

两会 | 关注

□法治报记者 陈颖婷 季张颖

与中国许多特大型城市一样，上海面临着“垃圾围城”的危机，对于生活垃圾管理立法成为了一条必经之路。昨天，上海市十五届人大二次会议听取了市人大常委会副主任肖贵玉作的关于《上海市生活垃圾管理条例(草案)》的说明。这也意味着垃圾分类不但是城市的新时尚，也是社会治理法治化的重要标志。

《上海市生活垃圾管理条例(草案)》规定

旅馆饭店不得主动提供一次性用具

垃圾分类新时尚

立法保障正当时

肖贵玉说,随着经济社会发展、城市规模扩大,本市生活垃圾的产生量不断增加,2018年全市每日生活垃圾清运量接近2.6万吨,年均生活垃圾产生量超过900万吨,给资源环境和经济社会可持续发展带来很大压力。市委、市政府高度重视生活垃圾管理工作,1996年以来本市开展了多轮生活垃圾分类试点,并于2000年成为国家首批生活垃圾分类试点城市。市政府连续七年将生活垃圾分类减量列入实事项目,2014年出台政府规章《上海市促进生活垃圾分类减量办法》。市人大常委会始终重视以法治方式推进生活垃圾管理工作,2017年将《上海市生活垃圾管理条例》列为重点调研项目,2018年将该项目列为正式立法项目。

经过反复修改,最终形成的条例草案共十章六十五条,分为四大板块。第一章构成第一板块,明确了立法目的、依据、生活垃圾的定义、管理原则、分类标准、政府职责、垃圾产生者责任等内容。第二章至第六章构成第二板块,明确了生活垃圾相关规划的编制、促进源头减量的主要措施、资源化利用体系的构建以及建立分类投放、收集、运输、处置全链条分类体系的要求,包括各环节

的责任、相互制约监督措施。第七章、第八章构成第三板块,明确了完善社会动员体系、加强监督管理等内容。第九章、第十章构成第四板块,明确了法律责任和施行日期,并对三类特殊生活垃圾以及非生活垃圾的法律适用作出指引性规定。

绿色办公、绿色消费

促进源头减量

源头减量是生活垃圾综合治理的重要内容,也是当前推进全过程垃圾管理的薄弱环节和难点问题。

肖贵玉介绍说,循环经济促进法、清洁生产促进法、电子商务法等法律对促进源头减量都有相应要求,但大多为倡导性规定。为提高源头减量措施的刚性,市政府在法规起草过程中开展多次协调,条例草案中针对特定对象提出强制性要求:一是要求积极推进产品包装物、快递包装物减量工作。二是规定农贸市场、标准化菜场应当按照要求配置湿垃圾就地处理设施。三是在绿色办公、绿色消费方面,将减少一次性用品使用作为着力点,规定党政机关、事业单位内部办公场所不得使用一次性杯具,旅馆不得主动提供客房一次性日用品,餐饮服务提供者和餐饮配送服务提供者不得主动提供免费的一次性筷子、调羹等餐具。



代表正在使用会场入口处的“分类”垃圾桶 记者 王湧 摄

垃圾填埋未列入

生活垃圾处置方式

针对市民关注的分类投放后又被混装混运等问题,条例草案对分类收集、运输和处置作了较为全面的规范。

首先是明确生活垃圾的分类收运方

式。其次是严格规范收运和转运行为,明确收运单位必须使用专用车辆和船舶实行密闭运输,不得混装混运。第三是规定了生活垃圾的主要处置方式。值得一提的是,考虑到本市2020年将基本实现原生生活垃圾零填埋,因此条例草案未将填埋列为生活垃圾处置方式。

鼓励采用

“互联网+回收”

同时,为提高回收率,推进再生资源回收和生活垃圾分类收运体系“两网融合”,条例草案对可回收物回收体系建设也提出要求。由绿化市容部门负责回收体系建设,推进可回收物“点、站、场”建设,并会同有关部门制定低价值可回收物回收扶持政策。条例草案还鼓励采用“互联网+回收”、智能回收等方式;鼓励社会资本参与收运设施建设,充分发挥市场机制的作用。

条例草案明确发展改革等部门应当统筹制定本市循环经济发展政策、对资源化利用项目予以支持。明确政府部门应支持在公共绿地、公益林土壤改良工作中优先使用湿垃圾资源化产品,并对湿垃圾就地就近资源化利用提出要求,明确商务等部门负责可回收物资源化利用活动的指导和协调,并对干垃圾焚烧后产生的热能、炉渣等的综合利用作了规定。

政协委员分组讨论政府工作报告“抢”发言

“城市管理精细化不等于统一化”

两会 | 侧记

□记者 王川 胡蝶飞

“我注意到报告中提到了城市精细化管理。但是,精细化不等于统一化。”“报告中提到要加强政府立法工作……”昨天下午,在市政协十三届二次会议分组讨论会场,委员们讨论热烈。记者看到,发言机会基本要靠“抢”,有时甚至会有五六位委员同时竖起牌子。

昨天下午,市政协分组讨论了上午刚听取的政府工作报告、计划草案报告和预算草案报告。记者在多个分组会场

内看到,发言机会都要靠“抢”,争取发言机会。在社科组还有一位委员顶着高烧,带病参会,他的发言收获了同组其他委员们的尊敬与掌声。

“我注意到报告中提到了城市精细化管理。但是,精细化不等于统一化。”在海华教学楼204教室,臧熹委员“抢”到了第一个发言的机会。臧熹表示,有的街道在建设整齐划一,并没有变“美”,反而失去“多元化”,“我认为,城市管理像绣花一样精细,并不是这样千篇一律的精细,而是应该更多元各有亮点。”

臧熹同时还关注到报告中提到的关于事中事后的监管问题。他建议,要运用更多互联网手段,加强数据整合共享,破解行业与属地监管之间的缝隙,打通信息壁垒,做到事中事后监管。

记者来到社科组分组讨论会场时,钟永喜委员刚刚“抢过”话筒:“不好意思各位,让我在中场休息前插个队,我有点发烧,说完就去看医生。”他表示,看完上海政府工作报告后,首先感到的是自豪和骄傲,尤其是对在营商环境方面取得的成效,让不少企业的获得感与满意度大大提升。不过,目前仍有

一些企业在发展中会遇到难题,这些难题即便只有1%,也会影响到企业的获得感与满意度。所以希望今年政协各界别能够加强合作,提出行动方案,通过专题形式把这1%的难题解决在实处。

陈贵委员的发言则聚焦如何加强政府法治建设。陈贵表示,报告中提到“加强政府立法工作,全面清理制约市场主体公平竞争的规章和规范性文件”,这点很好,但是还不够,“上海作为新时代改革的排头兵,在改革开放再出发的历史时期内,还应该主动加快‘竞争中立’的立法。”

市十五届人大二次会议昨天开幕

办好民生实事让人民满意

(上接A1)应勇市长代表上海市人民政府向大会作政府工作报告。他说,过去一年,我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,坚决贯彻落实党中央、国务院和中共上海市委的决策部署,按照当好新时代全国改革开放排头兵、创新发展先行者的要求,坚持稳中求进工作总基调,全面贯彻新发展理念,落实高质量发展要求,坚持以供给侧结构性改革为主线,开拓创新,克难奋进,坚决打好三大攻坚战,加快实施新一轮城市总体规划,大力提升城市能级和核心

竞争力,全面完成了市十五届人大一次会议确定的全年目标任务。特别是在党中央、国务院的坚强领导下,全市人民齐心协力,以一流的城市环境、一流的服务保障确保了首届进口博览会圆满成功。同时,我们也清醒地看到,前进道路上还面临不少困难挑战,政府工作仍存在许多不足。保持经济平稳健康发展需要付出更艰辛的努力,民生改善、社会治理、乡村振兴、环境治理等方面仍需下大力气攻坚克难。我们要敢于直面问题、解决问题,在抵御风险、战胜困难中实现上海发展的新跃升。

谈到2019年的主要任务,应勇说,今年是新中国成立70周年,是全面建成小康社会关键之年。我们要以习近平新

时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神,全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神,认真落实十一届市委六次全会部署,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持推动高质量发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持深化市场化改革、扩大高水平开放,全面用好我国发展的重要战略机遇期,加快落实习近平总书记交给的三项新的重大任务,加快建设现代化经济体系,加快提升城市能级和核心竞

争力,进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期,保持经济持续健康发展和社会大局稳定,努力当好新时代全国改革开放排头兵、创新发展先行者,更好为全国改革发展大局服务,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

“做好今年工作,必须全面加强政府自身建设。”应勇说,我们要着眼于使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,深化以“一网通办”为重要标志的“放管服”改革,加快推进政府治理能力现代化,进一步激发微观主体活力,释放社会创造力。每一位政府工作人员特别是各级领导干部,都要担当尽责,始终把群众观念根植于心,把群众的急难愁盼问题抓牢在手,切实办好群众身边的民生实事,努力让人民满意、为城市添彩。

大会听取了市十五届人大常委会副主任肖贵玉作的关于《上海市生活垃圾管理条例(草案)》的说明。