

政府工作报告摘要

2018年回顾

99%民生服务事项实现全市通办

1 过去一年，全市生产总值增长6.6%

过去一年，全市生产总值增长6.6%，常住人口人均生产总值突破2万美元；新增就业岗位58.2万个；第三产业增加值占全市生产总值的比重为69.9%；全社会研发经费支出相当于全市生产总值的比例达到4%；居民人均可支配收入增长8.8%，扣除价格因素后增长7.1%，快于全市生产总值和地方一般公共预算收入增长；环保投入相当于全市生产总值的比例保持在3%左右，PM2.5年平均浓度达到36微克/立方米、下降7.7%。

2 自贸试验区改革开放全面深化

本市去年进一步放宽市场准入，外商投资准入特别管理措施减少到45条。率先试点跨境服务贸易的负面清单管理模式，建成国际先进水平的国际贸易“单一窗口”，货物整体通关时间压缩三分之一。自由贸易账户累计开立7.1万个。“证照分离”改革试点第一批116项和第二批82项全面完成，累计146项改革事项在全国推广。自贸试验区企业在“一带一路”沿线投资项目累计超过200个。

3 制定实施“扩大开放100条”

金融、新能源汽车等领域的对外开放率先取得新突破，新设外资项目数量、合同外资金额、实到外资金额均实现增长，跨国公司地区总部、外资研发中心分别新增45家和15家。制定实施外贸“稳预期、稳企业、稳订单”20条措施。组建“走出去”综合服务平台，对外直接投资中方投资额达到168.7亿美元。

4 平均每个工作日新注册企业1318户

重点领域改革深入推进。率先制定实施“民营经济健康发展27条”，民营企业工业产值、进出口总额、固定资产投资总额等增速都高于全市平均水平。推进商事制度改革，平均每个工作日新注册企业1318户，增长11.8%。

5 长三角一体化发展全面提速

创新区域协作机制，跨省市合作机制实体化运作。推动制定长三角一体化发展三年行动计划，共建G60科创走廊等一批区域合作平台，省际对接道路贯通、市场体系建设等一批重点合作项目取得新进展。制定实施深入推进长江经济带发展方案。进一步加大力度，帮助扶贫协作和对口支援地区打好脱贫攻坚战。

6 加快建设“五个中心”

“五个中心”建设取得新进展。开工建设硬X射线自由电子激光装置，基本建成软X射线自由电子激光装置、超强超短激光等大科学设施，成立国家集成电路制造业创新中心、脑与类脑研究中心等一批科研机构，阿尔茨海默症治疗新药、高光谱综合观测卫星等一批科创成果相继问世。原油期货等金融创新产品成功上市，持牌金融机构新增68家，金融市场交易总额突破1600万亿元。启动深化服务贸易创新发展试点，口岸贸易总额突破1.2万亿美元。上海港集装箱吞吐量连续9年位居世界第一，邮轮母港旅客发送量保持世界第四。



7 全力打响“四大品牌”

“四大品牌”建设全面启动，56家企业获得“上海品牌”认证。深化落实“实体经济50条”，制定实施集成电路、人工智能、生物医药等产业政策，发布产业地图，举办世界人工智能大会，特斯拉、大众纯电动汽车、积塔半导体等5个投资百亿元以上和15个投资十亿元以上的重大产业项目开工建设，工业投资增长17.7%、增幅创近十年新高。建设国际消费城市，新集聚品牌首店835家，国际零售商集聚度升至全球第二位。细化落实“文创产业50条”，世博文化公园、少儿图书馆新馆、浦东足球场等开工建设。历史博物馆、国际乒联博物馆、中国证券博物馆、广富林文化遗址公园、海昌海洋公园等建成开放。

8 轨道交通运营线路总长达到705公里

建成5号线南延伸段、13号线二期和三期共35公里轨道交通线，轨道交通运营线路总长达到705公里。

9 重大工程和重点区域建设持续推进

着力打造“3+5+X”高质量发展的重要承载区，临港地区、世博地区和虹桥商务区功能持续提升，桃浦、南大、吴淞、高桥、吴泾地区整体转型升级大力推进，金山第二工业区、星火开发区等加快调整转型。国际旅游度假区迪士尼新游乐片区建成运营。提升黄浦江两岸公共空间的功能和品质，完成20公里岸线景观灯光的提升改造，启动北外滩综合改造工程。

10 租购并举的住房制度加快建设

加强房地产市场调控不动摇、不放松，房地产市场平稳健康发展，房价保持总体稳定。加大租赁住房建设力度，新建和转化租赁房源21.2万套，新增代理经租房源14.6万套，建成住房租赁公共服务平台。进一步放宽廉租住房准入条件，新增供应各类保障房8万套。建立健全中心城区730万平方米里弄房屋的保留保护机制，完成42万平方米中心城区二级旧里以下房屋改造、1046万平方米旧住房综合改造、110万平方米里弄房屋修缮保护。

11 全面推行长期护理保险试点，提高最低工资、养老金等保障标准

就业、养老等服务保障进一步加强。制定实施鼓励创业带动就业、技能提升等行动计划，完成技能培训105.8万人次。新增社区综合为老服务中心80家、老年人日间服务中心81家、养老床位7103张。全面推行长期护理保险试点。提高最低工资、养老金、低保、医疗救助等保障标准。

12 社会事业改革发展稳步推进

深化教育综合改革，率先探索幼儿托育服务体系，新设托育机构122个，新开办幼儿园53所，开设小学生爱心暑托班509个。深化综合医改试点，17种国家医保谈判准入的抗癌药纳入基本医保药品目录，家庭医生“1+1+1”签约服务的覆盖面扩大到666.3万人，院前急救体系进一步完善。

13 城市精细化管理取得明显成效

拆除违法建筑4275万平方米，47%的街镇实现“无违”创建。完成116公里架空线入地及合杆整治。建立健全河长制、湖长制，全面启动苏州河环境综合整治四期工程，开工建设吴淞江工程上海段，完成698个住宅小区的雨污混接改造。大力推进生活垃圾全程分类，建成再生资源回收点3374个，开工建设15个垃圾资源化利用设施。

14 建成松南郊野公园

推进生态廊道建设，新建林地7.6万亩、绿地1307公顷、城市绿道224公里、立体绿化40万平方米，建成松南郊野公园。继续推进崇明世界级生态岛建设，成功申办第十届中国花卉博览会。

15 政务服务“一网通办”率先推进，99%民生服务事项实现全市通办

全面实施优化营商环境专项行动，取消行政审批事项100项、评估评审40项。实施9方面18项减税降费政策措施，为企业新增减负超过500亿元。政府定价管理项目从53个减少到35个。组建市大数据中心，开通运行“一网通办”总门户，基本做到统一身份认证、统一总客服、统一公共支付平台、统一物流快递。推进审批服务事项全程通办、全网通办、全市通办，1274个事项接入全流程一体化在线服务平台，90%的事项实现“只跑一次、一次办成”，99%的民生服务事项实现全市通办。

16 首届进口博览会圆满成功

首届进口博览会共有172个国家、地区和国际组织参会，3617家境外企业参展，40多万名境内外采购商到会洽谈采购，按一年累计意向成交578.3亿美元，创造了多项国际博览会纪录。进口博览会不仅要年年办下去，而且要办出水平、办出成效、越办越好。