪委监委 25 日发布消息，外逃新西兰长达 4 年之久的犯罪嫌疑人陈龙日前回国投案。这是国家监委等 5 部委联合发布《关于敦促职务犯罪案件境外在逃人员投案自首的公告》后，内蒙古首名投案的外逃人员。

1980 年出生的陈龙是福建省某集团有限公司的法人代表，因涉嫌单位行贿罪，于 2014 年外逃至新西兰。2014 年 3 月 21 日，通辽市科尔沁左翼后旗人民检察院以涉嫌单位行贿罪，对犯罪嫌疑人陈龙立案侦查，并对其决定采取刑事拘留强制措施，依法开展追逃追赃工作。

陈龙出逃后，内蒙古有关部门在中央反腐败协调小组国际追逃追赃办公室的协调指导下，不断加大追逃追赃工作。

2018 年 8 月 23 日，国家监委等 5 部委联合发布的《关于敦促职务犯罪案件境外在逃人员投案自首的公告》指出，自公告发布之日起至 2018 年 12 月 31 日前，职务犯罪案件境外在逃人员向有关部门自动投案，如实供述自己罪行，可以依法从轻或者减轻处罚。

内蒙古自治区追逃办抓住这一政策，各级纪委监委各司其职，专案人员尽责担当，各部门协同配合，对陈龙讲政策、讲法律，算经济账、算亲情账，最终在强大追逃追赃压力和政策感召下，成功将其劝返。

据介绍，2018 年以来，内蒙古自治区已追回在逃人员 20 名，其中主动投案的 7 名。内蒙古自治区纪委监委有关工作人员表示，海外终非“避罪天堂”，只有尽早回国投案，争取宽大处理，才是唯一正确选择。

目前，陈龙一案正由通辽市科尔沁左翼后旗纪委监委依法从宽办理中。

“长江学者奖励计划”退出机制建立

□据新华社报道

记者 25 日从教育部获悉，为加强新时代教育系统高层次人才队伍建设，教育部近日制定《“长江学者奖励计划”管理办法》，对长江学者的基本条件、岗位职责等进行明确，并提出建立“长江学者奖励计划”退出机制。

管理办法规定了一系列应当解约退出“长江学者奖励计划”的情形。教育部人事司负责人强调，政治标准和师德师风作为长江学者的首要条件，是不容触碰的底线和红线。管理办法规定，对违反政治纪律和政治规矩、违法被追究刑事责任、弄虚作假骗取入选资格、违反师德和学术道德情节严重等情形的，予以强制退出。

教育部人事司负责人同时表示，管理办法严格到岗时间管理，对特聘教授和青年学者明确提出聘期内必须全职到岗。