陆如燕 E-mail:fzbfzsy@126.com



40年"平安曲"如何谱就

破译"平安上海"建设背后的密码

□法治报记者 刘海

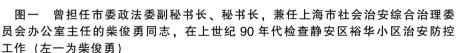
随着国内各级机构改革逐步深入, "综治办"这一人们熟悉的政法机构将逐渐淡出视野, 而 40 年来, 在维护一方长治久安中, "综治办"和它所属机关干部、工作人员做了大量卓有 成效的工作。

在上海,改革开放以来,社会治安综合治理工作从起步到发展,再到今天持续稳步开展的 "平安上海"建设,一路砥砺前行,已形成一系列开创性的工作思路,并作为"上海经验"向

今天,记者站在国家机构改革这一历史"节点",梳理上海社会治安综合治理工作 40 年 以来的成长轨迹、发现上海的综治干部、平安志愿者们一直在创新中寻求突破。

可以肯定的是,今后,作为维护一方平安的综治工作和平安建设仍将延续……





图二 大力推进社工文化建设

上世纪 90 年代社区保安在巡逻

上世纪 90 年代综治办组织开展治安突出地区整治,图为拆除违法建筑

让我们将时间的指针推移到40年前, 那段激荡人心的岁月。

党的十一届三中全会后,随着党和国家 工作中心的转移,我国政治、经济、文化和 社会生活等领域发生深刻变化,逐步形成并 确立了对社会治安实行综合治理的方针。

1981年5月,中央政法委召开北京、 天津、上海、广州、武汉五大城市治安工作 座谈会,第一次提出"综合治理"概念。

会后中央转发了会议纪要,正式将"综 合治理"作为解决社会治安问题,实现长治 久安的方针政策。

此后,上海积极落实综合治理方针,做 了大量卓有成效的工作,建立了市、区县、 乡镇三级社会治安综合治理联席会议制度;

时间进入21世纪,上海的发展进入了 一个崭新的阶段,在高起点上求发展难度更 大、问题更多,这一时期的社会治安综合治 理重点是预防和化解矛盾纠纷、完善治安防 控体系、加强基层基础建设,创新社会治 理,维护社会安全稳定。

2006年2月和2008年3月,市委、市 政府办公厅两次下发了"加强上海平安建设 的意见",平安城市、平安奥运、平安世博 创建及其工作机制的固化是工作的主旋律。 特别是通过"平安世博"创建活动,上海社 会治安综合治理的成果得到了集中检验。

2010年11月11日,市人大常委会正 式颁布了《上海市社会治安综合治理条例》,

今天, 让我们再来回顾一下, 改革开 放 40 年以来,特别是党的十八大以来,上 海是如何奏响"平安曲",谱写"和谐章"

中国共产党第十八次全国代表大会于 2012年11月8日在北京召开。就在这一 年,上海加强创新社会治理、深化平安建设 的总体布局,首次将综治"十二五"规划列 为市级专项规划,系统谋划、全面推进加强 和创新社会管治理工作。

2013年,上海认真贯彻落实党的十八 大关于深化平安建设的有关要求和习近平总 书记关于平安中国建设的重要批示, 认真贯 彻落实中央精神和市委部署,以把上海建设

上海的创新,上海的标杆

制定颁布全国第一个青少年保护法规《上海 市青少年保护条例》等,为综治工作机制的 形成作出大量探索和努力。

20世纪80年代开始,上海开始发展各 类群防群治队伍,治安保卫委员会工作得到 逐步恢复; 1988 年 3 月, 上海治安联防组 织逐步按照正规化的要求建立。

1991年,中央社会治安综合治理委员 会成立,中央综治委下设办公室,即中央综 治办,与中央政法委机关合署办公。

同年7月16日,上海市社会治安综合治

上海凭什么成最安全大都市?

进一步明确了上海社会治安综合治理的法律 地位、组织机构、职责任务和考核奖惩等, 标志着上海社会治安综合治理法制建设新的

回忆那段时期的上海综治工作, 柴俊勇 说: "社会治安综合治理工作面广量大,是 一个系统工程,解读为五句话就是'社会是 舞台,治安是主题,综合是优势,治理是举 措,平安是目标'。做好这项工作,一定要 学会"弹钢琴",打击、防范、教育、管理、

奏响"平安曲",谱写"和谐章"

成为最安全的社会主义现代化国际大都市和 法治环境最好的地区之一为目标, 以基层系 列平安创建活动和三级平安建设实事项目为 抓手,不断落实综治工作措施,解决了一批 群众反映强烈、影响社会和谐稳定的突出问

上海各级党委政府以"大平安"理念为 指导,进一步把平安上海融入到经济、政 治、文化、社会、生态文明建设的各个方 面,不断拓展平安建设的领域,丰富平安上 理委员会成立,市综治委下设办公室。综治工 作进入全党重视,依法依规运行的崭新阶段。

当时上海提出: "要从精神文明建设、 从上海的社会面貌、城市形象、从社会主义 制度优越性的高度,来认识搞好社会治安的 重要性,努力创造一个良好的治安环境,为 振兴上海、开发开放浦东服务。"

曾在上世纪90年代担任市委政法委副 秘书长、秘书长,兼任上海市社会治安综合 治理委员会办公室主任的柴俊勇回忆: "上 海综治工作从开始就探索与时俱进,具有开 创性的工作思路,很多工作得到中央综治 委、市委的充分肯定。中央综治办每次开 会,都有上海的经验介绍,用现在的话说就 是发挥了排头兵、先行者的作用"。

建设、改造六个环节,都要照顾到,都要有 典型来引领。根据不同的时间、条件,与时 俱进,进一步推进综治措施落实。"

记者注意到,2010年的"平安世博" 建设取得丰硕成就, 当年的公众安全感测评 分数达到历史最高的 84.06,而从 2011 年到 2017年,一直保持较高水平。

2017年8月,一份2017"中国游客心 目中最安全的目的地"评选"出炉",国内 最有安全感的十大城市中,上海名列榜首。 上海凭什么获此殊荣?

这份荣誉取得的背后, 离不开上海各方 的共同努力, 离不开综治战线上同志的不懈 奋斗, 离不开平安志愿者的默默付出。

海的内涵。

到了 2014 年、2015 年,上海全力防范 发生危害公共安全的暴力恐怖袭击等突发性 案事件,坚持反恐标准,积极推进治安巡逻 防控、武装巡逻处突、群防群治守护的"三 张网"建设,全面优化街面巡逻防控机制、 提升防控层级,全力防范发生危害公共安全 的暴力恐怖袭击等突发性案事件。

2016年,上海在完善社会治安防控体 系上可谓"全面开花": 确定"防范和打击 电信诈骗犯罪活动"、"防范和打击金融诈 骗犯罪活动"、"防范和打击利用游戏机赌 博违法犯罪"等9项工作为市综治委重点工 作。

在全市吹响号角的系列大整治

党的十八大以来,按照以习近平同志为核 心的党中央部署要求,上海着力推进社会治理 创新,持续深化平安建设,努力完善社会治安 防控体系, 在外环线内禁燃烟花爆竹、道路交 通违法行为整治、"五违四必"区域环境综合 整治、城乡中小河道整治、食品安全等"补短 板"工作中,处处都有综治战线上的干警和平 安志愿者的身影。

社会比较关注的是,市人大在2015年底 审议通过了新修订的《上海市烟花爆竹安全管 理条例》后,2016 年元旦春节期间,各级综 治组织定岗定责,30万名"平安马甲"齐动 员,协同配合公安、武警,恪尽职守,全面巡

如今,上海外环线以内烟花爆竹基本"零 燃放",外环线以外燃放量明显减少;外环线 内烟花爆竹产生垃圾为"零",引发火灾事故 为"零",烟花爆竹致伤人数为"零",实现了 市委决策和市人大立法目标, 赢得了社会各界 的广泛赞誉。

2016年3月23日,上海市政府召开上海 市道路交通违法行为大整治行动动员会议,明 确即日起开展集中整治。

2017年3月25日,一部被称为"史上最 严"的《上海市道路交通管理条例》正式实 施。至此,一场声势浩大的"交通大整治"行 动在申城持续开展。

大整治期间, 在重要时段、重点路段, 上 海的"平安马甲"轮流上岗,参与道路交通法 规宣传、安全文明宣传和劝阻交通违法行为活 动。另外,上海借助科技的手段与群防群治的 理念,不少"顽症"得到了解决,文明出行的 良好习惯在市民生活中更有"市场",上海这 座超大型城市的交通状况有了明显改善。

在上海,和"交通大整治"一样,另一个在全 市吹响号角的大整治是"五违四必"生态环境综 合整治,这场"战役"至今仍不断地改善着城市 面貌,让人民群众拥有最真实的"获得感"。

2015年9月,市委市政府在合庆镇勤奋 村召开现场会,全市吹响了向"五违"——违 法用地、违法建筑、违法经营、违法排污、违 法居住发起总攻的号角,攻坚战"四必"先 行:安全隐患必须消除、违法无证建筑必须拆 除、脏乱现象必须整治、违法经营必须取缔。

上海凭什么被评为最有安全感的城市? 写 到这里其实已经有了答案。 40年来,上海的社会治安综合治理工作

经历了很多困难和挑战,但上海市委、市政府 领导及相关部门从不畏惧困难和挑战,在实践 中不断正视困难、迎接挑战, 奋勇向前, 给这 座城市的综治工作赋予了新的生机与活力,这 才形成了上海"最有安全感"的城市品牌。

从2018年6月1日至30 日,我支队民警依法扣留 的车辆中,由于车主和驾 驶人逾期未来接受处理而 滞留的涉案车辆共计1729 辆,其中普通二轮21辆 轻便摩托车55辆、电动车 1572辆、小型汽车25辆、大 型汽车2辆、自行车26辆 人力三轮9辆、正三轮11 辆、共享单车8辆。根据

> 《中华人民共和国道路交通 安全法》第112条之规定 现将下列车辆公告 (公告

> 中无车牌号按照扣留车辆 日期进行编号/月/日/序

> 号)。公告三个月期间,车

主及驾驶人逾期仍不来接

受处理的,对扣留的车辆

/6/26/113

/6/26/116

/6/26/117

依法处理。

1333

1335

长宁分局交警支队 2018年10月19日

电动车

电动车

轻摩

1336 /6/26/120 电动车 /6/27/1 电动车 1338 电动车 /6/27/2 1339 /6/27/3 电动车 /6/27/4 1340 1341 /6/27/6 电动车 1342 /6/27/7 电动车 电动车 1343 /6/27/9 /6/27/11 电动车 1345 电动车 /6/27/13 1346 /6/27/14 电动车 /6/27/15 电动车 1347 1348 /6/27/16 电动车 /6/27/17 电动车 1350 /6/27/18 申.动车 /6/27/20 电动车 电动车 1352 /6/27/21 1353 /6/27/22 电动车 /6/27/24 电动车 1354 1355 /6/27/26 电动车 1356 /6/27/27 1357 /6/27/28 电动车 /6/27/29 电动车 1359 /6/27/30 电动车 1360 /6/27/31 电动车 1361 /6/27/33 电动车 电动车 1362 /6/27/34 电动车 1363 /6/27/35 /6/27/36 电动车 1364 1365 /6/27/37 电动车 1366 /6/27/38 电动车 电动车 1367 /6/27/39 1368 /6/27/40 电动车 电动车 1369 /6/27/42 1370 /6/27/43 电动车 /6/27/44 电动车 1371 1372 /6/27/45 电动车 1373 /6/27/47 电动车 1374 电动车 /6/27/51 电动车 /6/27/52 电动车 1376 /6/27/53 1377 /6/27/54 电动车 1378 /6/27/56 电动车 电动车 1379 /6/27/58 电动车 1380 /6/27/60 电动车 1381 /6/27/61 /6/27/62 电动车 1382 1383 /6/27/63 电动车 1384 /6/27/65 电动车 1385 /6/27/67 电动车 1386 电动车 /6/27/70 1387 /6/27/71 电动车 电动车 1388 /6/27/72 1389 川SBL083 二轮 1390 /6/27/74 电动车 1391 /6/27/75 由动车 /6/27/77 电动车 1393 /6/27/78 电动车 1394 /6/27/81 电动车 /6/27/82 电动车 1395 1396 /6/27/84 电动车 电动车 1397 /6/27/85 电动车 1398 /6/27/86 /6/27/88 电动车 1399 电动车 1400 /6/27/89 1401/6/27/90 电动车 1402 /6/27/93 电动车 1403 /6/27/94 轻摩 电动车 1404 /6/27/98 /6/27/99 电动车 1405 1406 /6/27/100 电动车 1407 /6/27/101 电动车 1408 /6/27/102 电动车

1409

1410

1411

1412

1413

1414

1415

1416

1417

1418

/6/27/103

/6/27/104

/6/27/105

/6/27/106

/6/28/1

/6/28/2

/6/28/3

/6/28/4

/6/28/5

/6/28/7

电动车

电动车

电动车

电动车

电动车

正三轮

电动车

电动车

电动车

电动车

(续转A3-B3中缝)