www.shfzb.com.ci

强化自我监督的制度利器

一聚焦《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》

□据新华社报道

1月6日,《中国共产党纪律检查机关 监督执纪工作规则》向社会公布。这是党中 央以更高的要求、更严的标准给纪检监察机 关定制度、立规矩的重要法规,彰显打铁必 须自身硬的决心意志。2017年1月,《中国 共产党纪律检查机关监督执纪工作规则(试 行)》公布施行。时隔两年后,为什么要出 台新的规则?有什么新的亮点?

法规位阶上升为中央党内法规

两年前,《规则(试行)》由中央纪委制定发布施行。此次,《规则》是党中央给 纪检监察机关定制度、立规矩,法规位阶提 升为中央党内法规。

党的纪律检查机关和国家监察机关是党 和国家自我监督的专责机关,执纪者必先守 纪,律人者必先律己。

党的十八大以来,习近平总书记每年在中央纪委全会上的重要讲话,无不强调加强纪检监察干部队伍建设,先后提出要解决"谁来监督纪委"问题、"清理好门户"、防止"灯下黑"等要求。

落实习近平总书记重要讲话精神,2017 年1月,十八届中央纪委七次全会审议通过《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则(减行)》,对纪委监督执纪工作的全流程、各环节进行了明确规定,用制度回应了"谁来监督纪委"的社会关切。近两年来,《规则(减行)》为纪检监察机关强化自我监督约束、履行好职责使命发挥了重要作用。

党的十九大对推动全面从严治党向纵深发展作出战略部署,也为深化纪检监察体制改革指明方向,新形势新任务对纪检监察机关履职尽责和自身建设都提出新的更高要求。特别是随着国家监察体制改革不断深入,纪委监委的监督范围扩大了、权限丰富了,社会关注度更高了,一旦出现执纪执法者违纪违法的问题,必然严重损害党的形象,严重影响改革成效和纪检监察机关公信力。

据介绍,在党中央领导下,中央纪委自 2018年3月着手研究起草新规则。2018年11 月,中央政治局会议审议通过规则送审稿。

中央纪委国家监委法规室负责人表示, 党中央在中央纪委《规则(试行)》的基础 上制定新的规则,上升为中央党内法规,由 党中央给纪检监察机关定制度、立规矩,不 仅仅是提升法规位阶,也不局限于内容补充 完善,而是彰显了党中央从严管党治党、强 化自我监督的坚定决心,体现了党中央对纪 检监察机关的严管厚爱和殷切期望。

压实各级党委的领导、管理和

监督责任

纪律检查工作是党的工作的重要内容, 必须坚持和加强党对纪律检查工作的统一领导。

《规则》开宗明义强调立规目的是"加强 党对纪律检查和国家监察工作的统一领导"; 规定监督执纪工作首要原则是"坚持和加强 党的全面领导",必须牢固树立"四个意识", 坚定"四个自信",做到"两个维护"。

由于是党中央给纪检监察工作立规明矩,与原来的试行规则相比,《规则》一个重要特点是突出了各级党委对纪委监委工作的领导、管理和监督。

《规则》专章规定领导体制,明确"中央纪律检查委员会在党中央领导下进行工作""地方各级纪律检查委员会和基层纪律检查委员会在自级党的委员会和上级纪律检查委员会双重领导下进行工作";

明确"党委应当定期听取、审议同级纪律检查委员会和监察委员会的工作报告,加强对纪委监委工作的领导、管理和监督",要求纪检监察机关应当严格执行请示报告制度,中央纪委定期向党中央报告工作,重大事项、重要问题及时向党中央请示报告,既要报告结果也要报告过程。

同时,《规则》在监督检查、线索处置、谈话函询、初步核实、审查调查、审理等各章中,都规定了重要事项向党委请示报告的具体报批程序,以更好地落实党委主体责任,加强党对反腐败工作的统一领导。

做实做细监督这一首要职责

纪委的职责是监督执纪问责,监委的职责是监督调查处置,纪委监委第一位的职责都是监督。纪检监察体制改革很重要的一条,就是紧紧围绕监督这个基本职责、第一职责,把监督挺在前面,抓早抓小、防微杜渐,加强对公权力的监督,使干部不犯错误、少犯错误。

为此,《规则》新增"监督检查"一章,突出监督这一首要职责。

《规则》强调党委(党组)在党内监督中履行主体责任,纪检监察机关履行监督责任,将纪律监督、监察监督、巡视监督、派驻监督结合起来;

明确把"两个维护"、贯彻执行党和国家的路线方针政策以及重大决策部署等,作为监督检查的重点;

规定党内监督情况专题会议、信访举报、党员领导干部廉政档案、干部选拔任用党风廉政意见回复、纪律检查建议或者监察建议等制度;

强调纪检监察机关应当结合被监督对象的职责,加强对行使权力情况的日常监督,发现苗头性、倾向性问题或者轻微违纪问题,及时约谈提醒、批评教育、责令检查、诫勉谈话,提高监督的针对性和实效性。

强化纪检监察机关内部权力 运行的监督制约

《规则》在健全内控机制、优化工作流程上着力,针对实践中反映的问题和权力运行中风险点作出严格规范,体现了全程管控、从严把关。

在线索处置环节,明确信访举报部门归口受理信访举报,案件监督管理部门对问题 线索实行集中管理、动态更新、定期汇总核 对,确保对问题线索处置全程可控;

在谈话函询环节,规定谈话函询之前要 严格审批,谈话内容应制作谈话笔录,必要 时对谈话函询的说明情况进行抽查核实;

在初步核实环节,规定经严格审批启动 初步核实程序,对具有可查性的问题线索扎 实开展初核,收集客观性证据,确保真实性 和准确性;

在审查调查环节,突出强调党委(党组)对审查调查处置工作的领导,严格报批程序,明确审批权限,严格管控措施使用,强调重要取证工作必须全程录音录像,纪检监察机关相关负责人通过调取录音录像等方式,加强对审查调查全过程的监督;

在案件审理环节,规定纪律处理或处分必须坚持民主集中制原则,集体讨论决定,坚持审查调查与审理相分离,审查审理和复议复查相分离,做到事实清楚、证据确凿、定性准确、处理恰当、手续完备、程序合规,严格依规依纪依法审核把关。

监督执纪和监察执法统一决 策、一体运行

2018年3月,国家、省、市、县4级监察委员会全部成立,同党的纪律检查机关合署办公,履行纪检、监察两项职责。纪检监察机关既执纪又执法,必须严格依规依纪依法行使权力、履行职责。

适应这种新的形势,《规则》在指导思想中明确"全面贯彻纪律检查委员会和监察委员会合署办公要求",在领导体制中规定"把执纪和执法贯通起来,实现党内监督和国家监察的有机统一。"

《规则》具体在管辖范围、监督检查、 线索处置、审查调查、审理、请示报告、措施使用等各个环节,建立统一决策、一体运 行的执纪执法工作机制,扣紧纪委监督执纪 和监委监察执法的链条,体现促进执纪执法 贯通、有效衔接司法的要求,实现执纪与执 法同向发力、精准发力。

法同向发力、精准发力。 《规则》与监察法相衔接,明确审查调查可以采取留置等措施手段以及审批权限,要求案件监督管理部门核对检查重要措施使用情况,防止擅自扩大范围、延长时限。强调审查调查必须依规依纪依法,充分保障被审查调查人权利。

《规则》还对有效衔接司法作出规定。 比如,规定对涉嫌职务犯罪需要追究刑事责 任的应当形成《起诉意见书》,明确对于采 取留置措施的案件,在人民检察院对犯罪嫌 疑人先行拘留后,留置措施自动解除等。

加强对纪检监察机关自身的 监督管理

监督管理,核心是"盯住人"。党的十九大之后,纪检监察机关不断加强内部管理监督,实行监督检查、审查调查部门分设、职能分离,开展"一案双查",严肃查处纪检监察干部违规违纪违法问题。

《规则》总结纪检监察机关自身建设经验,专设监督管理一章,从多个方面作出细化规定。

通过强化监督管理,从严从实加强纪检 监察队伍建设,打造忠诚干净担当的纪检监 察铁军。

广西凭祥杀害幼童案 罪犯覃鹏安伏法

□据新华社报道

经最高人民法院核准,广西凭祥杀害幼童案罪犯覃鹏安于 2019 年 1 月 4 日被执行死刑。

最高人民法院经复核确认:被告人覃鹏安系广西壮族自治区凭祥市凭祥镇南山村农民,因生活不如意和相邻琐事产生报复杀害幼儿园幼童之念。2017年1月4日15时许,覃鹏安携带菜刀来到凭祥市小聪仔幼儿园,持刀先后砍击覃某霖、覃某芹等十二名幼童,致四人重伤,八人轻伤。在场教师阻拦并呼救,覃鹏安翻墙逃走,后到公安机关投案。

2017 年 8 月 28 日,广西壮族自治区崇左市中级人民法院以故意杀人罪判处被告人覃鹏安死刑,剥夺政治权利终身。宣判后,覃鹏安提出上诉。同年 12 月 29 日,广西壮族自治区高级人民法院裁定驳回上诉,维持原判,并依法报请最高人民法院核准。

最高人民法院经复核认为,被告人覃鹏安故意非法剥夺他人生命,其行为已构成故意杀人罪。覃鹏安出于报复动机而有预谋地选择在幼儿园持菜刀砍伤无辜幼童,犯罪动机卑劣,手段特别残忍,情节特别恶劣,后果特别严重,社会危害极大,罪行极其严重,应依法惩处。覃鹏安虽属杀人未遂,且有自首情节,仍不足以对其从轻处罚。第一审判决、第二审裁定认定的事实清楚,证据确实、充分,定罪准确,量刑适当,审判程序合法,依法核准死刑,并下达了死刑执行命令。

教育部回应艺考报名平台故障:

已督促高校增加 报名渠道延长报名时间

□据新华社报道

针对部分考生反映的艺考报名平台故障,教育部7日回应表示,已指导和督促有关高校通过增加报名渠道、延长报名时间、增加考点等措施,确保有意愿参加校考的考生都能报名并参加考试。

目前,正是艺术类院校的艺考报名时间。 有考生反映,个别高校自行委托的第三方报 名平台出现技术故障,导致无法顺利报名。

对此,教育部表示,2019年高校艺术 类校考的报名工作正平稳有序进行。该项工 作由各招生院校负责组织,绝大部分都是在 本校网站进行报名。对考生反映的个别高校 自行委托的第三方报名平台出现技术故障问 题,教育部高度重视,已指导和督促有关高 校通过增加报名渠道、延长报名时间、增加 考点等措施,确保有意愿参加校考的考生都 能报名并参加考试。教育部提醒有关考生, 及时关注招生院校发布的公告。

工行浦东分行的"东进乐章"

1990年4月,党中央和国务院宣布开发开放浦东,不仅打开了改革开放的窗口,也吹响了上海金融业大发展的号角。在"浦东开发,金融先行"的感召下,工行上海市分行抓住历史机遇,趁势而为,成立工行浦东分行,奏响了向浦东进军的"东进乐章"。

刚成立不久,工行浦东分行就遇到东 方明珠项目建设这一棘手问题。面对国际 融资筹措受阻、贷款规模捉襟见肘的难 题,工行浦东分行主动请缨并结合实际大 胆提出银团贷款的解决方案,由其担任银 团贷款的主干事行和外汇银团代理行, 联合上海多家银行及非银行金融机构, 采用同一贷款协议,按商定的相同期限 和利率等条件向东方明珠项目提供建设 贷款。这在国内尚属首例,在改革开放 最前沿浦东的创新作用和示范意义超过 了项目本等。

紧接着1991年6月,工行浦东分行和 其他两家银行组成银团,与上海市黄浦 江大桥工程建设公司签署贷款协议,主 要用于支持杨浦大桥建设项目,贷款期 长15年,并实行优惠利率。仅两年后,

银团贷款助力浦东开发开放

黄浦江上高高竖立起了又一座世界著名的双塔双索面叠合梁斜拉桥——杨浦大桥诞生了,它的建成实现了与南浦大桥双桥飞架的梦想,并大大改善上海的交通面貌。

到了1993年,随着浦东新区基础设施建设的全面铺开,资金短缺问题迫在眉睫,基建规模由此受到影响。对此,当时工行浦东分行又提出利用外资银行银团贷款来推进杨高路等七条道路工程的建设。在浦东新区多方协商和支持下,工行浦东分行作为牵头银行,联合16家外资银行分

行组成1.5亿美元的三个银团,有力推动 了当时浦东最大规模的主干道建设。

银团贷款,为工行浦东分行的"东进 乐章"谱写增添了华彩的一曲,是改革开 放浪潮下浦东新区进取创新的生动写照。 在浦东之后的多个重大项目建设中都有银 团贷款的身影:内环线浦东段、浦东国际 机场、轨道交通、"上海中心"大厦、上 海迪斯尼、前滩项目开发等,通过银团贷 款方式筹措资金呈现出蓬勃发展之势,也 推进了浦东开发开放的金融现代化和国际 化。