■人大聚焦

上海人大首创联合督办机制显成效

“新”“实”“专”助力代表建议

□法治报记者 陈颖婷

网络订餐食品安全如何监管？0-3岁婴幼儿怎么看护？旧改工作如何让老百姓得实惠得方便？这些关系老百姓切身利益的事，也是去年两会期间，人大代表聚焦的重点。代表建议提出后，得到什么回复，百姓的心愿是否达成？来自市人大的一组数据，给了广大市民一颗“定心丸”。

据统计，市十五届人大一次会议期间，共有377位市人大代表提出代表建议801件，闭会期间（截至2018年12月10日）又收到46位代表提出的代表建议68件，共计869件。其中有863件已办复，有6件尚在办理中。尤其值得关注的是，今年政府系统承办件中，办理结果为“解决采纳”的572件，占70.6%，首次突破70%。代表建议办理如此有实效，得益于上海市人大首创了建议联合督办机制。

市人大代表视察虹口区旧区改造项目

新：
联合督办让“老大难”有“新出路”

网络外卖在方便市民的同时，食品安全却成为许多人心中的“痛”。网络餐饮平台的“老毛病”，也成了摆在监管部门面前“反复治治反复”的难题。

2018年4月，一场特别的代表建议政协提案督办会在人民大厦举行。此次督办会的主题正是加强对网络订餐平台的监管，由上海市人大常委会、市政府、市政联合开展督办。

督办会上，不少人大代表和政协委员对网络食品的智慧管理提出建议。许丽萍代表提出“三靠”引起了大家的共鸣。“一靠大数据等新技术，要做好大数据的分析。二靠行业协会，如团体标准、检查和培训，实际上行业协会是可以做的。第三个就是靠社会力量，食品安全这么大的问题就需要共治。”

这样的督办会还有很多。去年3月底至5月，市人大共组织开展了6场联合督办，除了网络订餐监管，还有3岁以下幼儿托育管理、深化推进“放管服”改革，优化营商环境、发展上海红色旅游、智慧公安建设、加强“五违四必”后续管理和完善旧改工作机制等。

联合督办针对代表建议反映多年、集中关注的热点难点问题作了积极而有效的回应。每一场联合督办会上，市政府领导、承办单位都与代表做了坦诚而深入的沟通，得到代表们的充分认可。

联合督办提升了督办层级，加大了多部门办理的协调力度。联合督办由市人大、市政府、市政协领导共同牵头，相关市政府副秘书长、承办单位领导以及业务处室负责人均到场听取并回应代表意见，6场督办涉及众多政府部门，有的部门参加了多场督办。联合督办有力保障了多部门的协调推进，从而确保代表建议取得代表满意的办理成效。

实：
实行分级办理责任制

面对代表们的建议，相关办理单位也是“实”字当头。上海市高级人民法院就抓牢代表建议的办理质量和效果，在完善办理流程上下功夫，做到件件抓落实，有回音。

比如李向农代表提出的“关于在诉讼程序中加强对律师代理或辩护合法性审查的建议”中，有一项建议是要“建立离职法官担任代理或辩护律师甄别制度”，市高院以建议的落实为契机，进一步完善和升级了代理人回避信息系统，依法严格实施回避制度。

据了解，市高院建议办理时，实行严格分级责任制。根据代表建议的内容，确认牵头领导、承办部门。牵头领导抓好工作布置和指导，定期听取办理情况汇报，及时协调解决重大问题;各承办部门抓好落实，细分工作，确定具体承办人，责任落实到人。

同时，市高院健全完善办理工作台账，对每一件代表建议的办理流程和时间节点进行跟踪管理，并及时提示和督促，以保证办理要求的有效落实。

专：
制度化促进办理工作提质增效

去年上海两会期间，姚海嵩等12名代表联合提出“建立涉性侵害违法犯罪人员黑名单信息库与限制从业机制”建议。负责办理建议的上海市人民检察院先后赴市教委、市综治办进行专题调研，针对调研发现的问题，研究起草《关于建立涉性侵害违法犯罪人员从业限制制度的意见》，并联合16家单位会签，推动“代表智慧”成为制度创新。

市检察院以调查研究为基础，以沟通联系为重点，加快制度和机制建设，不断提升代表建议办理规范化水平。针对沙青青代表提出的“将公共数据安全保护纳入公益诉讼范围”的建议，第一时间完善代表联络数据库，将公益诉讼锁定为代表首要关注的问题建议办理过程中，邀请代表参加相关主题活动，认真听取意见建议。形成初步办理意见后，由民事行政检察部门负责人、承办人、办公室联络人联合上门答复，提出了“探索扩大检察公益诉讼案件范围”“支持消费者协会提起公共数据安全公益诉讼”“制发检察建议帮助堵漏建制”等措施，代表对此表示认可和肯定。

■人大直通车

虹口人大组织代表开展年终集中视察

本报讯 2018年12月14日至17日，虹口区人大常委会组织代表开展年终集中视察，聚焦区域经济社会发展、民主法治建设和为民实事项目建设等方面取得的成效，围绕“七五”普法中期实施、社区卫生服务、政府实事项目完成，重大工程和社区综合执法等四个专题进行视察。

区委常委、区委组织部部长杨春花，区人大常委会副主任陈良、胡军、李佳玉等参加视察。

浦东南码头路街道人大工委开展代表集中接待日活动

本报讯 2018年12月26日上午，浦东新区南码头路街道第四季度人大代表集中接待日活动在街道代表之家“汇智园”开展，区人大代表魏姝丽接待来访选民。

本次活动共收集各类选民建议、意见9条，其中环境治理类4条、平安稳定类3条，生活服务类2条。魏姝丽表示，将对选民建议、意见进一步梳理分析，属于街道职责范围内的，交相关部门落实解决；其他问题将形成代表建议，在即将召开的区人大六届五次会议中提交，确保选民的建议和需求得到办理和答复。

人大代表集中接待日活动，密切了代表与选民的联系，增强了人大代表为民服务的使命感和自觉接受选民监督的责任感。

宝山区杨行镇人大“代表之家”揭牌

本报讯 2018年12月27日上午，宝山区杨行镇人大“代表之家”举行揭牌仪式，宝山区领导汪泓、李萍、王丽燕出席。区委办公室、区人大常委会代表工委负责人，杨行镇党委、政府、人大负责人，部分区镇两级人大代表参加活动。

活动中，杨行镇人大简要汇报了“代表之家”建设情况。随后，区领导及杨行镇党政负责人共同为新建成的代表之家揭幕，并进行现场参观。

区委书记汪泓表示在街镇建立人大“代表之家”，在村居设立人大代表联络点是人大代表履职权利和义务的一种新的实现形式，也是一种新的探索。

金山人大召开市人大代表听取意见建议座谈会

本报讯 2018年12月24日下午，市人大代表、金山区人大常委会主任杜治中主持召开市人大代表听取意见建议座谈会，围绕“如何依托市级支持，促进金山经济社会发展”主题，听取区政府有关职能部门、张堰镇面向市级职能部门提出的工作意见建议。区人大常委会副主任朱喜林参加会议。部分市人大代表在会上就金山的经济社会发展问题进行了交流讨论。

市人大金山代表组部分代表，区人大各专委主任委员，区人大常委会各委室主任，区政府职能部门、张堰镇负责人参加会议。

■代表风采

孙麟：以主人翁姿态解决问题

□长宁人大供稿

“如果再次当选区人大代表，我将认真履行好代表职责，利为民所谋，情为民所系，高度关注民生，切实履行代表职责，积极参政议政，模范遵守宪法和法律的有关规定，深入调查研究，把广大选民的意见或建议积极反映上去，促进本地的经济建设，为构建和谐社会作出应有的贡献。”这是第十六届长宁区人大代表、上海兆益投资管理有限公司总经理孙麟在代表候选人选民见面会上的真诚表态。经过两年的履职，北新泾选区选民们确实看到了孙代表心系选民、植根群众的不懈努力。

不断加强学习，提升服务选民意识。

作为人大代表，作为市青联的一名委员，孙麟在闭会期间，经常深入社区走访联系群众，为民提供服务、排忧解难，充分调动企业资源，真诚回报社会。每年五四青年节进新泾八村为选区的老百姓提供服务，自己出资为居民提供修理自行车、理发、修鞋、磨刀等多项便民服务，深受居民的欢迎。每年重阳节到新泾七村参加敬老节活动，看望社区老人并向部分老人献上敬老慰问品。

认真听取民意，提高代表建议质量。

孙麟来自企业，是社区选举出来的代表，在审议“一府两院”报告时她发言的话题都是来自于社区居民的问题：比如，在五违四必的整治中，整治破墙开店改善了环境品质。但同时，她希望政府服务百姓更有针对性，可考虑统一设点、集中提供场地，解决百姓日常生活必需的服务项目。再比如，文明城区创建工作能否建立长效机制？她建议街道要注重将创建与创新社会治理相结合，并从体制上加以完善，理顺工作机制，从突击式创建提升为常态长效科学管理，通过实行一系列有效的领导体制和工作机制，确保创建工作的顺利开展。

“积极建言献策，不让自己停留在民意传话筒的角色，而是以主人翁的姿态去思考解决问题的方法，提出解决方案，实现作为人大代表的价值。”这是她对自己作为人大代表的态度。

主动参加履职活动，参与调查研究。

作为区人大城建环保工委委员，孙麟积极参加区人大城建环保工委组织的各项参观视察、各类相关会议，民意调查研究等活动。在活动中，对发现的具体问题认真分析，针对问题提出解决方案。去年视察调研居民小区阳台雨污水混接整治情况时，她提出从建筑设计开始就要提高要求，把居民今后使用中有可能改变使用用途的情况都考虑进去，在阳台上多接排一根污水管，从源头上解决设计施工可能给今后使用带来的矛盾和不便。