

上海法治報

Shanghai Law Journal

传递法治力量

总第 5879 期 2018 年 10 月 10 日 星期三 农历九月初二 国内统一连续出版物号:CN 31-0011 邮发代号:3-30 今日十六版 新闻热线:64179999 网站:www.jfdaily.com



微博http://weibo.com/shfazhibao

上海自贸区设立五周年,推出127个创新事项和成果

本市发出全国第一张服务贸易领域负面清单

□记者 王川

本报讯 市政府昨天下午举行新闻发布会,介绍本市最新制定的《中国(上海)自由贸易试验区跨境服务贸易负面清单管理模式实施办法》和《中国(上海)自由贸易试验区跨境服务贸易特别管理措施(负面清单)》(以下简称《实施办法》和《负面清单》),并回答记者提问。记者获悉,《实施办法》是全国第一部确定以负面清单模式对服务贸易进行管理的地方政府文件,而《负面清单》则是全国第一张服务贸易领域的负面清单。

今年是改革开放四十周年,也是上海自由贸易试验区成立五周年。作为我国设立的首个自贸试验区,五年来,累计有 127 个创新事项以及“证照分离”改革试点制度创新成果在全国、全市复制推广,取得了令人瞩目的成效。上海在 2013 年率

『编制说明』界定

- 对《负面清单》所列特别管理措施为不符合国民待遇等原则的措施予以界定
- 对《负面清单》的适用范围(自贸试验区范围内)、法规依据和行业分类标准予以说明
- 对清单中未列出的与国家安全、公共秩序、文化、金融、政府采购等方面相关的特别管理措施,明确按照相关规定执行等

先出台外商投资准入负面清单,并在事中事后监管、政府管理体制等方面实施配套改革举措,使上海自贸试验区的外资开放度不断提升,逐渐成为扩大开放的新高地。

据介绍,《实施办法》旨在推进跨境服务贸易负面清单管理的法治化、制度化、规范化和程序化,构建与负面清单管理模式相匹配的,权责明确、公平公正、透明高效、法治保障的跨境服务贸易事中事后监管体系,是全国第一部确定

以负面清单模式对服务贸易进行管理的地方政府文件。《负面清单》则从自贸试验区深化改革开放的要求出发,以建设开放度最高的自由贸易试验区为目标,本着遵循国际通行规则的原则,以国际化、透明度、开放度为标准,全面检索了现行有效的法律、法规、规章和国家有关规定,是全国第一张服务贸易领域的负面清单。

《实施办法》明确本市积极推进自贸试验区跨境服务贸易对外开

放,推动适时修订《负面清单》。明确对于进一步开放试点领域,自贸试验区管委会应会同相关管理部门探索建立相应事中事后监管制度,建立风险防控机制,防范产业、数据、资金、人员等方面的安全风险。

根据国际通行自由贸易协定中负面清单的内容形式,《负面清单》在结构上分为“编制说明”和“特别管理措施列表”两部分内容。

“编制说明”主要对跨境服务贸易定义进行界定;对《负面清

单》所列特别管理措施为不符合国民待遇等原则的措施予以界定;对《负面清单》的适用范围(自贸试验区范围内)、法规依据和行业分类标准予以说明;对清单中未列出的与国家安全、公共秩序、文化、金融、政府采购等方面相关的特别管理措施,明确按照相关规定执行等。

“特别管理措施列表”以表格形式进行编写,共梳理出 159 项特别管理措施,涉及 13 个门类,31 个行业大类。

《实施办法》、《负面清单》的发布实施标志着自贸试验区跨境服务贸易负面清单管理模式的建立。下一步,本市将结合最新的服务贸易开放举措以及相关法律法规修改情况,不断修订完善《负面清单》内容,并广泛开展配套宣传和业务培训,扩大自贸试验区服务贸易负面清单管理模式的影响力,使广大企业都能够感受到政策法规的透明度。

市司法局为首届进博会提供涉外法律咨询等5大服务

□记者 陈颖婷

本报讯 记者昨天获悉,上海市司法局将以现场驻点服务、线上服务等4种形式,为首届进博会提供涉外法律咨询、人民调解等5大法律服务。

首届中国国际进口博览会将于今年11月5日至10日在上海举办,市司法局制定了《上海市司法局法律服务保障首届中国国际进口博览会行动方案》(以下简称《行动方案》)。

针对外国法律服务机构入华开展业务,市司法局将相关涉外法律服务业对外开放政策中英文汇编成册,方便展会现场有入华意愿的外国法律服务机构查询,由对政策具有深度了解的工作人员向外国法律机构进行政策宣传和解读。具有入华开展业务资格、有意向与国内法律服务机构进行合作的国外法律服务机构,工作人员将相关信息记录在案,并有针对性地进行推介,为合作搭建平台。

对于进博会参展机构及人员,市司法局将提供涉外法律咨询。《行动方案》指出,市司法局结合展商展品“双境外”特点,在进博会举办过程中开展现场及线上涉外法律服务咨询,提供营商环境政策指引、法律事务咨询、机构对接、防范投资风险、法律尽职调查等服务,服务领域包括国际货物贸易、服务贸易、跨境电子商务、市场采购贸易等。市司法局还将把上海市涉外法律服务示范律师事务所、涉外律师人才汇编成册,供参展机构查询对接。市司法局还将着重调解采购方与参展商之间的消费纠纷、民事纠

纷、展区及周边“110”报警案件中适合调解的民间纠纷。

市司法局将为虹桥商务区企业提供线上线下公证法律服务,包括分类别制作公证服务清单、为企业提供公证法律咨询、办理公证事项。在进博会举办期间为有需求的参展机构提供展商展品相关的保全、商标、各类专利的证明以及来往外文文件译文相符等类别的公证服务。

市司法局将成立“上海市司法局上海市律师协会(进口博览会)涉外法律服务中心”,为进博会提供对标国际、高端一流的涉外法律服务。

《行动方案》还要求发挥新虹桥公证处在公证业务转型创新方面的优势,为进博会提供优质公证法律服务。

市司法局将成立“上海市司法局(进口博览会)人民调解中心”、“徐泾镇(进口博览会)联合调解中心”,调处进博会期间发生的各类民商事纠纷。

市司法局将在国家会展中心1号馆11号门4楼(1BG4A3)设立“上海市司法局上海市律师协会(进口博览会)涉外法律服务中心”“上海市司法局(进口博览会)人民调解中心”和“徐泾镇(进口博览会)联合调解中心”,组织本市优秀涉外律师、调解员,现场提供法律咨询、纠纷调解,并根据进博会“6+365”平台的需求调整服务。

《行动方案》强调,现场咨询以及线上咨询为公益咨询服务,不得收取任何费用,不得推荐或指定任何服务机构提供后续服务,提供服务人员要将服务过程记录在案,全程留痕,做到台账清晰,责任明确。



拒乘黑车 交警送“秘诀”进校园

□记者 王川

本报讯 昨天下午,本市整治非法客运联席会议牵头市教委、市交通委、市公安局等单位,在全市 63 所高校同步启动第四届“整治非法客运”暨“拒乘黑车‘进学校’、交通安全记心上”主题宣传活动。

下午 2 点,市交通委和交警部门的执法人员来到同济大学主宣传点。在同济大学南校区的国际文化交流学院 116 教室,

执法人员向初次来沪学习的各国留学生讲授出行乘车的知识,他们流利运用中、英、韩、日四国语言,为留学生们带来一场别开生面的科普课。

同济大学校本部的学生活动中心旁,记者看到参与现场宣传的市交通委执法总队、市交警总队执法人员以及市教委、高校保卫处等工作人员已全部到位。展台周边的展板如实描述了一个个因为乘坐“黑车”而遭到抢劫、车祸等的真实案

例,另有执法人员为广大师生详细讲解如何辨别“非法网约车”,遇到“克隆出租车”如何应对、怎样保护自身权益等。不少学生和教师职工围观交流,领取印有“文明出行、拒乘‘黑车’”等字样的宣传册、环保袋、纪念本等宣传品,并积极参与现场问卷调查,表达了自己对上海市整治非法客运工作的看法,对整治工作提出建议。

图为交警在给外国留学生介绍防范“黑车”知识