

全面深化“三方”+“三化”工作

市检察院首次公开宣告检察建议

□记者 夏天 通讯员 施坚轩

本报讯 “我院结合之前办理的朱某等合同诈骗、黄某非国家工作人员受贿等系列案的审查情况，全面梳理、认真分析了调研中反映出的问题，发现你公司在制度设计、监管落实、预警风控、廉政管理等环节存在漏洞，应引起重视。”

10月9日，在上海市人民检察院的宣告现场，案件的承办检察官向上述案件的被害国有企业代表人公开宣告检察建议。这是全国首家省级检察院对检察建议进行公开宣告。

为进一步增强检察建议实效、提升监督效果,本市检察机关在总结五年试点实践的基础上,改变以往书面往来的方式,于今年全面深化“三方”(检察机关、被建议单位、第三方代表)+“三化”(场所化、仪式化、公开化)检察建议公开宣告工作。

本次市检察院公开宣告的检察建议，源于多年前一起4.2亿元国有资产被骗案，案件涉及合同诈骗罪、对非国家工作人员行贿罪、非国家工作人员受贿罪等。

今年，承办该案上诉案件的市检察院在大调研中，对近年来承办的国有企业在签订、履行合同过程中被诈骗的案件进行梳

理,总结共性问题。检察官发现,企业自身在经营管理过程中存在较多制度漏洞和风险管控不到位的情况,为犯罪的滋生提供了土壤。

为此，检察官开展了检察建议工作，从“合同签订前规章制度执行不到位”“合同履行中内部监管不到位”以及“风险预警不及时”等三方面，深入剖析被害单位在制度设计、监管落实、预警风控以及廉政管理等环节存在的漏洞；同时，从制度设计、制度执行、监管方式以及管理层自身建设四方面，建议企业明确责任主体，确保执行环节公开透明，强化针对执行过程的刚性监督，做大做强主营业务。

本次公开宣告仪式，由市检察院公诉一处负责人主持，案件承办检察官当面向被宣告单位宣告《检察建议书》，5名人大代表、政协委员作为第三方参与监督。宣告后，被宣告单位当场签收了《检察建议书》。

被害单位也表示，这份检察建议非常契合企业实际，他们完全认同、全部接受。在此前的沟通过程中，企业已按检察机关的意见建议逐步开展相应的整改落实和堵漏建制工作，下一步将进一步落实《检察建议书》要求，不断完善监管运行机制、提升企业管理水平，维护国有资产安全。

漕河泾街道开展反邪教宣传巡展活动



铁路上海南站是上海中心城市的南大门，也是联系长江、珠江三角洲及中国南方其他城市包括港澳地区的重要交通枢纽。日前，徐汇区漕河泾街道针对该区域人员流动大的特点，将反邪教宣传送进“铁路上海南站”。

活动现场，志愿者向过路的群众发放了宣传资料和印有反邪教宣传标语标识的宣传品，给他们讲解反邪教有关知识，请大家积极关注“中国反邪教网”等反邪教网站和微信公众号，以利于掌握反邪教的基本常识和法律法规，自觉拒绝邪教、远离邪教。活动主办方希望通过本次宣传来提高群众识别和防范邪教的能力，学会用正确的立场、观点和方法去分析和认识事物，破除迷信，普及科学知识，抵御邪教的传播，让人人皆知反邪教知识，营造良好的社会氛围，为“进博会”的顺利举办添砖加瓦。

(上海市反邪教协会 供稿)



“欠杭州一个道歉的平文涛”教给我们啥？

10月1日早上，西湖景区工作人员巡查时发现，刻有“杭州西湖”四个字的石碑左上角，被人用红笔写上了“平文涛”“无砂之禅”七个字。这个消息一经报道后，引起了强烈反响。大家都纷纷说，“平文涛，你欠杭州一个道歉！”就在7日，这个再次乱涂乱画的“平文涛”被抓了现行。8日，涂画西湖景区石碑的平文涛因涉嫌寻衅滋事被刑事拘留。

用法律和道德钳制“平文涛”类丑行

“平头涛”被抓现行,但他只不过是文明者中的一个。脚踩很难复原的丹霞原始地貌、在长城上刻字、在古城墙上练习攀岩……不文明行为数不胜数。在景区乱涂乱画、随意丢弃,不仅破坏了旅游资源乃至古迹,严重影响广大游客的游览体验,还逾越了法律红线。

(《旅游法》)明确规定,旅游者
在旅游活动中应当遵守社会公
序良俗和社会公德,尊重当地
的风俗习惯、文化传统和宗教
信仰,爱护旅游资源,保护生态
环境,遵守旅游文明行为规范。
“平头烫”等无视法规,漠视
道德,不遵守文明行为规范,
必将为此付出法律代价。

物质水平的大幅提升让国人有机会越走越远,但什么是真正的爱,恐怕一些游客心中并不了解,甚至也不在意,对于旅游的目的、保护公物的意识一直也处于

空白,“到此一游”的原始冲动在异地旅游的特殊环境里加倍放大,致使破坏文物、毁坏公物的丑陋行为屡禁不止,与现代文明格格不入。

我们唯有用法律和道德来制约“平头涛”类丑行。每一个游客都是美丽风景的参观者、见证者，也都是风景的守护者和“建造者”，我们的一举一动决定着文物和风景的未来，也折射出社会文明的程度和公民素质的高下。依照法律法规惩处不文明行为，用道德文明约束自己的一言一行，法治文明与道德文明一起构筑起文明的力量，让不文明陋习无处遁形。

只有自然美景与人类和谐共处,才能相得益彰,也只有人人都怀“敬畏”之心——敬畏自然、敬畏法律、敬畏道德,我们才可能“不虚此行”,发现并定格更多真正的美景。

要治“到此一游”，执法就得硬起来

对于在名胜古迹刻字留念的做法,比较受诟病的是处罚不力的问题。普遍认为法律惩处的力度不够。其实,能管的法律并不少,《文物保护法》和《刑法》、《治安管理处罚法》都有关于破坏损毁文物的行为的规定。对于平文涛,警方以寻衅滋事的罪名将其刑拘,显然,相比于不痛不痒的罚点款,寻衅滋事的处罚力度又大了不少。可见,警方完全可以在法律的框架内作出处罚,用好法律用足法律。

除此之外,景区管理部门或者文物管理部门也可以依据损毁情况、修复成本以及相关法律向破坏者索赔。可能拘留,可能被罚,还

充分利用好“平文涛”这个反面典型

每逢小长假、黄金周等旅游旺季,文明问题都会成为媒体以及公众关注的一个焦点,有关部门、景区景点,也会出台相应的政策、措施来引导市民游客文明旅游,抵制各种不文明现象。经过多年的努力,整个社会的文明水平确实有了一定的提高,各种不文明现象越来越少,而在这样的時候,涉嫌在景区乱刻乱画的“平文涛”,可谓是“顶风作案”,成为全社会不文明行为的一个反面典型。

对于“平文涛”这样的反面典型，我们反对网友对其和背后的亲朋好友进行人肉搜索，导致事态扩大化，伤及无辜，但我们没有理由不

可能赔偿，对于一个游客来说，这样的成本已经远远超出了他的心理预期，已经具备威慑力。

现在的问题是我们如何及时发现,又如何尽可能地预防陋习?这些留恋刻字的人,为什么敢于下手?一个是执法上往往以教育为主,违法成本不高;第二是他们觉得所为难以被发现,而最根本的底气还是源于警方管不了也不想管这一类的“小事”。

如何避免被钻漏洞，打破这些人的侥幸心理，考验的是一个城市的管理水平。景区不比闹市区，不可能有那么多的管理人员，也不可能编织起那么严密的防护网。最好的办法仍然是发现一起查处一起，抓到一个严惩一

好好利用“平文涛”这个反面典型做文章,把其作为引导公众反思文明素质,提升整个社会的文明水平迈上一个新台阶的机会。

如何利用?其一,要拿出行之有效,能够得到贯彻落实,既让当事人感到“肉疼”,能够让他吸取教训,悔过自新。同时又能够给公众带来警醒的惩戒处罚措施。以往曝光的不文明现象,往往都是网友齐声谴责与声讨。但是真正实施不文明行为的当事人,却销声匿迹,让网友和公众的谴责与声讨失去了目标,不但对当事人起不到应有的惩戒作用,而且对于公众来说,也没有了实际的教育和警示意义,给人一种“你对我何”的无力感。所以,对于

个,让执法硬起来,不要给一些人以法不责众的心理预期。这可能比什么管理手段都管用。这需要热心市民的积极配合参与,积极保护,碰到这样的事情,如果不能及时制止的话,也应该第一时间报警。也需要警方的得力处置,比如,群众报警要及时处置,对于一些没能及时发现案子,能不能根据有限的线索侦办,能不能对一些后果不怎么严重的案子也尝试侦办一下,表面上看,这很耗时费力,但长远看,会给游客必要的威慑,让他们不敢造次,这反而又是最有效率的管理方式。

只要能发现一起严办一起，让肇事者后悔一次，坚持下去，这样的事一定会少很多。

破坏了现行的“平文簿”，当地有关部门不妨按照已经出台的法规条例或管理规定，给予严重的处理处罚。

其二,社会不文明现象屡禁不止,其中一个重要的原因,就是相关法律法规,管理规定的滞后与偏软。现在借助“平文涛”事件引发社会广泛关注的机会,国家和地方有关方面,应该对这一问题有所反思,采取相应措施加以改进。比如是进一步完善“不文明黑名单”制度,提高其参与旅游活动的门槛,还是加大经济上的处罚力度,增加旅游活动的经济成本,抑或祭出德威“组合拳”,以更好地倡导文明,都是需要我们好好思考的事情。

(續誌 整理)