

■"改革开放40年·上海法学法律人见证的改革发展"获奖征文选登(二)

亲历上海法律职业旋转门

—从高校教师到检察官的感悟

杨建峰

(上海市人民检察院三级高级检察官)

美国法官基本上都出自杰出的律师, 检察官与律师之间也可以相互流动,法律 职业旋转门不仅促进了美国法律职业共同 体的形成发展,对美国法治社会的成熟完 善也发挥了重要的推动作用。

长期以来,我国法律职业存在着体制内外之分,法官、检察官属于体制之内,律师属于体制之外,高校从事法律教学研究的学者则介于体制内外之间,虽然大都为事业编制,但相比于法官、检察官,拥有更多的工作自由度,也可以算是"准"体制外。由于体制内的准人门槛相对较高,法官、检察官辞职做律师、进高校的情况较为常见,律师、高校学者进入体制成为法官、检察官的则较为少见。体制之隔导致了不同也造成了法官、检察官、律师与学者之间相关的大法律职业共同体理念形成充分认同,及而长期彼此缺乏了解与信任,甚至抱有偏见,无疑这一状况并不利于依法治国建设日标的实现

自 2015 年起,上海在全国率先面向社 会从律师与法学学者中公开遴选法官与检 察官。我长期在高校从事法学教育研究工 作,非常有幸在 2017 年报名并经法官、检 察官遴选委员会遴选成为一名三级高级检 察官,在上海市人民检察院从事民事行政 检察工作。从学者成为检察官,我深感这 既是一项崇高的荣誉,也是一项沉重的责 任。通过社会公开遴选制度这扇法律职业 旋转门,让我对体制内外不同法律职业转 换有了亲身体验与感悟。

在法治理性中感受到公平正义的温度。 长期处于学术圈的高校法学学者大都胸怀 法治理想,将法律认知为社会善治的理性 工具,擅长于理论构建与逻辑推演,引经 据典, 比较东西, 为勾画应然的法治社会 疾呼指路, 但公平正义往往只表现为冰冷 抽象的法治价值符号。检察官作为司法实 践者,则是在通过承办具体案件,践行维 护社会公平正义的职责使命。我在办理民 行法律监督案件与参与公益诉讼工作中, 已经明显地感受到学者与检察官对公平正 义问题思考上存在着显著差异, 越来越深 刻地体会到法治的实现不仅需要坚守法律 理性与信仰, 更需要寻求破解现实困境之 道,既要善用法律智慧,也要善用政治智 慧,不断推动法治建设前进;法律人研究 适用法律的目的不仅要维护法律规则内在 逻辑的统一与自洽, 更要透过规则妥善调 整复杂的社会关系本象,维护实质的公平 正义。让人民群众在每一起案件中感受到 公平正义的温度才应是所有法律人共同的 法治理念与职业追求。

要低头办案, 也要仰望星空。以往我

从事的教学研究工作主要集中在世界贸易 组织法与国际知识产权保护领域, 经常关 注于国际或国家层面的"战略性"问题, 为有关部门提供决策咨询。"高大上"的 视野也造成了我对微观法律问题聚焦不足。 检察官的基本工作模式则是埋头办案,每 日都要花大量精力从证据与规则的细微处 发现疑点,聚精会神分析论证,最终形成 扎实的法律意见。然而,作为司法实践-线的检察官,我也深刻感受到我国正在经 历前所未有的司法变革,就检察机关而言, 不仅要继续夯实传统的法律监督职能, 更 要不断推动体制、机制创新, 重塑检察权 的内涵与外延, 亟需以更为前瞻、宽广的 视角探索研究检察改革发展所面临的新理 论、新挑战, 更好地承担起新时代发展赋 予检察机关的新使命。基于此, 我认为学 者宽广的学术视野与检察官丰富的办案经 验并非互不相通,而是完全可以互为启发, 相得益彰。法律职业旋转门的作用不应仅 仅是提供法律职业转换的机会, 更应该在 于能够促进不同职业领域法律视野与经验 的交叉融合,从而产生"跨界促进创新" 的司法改革倍增效果。

墙内开花墙外也要香。检察机关因为 特殊的司法职能定位,相较于法院,社会 知晓度总体较低,一直是带有"神秘色彩" 的司法机关。在来检察机关工作之前,我 的认识也是如此,对目前所从事的民事行 政检察工作几乎是一无所知。在检察机关 工作后,我充分感受到检察机关一直以服 务保障社会发展大局为己任, 通过充分履 行法定职责,"默默"地为维护社会稳定与经 济发展作出了巨大贡献。检察机关司法职 能与工作成效理应被社会更为广泛地认知 与支持。我现在经常利用外部的学术交流 会议,向社会介绍检察机关民行办案职能 与改革方向, 尤其是宣传检察机关提起公 益诉讼的工作,努力为社会与检察机关之间的交流合作贡献个人些许力量。我建议, 法律职业旋转门的功能还可以进一步拓宽 让其成为体制内外信息流通的旋转门,通 过旋转门让检察机关更精准地把握社会对 检察司法服务的实际需求,也让社会更全 面地关注检察事业, 支持检察改革工作, 形成合力, 共同推进法治社会建设。

现在还经常有人问我,学校有令人羡慕的寒暑假,不用坐班,待遇也不错,你为什么要成为检察官。面对这样的问题,我也经常反思,我通过法律职业旋转门作出的再次"择业"是否正确?经过近一年的检察官工作,我心中已经形成了越来越清晰的判断:虽然我放弃了所谓"实惠"的时间自由,但法律职业理念"站位"获得了更大提升,能够有幸直接亲历司法改革实践工作,并通过个人工作为"依法治国"作出微薄贡献,无论在思想认识上还是职业价值上都收获了更为宝贵的"自由"。

二等奖获奖作品

40年砥砺前行 40年铸就辉煌

一时代芳华·上海律师业发展40年纪

□李旻 (上海市律师协会公共关系部主任)

上海律师业之于中国律师业中的地位, 无异乎两个关键字:最早、最重要。若要 理解上海律师业近四十年的发展历程,我 们需要把记忆的年轮推回到一百多年前。

一、那一年、那一天

1912年9月,民国政府司法部颁布了《律师暂行章程》,这是古老的中华大地上律师制度诞生的标志,律师有了最初的名分,由此成为中国律师业百年历史的开端;《律师暂行章程》将律师管理权归于政府,同时颁布了《律师登记暂行章程》。1912年12月8日,中国近代历史上人数最多,影响最大的律师同业组织"上海律师公会"宣告成立。自诞生之日起,上海律师公会即把"匡扶正义、建立法治"作为奋斗目标,为推动中国社会的进步与发展留下了浓墨重彩的一笔。

1949 年上海解放后,上海即实行公设律师辩护制度,1956年3月成立上海市律师协会筹备处,1956年12月全市已设立6个法律顾问处。后由于历史原因,律师事业陷于停顿。

1978年,在党的十一届三中全会的阳 光照耀下,上海律师业迎来了生机盎然的 春天;1979年4月10日,上海市委组织部 批复同意恢复建立上海市律师协会。这是 上海律师业发展过程中的重要举措,也是 上海律师行业自律发展的新起点。40年来, 上海律师业的发展沐风栉雨,薪火相传, 通过几代人的艰苦探索和不懈奋斗,谱写了律师事业恢复、重建、改革、发展的壮 阔历程

二、为有牺牲多壮志、敢叫日 月换新天

只有经历过牺牲,才知道今天改革开 放发展多么来之不易;只有经历过波折, 才会迸发时不我待的奋发精神。一声惊雷, 党的十一届三中全会让各行各业迎来了复 苏的春雨。

1980 年,第五届全国人民代表大会常务委员会第15次会议通过《律师暂行条例》,标志我国律师制度的全面恢复和重建。根据条例规定,当时的律师事务所称为"法律顾问处",且均是由国家核拨编制和经费的事业单位,接受国家司法行政机关的组织领导和监督。

1984 年,司法部发出通知,各地的 "法律顾问处"相继改为"律师事务所"。

1988 年,司法部发布了《关于下发 〈合作制律师事务所试点方案〉的通知》, 中国第一批被批准合作制试点的律师事务 所开始登上历史舞台,由国办所为主的律 师业态被打破,中国法律服务市场化开启。

1996 年,我国第一部《律师法》出台,第 18 条明文规定可以设立合伙制律所,合伙制律师事务所至此普遍确立。

2000 年,国务院下发《国务院清理整顿经济鉴证类社会中介机构领导小组关于进一步明确经济鉴证类社会中介机构清理整顿范围的通知》,要求对于"社会中介行

业,尤其是法律中介服务行业"进行"清理整顿",并明确脱钩改制工作。所有的国办所脱钩改制为自收自支的律师事务所,律师也从此由国家法律工作者转变为社会法律工作者。

遥想近四十年前,1979年4月,上海 甚至在恢复司法局之前,首先恢复成立了 律师协会,这体现上海领导们对律师行业 发展的关心和支持。而上海律师行业也没 有辜负党和人民的期待,一代代上海律师, 筚路蓝缕、砥砺前行,用自己不懈的努力, 用自己昂扬向上的拼搏精神,不断书写着 上海律师业发展的新高度。1979年,上海 市只有2家法律顾问处、43名律师。40年 后的今天,全市有律师事务所 1573 家,执 业律师个人会员 23200 人, 上海律师业务 收入总数和人均业务收入连年稳居全国第 -。2017年,上海律师办理各类诉讼案件 约 20.4 万件, 其中刑事诉讼案件 3.2 万件, 民生诉讼案件 16.5 万件, 行政诉讼案件 0.7 万件,各类非诉讼案件8.3万件,代理法律 援助案件 1.3 万件, 提供公益法律服务 7.3 万件 (人次)。上海律师为上海经济社会的 发展和社会稳定作出了杰出的贡献。

中国改革开放的 40 年,也是上海律师行业对内提升律师业务能力和水平,对外改善律师执业环境,服务国家大局,服务上海,服务百姓,服务民生,走向国际的40 年。

40 年来,上海律师行业建立了完善的 自律组织体系,律师代表大会、理事会、 会长会议、秘书处,组织健全,职责明确。 1981 年,上海律师行业开始编辑并向全市 律师免费发放《上海律师》月刊, 使之成 为业务研讨、信息交流、文化展示、业绩 宣传的平台;1985年,编辑《律师业务资 料》月刊,为全市律师及时地免费提供国 家及地方新颁布的法律法规;1996年,建 立国内第一家律师学院——上海律师学院, 专门对申请执业实习人员和执业律师进行 职业道德教育和业务培训; 1999年, 建立 了国内第一个律师界的综合性门户网 -"东方律师网"; 2001 年实行律师代 表大会代表常任制,将以往每三年召开-次的律师代表大会改为每年召开一次; 2002年设立监事会,对理事会的工作实施 监督; 2008年设立区律师工作委员会,加 强区级律师基础性自律工作。如今,上海 已经成为境外律师事务所在国内设立代表 处最多的城市,上海涌现了一大批在国外 留学归来,懂外语,懂国际规则的青年律 师,还有很多上海律师事务所走出国门在 海外设立分所,为中国企业走出国门和国家"一带一路"倡议提供法律服务。

40 年,弹指一挥间! 上海律师业从呱呱坠地的婴儿走向了不惑之年,40 年感触良多,40 年风雨彩虹。我们迎着改革开放的春风,谱写了上海律师行业璀璨的篇章。

最后,自作词《咏上海律师业四十年》 一首,以笔驻岁月芳华。

《咏上海律师业四十年》

风雨四十年,多少坎坷路。 莫道途中多艰苦,离别又重圆。 浦江两岸,岁月无痕处。 惊雷起,律政风云,又把辉煌铸就。 东会决议即日起注销,特此公 海湛京网络科技有限公司统 经股东决定即日起注销,特此公 上海鑫贤服饰有限公司统一社 信用代码:913101200625426570: 股东会决议即口去25 东会决议即日起注销,特此公 上海明任网络科技有限公司约 般家会於议即日起注賴,特地公全 上海优诺食品有限公司统一社会 用代码:9131000056011345X4 东決定即日起注销,特此公全 东决定即日起注销,特此公是 上海宣飒软件科技中心(有限合伙 一社会信用代码(3101116Ma116G10 统一社会信用代码9131014 经合伙人决议即日起注销,特此么 上海查伦丁机械设备有限公司约 上海查伦丁机械设备有限公司约 经股际会决议即日起注销,特此上海价层约3101147529355。 经股际会决议即日起注销,特此上海价层约446限公司统一 信用代码:91310114MAICTEA 东会决议即日起注销,特此公 上海昶春电气科技有限公司约 上海昶春电气科技有限公司 社会信用代码:913101143208762 经股东决定即日起注销,特此 上海赟桐贸易有限公司统一 信用代码:91310116398605965 股东会决议即日起注销,特此 用代码:91310116MA1JAQUTX 股东决定即日起注销,特此 上海谐泓船务有限公司统一 信用代码:91310120Mattri 股东决定即日 东会决议即日起注销,特此上海刘娜缨服装有限公司 上一坪以鄉經城委有限公司: 号310114001420331. 经股东 议即日起注销,特此公全 上海绵壬实业有限公司统一 信用代码: 91310115342195370. 股东决定即日起注销,特此; 上海蓝莲健康管理有限公司; 社会信用在已: 913101204441025

5.负责人:张少波 平机:15398200 清算注销公告:上海岚霖国际5 \$P服公司信用代码:91310000MAIK 2T. 经股东会决议即日起清算注载: 公告:清算组联系地址:中国(上 自由贸易试验区德堡路38号2億 116条。描述432600000

传媒 | 021-597413(13764257378(微信同