责任编辑 陆如燕 E-mail:fzbfzsy@126.com

《上海市司法行政系统依职权注销行政许可证件工作细则》出台

沪健全法律服务行业退出机制

本报讯 为健全法律服务行业退出机 制,依法及时注销不合法的法律服务机构 和人员,规范法律服务市场,促进法律服 务行业健康发展, 切实保护公民、法人和 其他组织的合法权益。近日,上海市司法 局出台《上海市司法行政系统依职权注销 行政许可证件工作细则》, 明确了上海法律 服务行业应当依职权注销行政许可证件的 具体情形和具体操作流程。

据了解,该细则分别对律师、律师事 务所、律师事务所分所、港澳台律师事务所 驻内地代表机构及其代表、港澳台律师事务 所与内地律师事务所联营、司法鉴定机构及 司法鉴定人、公证机构及公证员、基层法律 服务所及基层法律服务工作者等存在的应 予注销情形作出规定,基本涵盖了法律服务 各行业。文件规定的依职权注销具体操作流 程包括启动、催告、审查、陈述申辩、作出决

注销的规范性和可操作性。其中,为鼓励当 事人主动申请注销,在启动之后、审查之前 专门规定了催告程序。被许可对象经催告后 在规定期限内申请办理注销的,转入依申请 注销程序, 经催告后未在规定期限内申请 的,继续办理依职权注销程序。

在司法行政机关作出审查意见之前, 为保护当事人的合法权益,规定被许可对 象在规定期限内享有陈述和申辩的权利。

在注销决定作出后,司法行政机关应 当及时将决定送达当事人,并及时收回行 政许可证件,将相应的注销行政许可对象 名单通过"上海司法行政网"或其他市级 以上公开媒体向社会公告,同时对未上缴 的行政许可证件声明作废。

下一步,上海市司法局将与其他政府 部门密切配合, 畅通信息共享渠道, 打好 退出组合拳, 共同探索建立法律服务行业 监管的长效机制。

徐汇交警集中约谈12家快递外卖企业

借力"智慧公安"运用电子牌照及时发现违法行为

□记者 季张颖

本报讯 饿了么、顺丰等 12 家快递、外 卖企业负责人一字坐开, 人手一份各企业 "骑手"交通违法信息通报情况……这样的 画面,出现在昨天上午徐汇交警部门集中约 谈辖区"两快"企业的现场。记者从约谈会上 获悉,去年,徐汇区共查处非机动车交通违 法 23.3 万余起,其中"两快"车辆交通违法 总数 7.8 万余起,占非机动车违法总量的 33%, 为提升城市交通精细化管理水平,徐 汇交警部门借助"智慧公安"建设成果,正探 索尝试综合运用电子牌照等科技手段,及时 发现"两快"骑手交通违法行为。

徐汇交警发现,一年多来,在有民警值 守的路口,这三种最为人所痛恨的违法行为 现场查处数较去年出现了同比下降,路口交 通秩序明显改观。但是在没有民警值守的路 口,这些行为依然存在,尤其是"两快"骑手 是违法行为的高发群体。

为此,徐汇交警部门召集辖区快递、外 卖企业负责人进行集中约谈,对前期发现积 累的 400 余起"骑手"交通违法信息进行集 中通报。目前,徐汇交警借助"智慧公安"建 设成果,正在尝试综合运用电子牌照、视频 加无线传输等科技手段,升级带动执法手段 的转变和提升,不断加强对"两快"骑手交通

1周成功调解18起案件

上海知产法院灵活运用诉中委托调解机制显成效

□见习记者 张叶荷 通讯员 陈颖颖

本报讯 截至2018年底, 上海知识产 权法院共计委托调解 304 件,调解成功 123 件,调解成功率 40.46%。近日,记者获悉,上 海知产法院充分发挥诉中委托调解的制度 效能,探索法官与调解员协同调解机制,在 1周时间内成功调解一、二审案件18起,提 高了纠纷解决效率,赢得了当事人的认可。 本次 18 起案件的成功调解,进一步实践和 积累了诉中委托调解的经验,进一步完善多 元化纠纷解决机制。

自 2018 年 3 月上海知产法院全面开展 诉中委托调解以来,积极探索法官与调解员 "协调配合共同调解"的诉调协作机制。在其 中两起特许经营合同纠纷案件中,承办法官 凌宗亮得知上诉人外籍法定代表人将从意 大利来中国参加正式开庭的消息后,决定抓 住法定代表人具有调解决定权的有利时机, 在开庭前一天,专门组织各方当事人进行诉 中调解。根据案情实际情况并经过与当事人 的沟通,上海知产法院委托上海经贸商事调 解中心指派调解员参与调解。整个调解过程 中,调解员与法官的配合充分考虑到当事人 的各方面诉求,得到了当事人的认可。第二 轮调解持续到晚上7点,案件双方当事人终 于同意签订调解协议,上诉人外方当事人当 天赶回意大利。

春节前,27名员工领到被拖欠工资

黄浦区法院开展涉民生案件执行款集中发放

□记者 夏天 通讯员 汤铮鸣

本报讯 新春将至,为使劳动者尽快兑 现胜诉权益,安安心心回家过春节,昨天下 午, 黄浦区人民法院与区人力资源和社会保 障局联合举行涉民生案件执行款集中发放, 3家企业的27名员工,领到了被拖欠的工 资款总计 47 万余元。

去年下半年,黄女士与其他 10 多名同 事被公司拖欠了总计20余万元的工资款。

虽然劳动仲裁胜诉,但公司仍迟迟没有支付 工资。案件执行过程中,法院向这家公司发 出了执行通知、报告财产令,并封了公司名 下的一批毛刷等化妆品。公司法定代表人祝 某还被外以司法拘留十五日。此后,在法院 的执行威慑下,祝某陆续筹集了10万元。为 彻底解决员工的燃眉之急,黄浦区法院协调 区人保部门通过企业欠薪保障金垫付了剩 余部分的欠薪。昨天,黄女士和同事们终于 全额领到了被拖欠的工资款。

上海小餐饮临时备案制度 现状及对策分析研究

【内容摘要】各地为加强对于小型餐饮食品经营的管理,出台了不同的政策和法 律法规,小餐饮临时备案制度在此背景下应运而生。但临时备案制度在落实中存在一些 现实的问题, 如三年过渡期后制度设计空缺问题、报送环节耗时过长、政府监督效果问 题、信息公开的问题等。因此,未来临时备案制度应更加注重对这些问题的改善。

【关键词】临时备案 现存问题 完善对策

□齐文君 易慧 何莉颖

一、临时备案制度实施现状

临时备案制度是上海市政府探寻食品经营 领域"放、管、服"改革的重要措施。它希望 在留住城市的"烟火气"和温度的同时,还能 保证食品安全。2017年8月底,上海在16个 区选取了21个街镇开展该制度的试点,通过 试点积累经验,并稳步在全市推广实施。截止 到今年11月底,已有9000余家无证小餐饮获 临时备案。目前上海各区尝试构建多种配套措 施, 例如建立数据平台, 形成一户一档, 对小 型餐饮食品经营单位数量有整体了解,达到 "减少存量,遏制增量"的目标。

二、落实中出现的问题

(一) 制度设计层面的问题: 三年过渡期 后制度设计空缺

《上海市小型餐饮服务提供者临时备案监 督管理办法(试行)》(以下简称《办法》)中 规定: "临时备案有效期届满并需延续的…… 办理延续的次数一般不超过2次。"这意味着 临时备案至多维持3年。监管部门希望借此倒 逼备案者在有限时间内"升级",最终获得食 品经营许可。但根据调研,目前已取得临时备 案的经营者大多是因为房屋产权等历史遗留问 题,很难彻底在3年内解决。

政府落实过程存在的问题

报送环节耗时过长

笔者在调研过程中发现存在一些处于已经 申请但尚未取得临时备案证的经营者,他们虽 距离提交申请已有一段时间, 但仍处在漫长的 等待中。从发放备案证的流程来看,经营者申 请临时备案后,需要经过市场监管、环保、房 屋管理、消防、城管执法、绿化市容等部门的 审查, 最终由镇人民政府签发才能够取得临时 备案。由于各个部门都要进行相关的监督检 查,办理的时间相对就会较长,从侧面暴露了 办理效率的低下

2. 监督实际效果难以保证

政府对临时备案者也给予了一定的监督 《嘉定区小型餐饮服务提供者临时备案监督管 理实施意见》中规定: "各街镇应加强对经临 时备案小型餐饮服务者的日常监管,每季度巡 查不少于一次。"但是饮食是每日所需,每季 度至少一次的监督检查频率,容易导致经营者 在非监督时段懈怠,同时可能也会出现经营者 在检查前迅速整改而在检查结束后恢复原样的

(三) 信息公开存在的问题

1.店面信息查询必须到店

在经营者店铺内便民饮食公示栏公示的内 容包括便民饮食临时备案公示卡,公示卡内印 有含有店铺信息的二维码。该二维码中也包含 了监管部门上次检查该店铺的有关结果, 但是 该二维码内的信息必须要消费者亲自到店内扫 描后才能获取,极具不便性。

2.信息共享平台操作缺乏便利性

在使用该网站中发现运行速率相较其他网 站偏慢,容易产生卡顿的现象,还发现"便民 餐饮临时备案信息查询"适用者更偏向于各区

政府而不是公众, 如备案号等信息公众知晓的 可能性不高。地址查询仅到街镇, 不具体到相 关路名, 但多数消费者可能并不清楚该店铺所 在街镇,

三、对临时备案制度完善建议

(一) 临时备案制度常规化

根据调研组与市场监督管理所工作人员的 访谈,发现他们对于三年制度到期的设想是在 没有降低获得营业执照和食品经营许可证的门 槛的前提下, 临时备案制度仍会继续存在。故 调研组建议在《办法》2019年失效后,希望 能将其纳入《上海市食品安全条例》或相关管 理条例中,作为一项长期有效的制度存在。

(二) 政府落实政策层面

1.建立信息共享平台

借助电子政府云, 可以合理解决制度报送 环节耗时过长的问题。由各区政府在其现有的 政府业务平台上搭建一个关于临时备案的信息 共享平台,将所有与临时备案相关的申请、受 理、审查、决定等环节都汇合在平台上, 所有 部门都在平台上就本部门职能进行审查,平台 根据各部门汇总结果给与决定,减少了因审查 过程中报送所耗费的时间。

2.设立食品安全协管员

根据调研所得,有近两成的食品经营者店 龄不超过一年。食品经营者的流动性高,政府 检查频率明显不及小餐饮服务者的流动频率, 所以有条件的街镇设立食品安全协管员,用以 弥补市场管理局监督频率不高的问题。目前, 已有相关街镇已经设立相关制度,该制度也获 得了周边居民的认可。

如宝山周南村设立了食品安全协管员、杨 浦区新江湾城设立了食品安全检查员。这些街 镇的相关实践证明,设立食品安全协管员具有 一定的可行性。

1.创建微信公众号,线上线下相结合 创建微信公众号,并与"一户一档"制度

相结合,方便公众通过线上查询,及时且便利 的得知食品经验者的相关讯息,而无需亲身前 往相关商铺扫描二维码才能够得知相关资讯。

2.加强平台运营维护

政府需要对上海市食品安全网加强运营维 护,提升其相关功能。如需要在该平台增加经 营者信息查询, 将查询功能与黑名单警示功能 相结合,通过查询相关经营者信息,可以得知 该经营者之前是否有过食品安全事件, 方便消 费者追责, 使得食品经营者无法躲避法律责 任。此外该平台还需要升级地址定位功能,增 加诸如地址查询栏,备案信息排布按照路名分 布,而不是零散的按照备案时间。

"法治建设与社会管理创新"

调研成果选

华东政法大学研究生院 上 海 法 治 报 社

联合主办