□王立民

# 朱元璋手谕的启示

朱元璋是明朝的开国皇帝,

称为"明太祖", 前后共执政 31

年。执政前,是位元末农民起义

军的领袖。他出身贫寒, 从小就

以帮他人放牛为生,深知民间疾

苦,痛恨贪官污吏。称帝以后,

他推行重点治乱世政策,认为:

"治乱世,刑不得不重"。于是,

用严法重刑打击犯罪,特别是严

个突出表现是,规定了一些以往

所没有规定的罪名, 而且用刑又

很重。奸党罪是其中之一。这是

一种官吏互相勾结、危害皇权的

犯罪。这为朱元璋执政时设立,

以前没有这一罪名。而且, 对奸

党犯罪的用刑还特别重,不仅官

吏本人要被处以死刑, 还要株连

到妻子、孩子,他们也要一起受

罚,财产没收。这不可谓不重。

策运用于被俘的敌寇, 手谕中的

规定就是如此。它要求大将徐达 "知会",凡是捕获了敌军成员,即

"寇军及首目人等",不须解送回

来,全部在军中处决。"不须解来,

就于军中典刑。

"这种不经过审

朱元璋把用重典治乱世的政

朱元璋重典治贪官污吏的一

惩贪官污吏

在无锡的华东疗养院疗养期 间,我有幸造访了无锡博物院, 还有了意外收获, 目睹了朱元璋 的一个手谕原件。

这个手谕是纸本横幅, 共计 14 行 118 个字。 手谕上盖有 "石渠宝笈""乾隆御览之宝" "乾隆御览之宝 "乾清官鉴藏宝"等印章。由于 朱元璋的传世真迹甚少, 此手谕 堪称稀有, 也就成了无锡博物院 的镇院之宝。那天,正值此院开 放10周年特展,这个镇院之宝 公开展示, 便有机会亲眼目睹其 真容,同时也引起了我的兴趣。

我对此手谕感兴趣的原因, 是其内容与我的专业相关。我的 专业是中国法制史,手谕的内容 与明朝的法制有关, 而且过去还 未曾见过,对我来说,算是一个 新史料了

手谕的内容不复杂, 是让手 下的大将徐达知会, 日后如果再 擒获敌寇,不须押解回来受审, 只在军中处决就行了。通读了手 谕的全文以后,有了三点启示。

第一点启示:朱元璋手谕的 内容是其重典治乱世政策的体 判,不分犯罪情节轻重,一概用重 刑的做法,就是重典的一种表现。 这正好从另一个侧面论证了朱元 璋重典治乱世的政策。

第二点启示:朱元璋的这个 手谕是明朝的一个单行法规。

朱元璋执政以后, 很注意法 制建设。即位不久, 他就与大臣 们讨论制定律、今之事,以后逐 步建立起自己的法律体系, 其中 包括有法典、单行法规等。较为 著名的法典有《大明律》 诰》等,同时也有一些单行法 规。它们之间有互补作用。法典 的内容比较系统、完整, 且具有 广泛的适用性。单行法规的内容 则较为简单,数量较多,往往只 针对特定的事或人, 因此适时性 比较强,能够解决一些法典所没 有规定的问题, 以弥补法典的不 足。朱元璋的这个手谕就是如 此, 其中的内容在法典中没有规 定, 弥补了法典的不足。

明朝单行法规的数量较多, 而且都归属于不同的部门法,有 刑法、民法、行政法、军事法、诉讼 法等等。朱元璋这一手谕的内容 应归入军事法。它是一种适用于 战时的法律,战俘的处理也在其中。 他"知会"徐达,就是命令徐达,要求 他在军中处决敌寇,就是一种适用 于战时的规定,属于军事法无疑。

第三点启示:朱元璋手谕的颁 行有其重要的原因。

朱元璋手谕颁行前曾发生过一 件被押敌寇战俘行凶作案、逃亡的 当时, 在牢里关押的24个敌 寇俘虏打死了守牢人员,逃跑。 "都督府断事牢内禁张寇首目二十 四名将牢子打死, 逃城外至龙湾。 这对明朝是个教训。

朱元璋为了吸取敌寇被俘人员 作案逃跑的教训,亡羊补牢,就颁 行了这一手谕, 对被俘敌寇用重 典,全部在军中处决,不需押解回 来再处刑,即"今后不必解杀。 以此来杜绝后患,消弭后顾之忧 从中亦可见,朱元璋手谕的颁行不 是无缘无故的, 而是事出有因。

无锡博物院所藏朱元璋手谕的 内容, 丰富了明朝法制史的史料, 有助于对明朝单行法规乃至明朝法 制的全面了解与研究。从中, 也使 我深深感到,这次造访无锡博物 院, 收获不小, 真可谓是不虚此

## 娱乐生态 水至清则无鱼

2019年1月21日 星期一

近日,相关部门发出进一步加强广播 电视和网络视听文艺节目管理的通知, 要 求坚决遏制追星炒星、泛娱乐化等不良倾 向,严格控制嘉宾片酬。无论如何,我举 双手赞成!

准确地说,类似通知要求是重申而非 首提。近年来,相关部门差不多年年都在 高调宣示遏制追星炒星, 然而人们所睹图 景依然是:年年岁岁"禁"相似,岁岁年 年"追"不同。文艺节目影视明星过多 追星炒星、泛娱乐化、天价片酬、收视率 (点击率) 造假等病态症状,仍然"外甥 打灯笼一照(舅)旧"发作,甚或愈演愈

追星也分三六九等,不能一概而论 法治社会, 私权法无禁止即为允许, 原 本, 追星纯属"周瑜打黄盖, 个愿挨"个人自由;况且,理性追星不见 得是什么坏事, 兴许还能追出大名堂。杜 甫、陆游就曾是诸葛亮重量级"粉丝" 杜曾誉"诸葛大名垂宇宙", 陆亦赞"千 载谁堪伯仲间",两位诗史名宿都为偶像 写过不少诗, 杜现存十二首, 陆现存十四 且多为不朽名篇。少年克林顿也是政 治明星肯迪尼的"铁粉", 打小立志要像 偶然那样去当美国总统。出身贫寒的克 氏,从美国偏远小州阿肯色州,走向白宫 问鼎总统宝座, 追星动力显然功不可没 由是,对公民个人追星你可以看不惯,但 却管不着

应当坚决遏制的, 当然是盲目追星炒 比如,28岁的女子杨某苦追偶像刘 某13年,致使倾家荡产,父亲为圆女儿 心愿竟卖房筹款。然而,这位终于见到偶 像并合影的女粉丝仍不满意, 其父也因刘 某未安排足够多时间与女儿会面而跳河身 多年来,类似追星酿成的笑话惨剧举 不胜举。盲目追星疯狂炒星, 当然绝不止 于让个人费时破财伤身脑残, 对公共娱乐 生态延伸肇害,则不仅推高娱乐节目剧目 制作成本、破坏行业规则风气, 而且误导 受众尤其是青少年盲从效尤, 进而潜移默 化滋长拜金主义、金钱至上、一夜成名等 错乱价值观念,这显然与时下力倡的核心 价值观背道而驰。娱乐生态以明星为中心 而罔顾"载道"教化功能,以金钱为目的 而摒弃"倡善"社会意义,其结果恐怕难 遁将娱乐变异为"愚乐",进而于沦陷集 体无意识中"娱乐至死"

公允而论, 遏制追星炒星, 首当厘清 概念分野, 将追星与炒星剥离。追星炒星 只是含混概念, 媒体炒星在个体追星之 先,没有媒体炒星就不会有社会追星。换 言之,媒体炒星是个体追星的原因,个体 追星乃媒体炒星的结果。截流当先堵源, 遏制追星炒星沉疴痼疾, 当先从遏制媒体

遏制追星炒星多年,何以屡遏不止? 无非,或"雷声大雨点小",或有令不行 虎头蛇尾。虽然禁令狠话言犹在耳, 但我 从电视娱乐节目中,就没少见识"追星 声嘶力竭的疯狂失态,没少邂逅"星 粉们"歇斯底里的走火入魔。此其一。 其 拳头打在棉花上。今年遏制追星炒星 动作最惊天动地者, 无疑非某星税案被起 底查处莫属。然而,人们见到的无奈现实却是,这条"大鱼"虽涉案天文数字,但 依法仅被免刑发落,且未闻附带行业"封 杀"社会"限制"之类惩戒;星案违法手 段虽被公认娱乐圈冰山一角, 却至今未见 全圈起底见光。

试想,设若渔者"东边打鱼,西边放 生",又如何指望娱乐生态"水至清则无 鱼"呢?

盲目追星与疯狂炒星, 乃一根毒藤上 结出的两个并蒂苦瓜, 二者相互作用交叉 感染,已经生成为娱乐生态食物链上恶性 循环的顽固病灶。顽症还须猛药治, 我期 待今次"喊打"能打出"真人秀", 祈盼 这回手术能切除多年生顽固性毒瘤, 还娱

### 慈善领域绝非"法外之地"

近来短短两周时间内, 民政部 严肃处罚了3家慈善公益组织:对 永恒慈善基金会、增爱公益基金会 分别作出警告的行政处罚, 对刘彪 慈善基金会作出停止活动 6 个月的 行政处罚。消息一俟曝出, 围观甚 夥,热议更烈。这一密集的行政处 罚信息背后,传递出我国政府部门 不断强化对慈善公益性社会组织的 管理、加大慈善公益领域执法力度 的信号

作为社会救济的一个重要载 慈善基金会当是无偿为弱势群 体筹集资金;这一以私人财富用于 公共事业的合法社会组织, 旨在资 助诸如教育、科学、医学、公共卫 生和社会福利方面的科学研究和公 共服务项目。根据性质不同, 慈善 基金分为两种形式:公募和非公 募,企业的慈善基金会形式属于后 者, 即基金会没有向社会筹集捐款

维护基金会、捐款人和受益人的合 法权益, 促进社会力量参与公益事 业, 国务院于2004年3月颁布了 《基金会管理条例》。

那么,上述3家慈善公益组织 何以被民政部处罚? 究其原因主要

一是公益事业支出不足。 《基金会管理条例》 规定,公募基 金会每年用于从事章程规定的公益 事业支出,不得低于上一年总收入 的 70%; 非公募基金会每年用于从 事章程规定的公益事业支出,不得 低于上一年基金余额的8%。上述3 家慈善公益组织均在此项上不合规 定,分别为7.97%、1.96%和2.96%。 更有甚者, 刘彪慈善基金会竟公然 违反《基金会管理条例》中"基金 会的财产及其他收入受法律保护, 任何单位和个人不得私分、侵占、 挪用"的规定,将1亿元借给了

陕西省某公司 更为严重的是上述3家慈善公 益组织违反《基金会信息公布办 法》规定,都没有将年度工作报告 在登记管理机关指定的媒体上公 布,接受社会公众的查询、监督, 项目资金使用情况、关联交易情况 等更是三缄其口。信息化时代的今 慈善基金会若要长远发展,公 开和透明是首要因素,透明已经成 为慈善基金会的立名之本、发展之 基。社会各界将从基本信息披露、 筹款信息披露、项目执行信息披 露、财务信息披露、披露渠道/频 次等方面来全面衡量一家慈善基金 会的透明度。上述3家慈善公益组 织显然存有这方面的缺陷, 其受到 民政部处罚咎由自取!

慈善公益领域也绝非"法外之

尤其是2016年9月施行首部

《慈善法》以来,各级民政部门相 继收到群众对慈善公益领域公开募 捐违法行为的举报。然而,在查处 这类案件时存在着管辖不明、分工 不清的情形。现行的社会组织登记 管理法律法规对包括慈善机构在内 的社会组织违法活动的管辖原则是 '谁登记谁监管",但对社会组织以 外的组织、个人违法开展的公开募 捐活动,慈善法及相关配套政策则 没有明确规定。目前, 民政部出台 的《公开募捐违法案件管辖规定 (试行)》,明确了社会组织以外的 组织或个人违法公开募捐, 民政部 门有权依据行政处罚法、慈善法的 相关规定,依法管理与杳处。这一 《管辖规定》对违法行为发生地作 了进一步细化和明确,除了强调 "谁登记谁监管"原则外,还明确: 公开募捐违法案件的主体是社会组 织以外的组织或个人的,则按照 "违法行为发生地"管辖原则,由 违法行为发生地的县级政府民政部 门管辖。

-法网恢恢,疏而不漏。倘 若谁在慈善公益领域信息不公开、 违规乱收费、用钱太任性、善款入 私囊, 那么, 其必定将承担相应的



**白 瞅 息 州** 

#### ■■法官手记

#### 初识黄山

□王长鹏

"五岳归来不看山,黄山 归来不看岳。"终于,我决定踏 上前往黄山的旅程, 现在回想 起来, 那还真是一次说走就走 的旅行,因为,装备没带齐。

夜宿草堂,静心凝神。品 一壶好茶,安一处吾家,一花 一草,一喵一虫,安得此景沁 年华。这,便是我头一晚入住 宏村的民宿,其名为"间隔 年",虽说外有暴雨,但内心 一片宁静, 此色此景, 间隔养

卧聆风声雨声水滴石,静 看白云山村竹海青。次日,因 暴雨未能上山, 故租车绕山骑 行,这,便是我停驻木坑竹海 看到的美色。从屯溪老街到水 墨宏村,从帅气有趣的店老板 到朴实敦厚的老村民, 此人此 景宁人心神; 在磅礴大雨中骑 行,路遇崎岖山路与隔世美 在云雾缭绕中赏景, 偶遇

竹海梦幻与塔川小镇, 让人欣 喜若狂。一天过后,暴雨未 减,毅然决定上山。

初涉黄山,路遇外国友 人,直抵入胜亭,偶遇山东老 乡,携手光明顶,期遇驴友知 音,横穿西海峡谷,步渉谷底 三溪,横跨石峰人与柱,终抵 夜宿步仙桥。以天为幕,以地 为席, 御山屏风, 倚壁隔雨, 静聆百鸟空谷争鸣, 卧赏夜空 点点繁星。次日清晨, 拾起行 囊,整装再发,然途中暴雨倾 盆,狂风肆虐,山景随之陡 变, 唯有突破心中恐惧, 方敢 继续前行。细想方知, 前路纵 艰, 亦不封山水之险, 不足以 畏之。暴雨之中,独我二人, 溜过山脊, 趟过水瀑, 继续前 行,终友别于黄山脚下。

黄山之行, 实乃一场识山 品魂, 修身磨志的旅途, 望以 此游记与黄山友人共勉。