道

口法治报记者 胡蝶飞 王川

异地执行成本高、效率低问题怎么破?环境公益诉讼如何跨区域联动?公交线路如何优化调整?昨天中午 12 时许,市委党校海华教学楼内人头攒动,市政协十三届二次会议现场咨询活动正在这里举行。35 家委办局 负责人现场"摆摊",委员们带着问题走向不同"摊位",或咨询或建议。

记者从现场获悉,围绕包括"长三角区域一体化发展"国家战略在内"三大任务"的司法需求,上海市高 级人民法院或将出台相关指导意见,提供司法服务和保障。此外,市交通委透露,本市将进一步推广 71 路中 运量模式。

## 35家单位现场"摆摊"委员追问异地执行、公益诉讼、交通等问题

# 建议加大跨省执行协作力度

## 关注长三角司法联动 将签订可操作性《备忘录》

长三角区域一体化发展无疑是今年 两会的热词之-

记者来到上海市高级人民法院"摊 位"时,市政协委员裘索正在询问关于 异地执行的问题。今年,她递交的提案 也与之相关。

裘索说,目前,长三角一体化发展已 经到了全面深化的阶段,现有的司法协 作交流机制已无法满足全方位融合发展 的需要。如何推进法院司法一体化就是 其中一个亟待研究和解决的重要课题。

"比如异地执行,还是存在成本 高、效率低等问题,执行法官没有办法 准确快速找到当地相关部门获取协助, 不得不做许多额外的调查工作。"裘索 "未来在这个方面,法院有 现场提问, 没有什么具体的计划或举措? 建议是不 是可以加大跨省执行的协作力度,建立 统一规范的委托执行手续,成立专门小 组,构建监督机制?"

"您说的这个问题我们正在努力。 上海市高级人民法院副院长盛勇强回复 表示,服务保障"长三角区域一体化发

一直是上海法院的重点工作之-2018年11月28日,在上海举办的第 十届长三角地区人民法院司法协作工作 会议上,上海高院与江苏、浙江、安徽 高院签署《关于全面加强长江三角洲地 区人民法院司法协作交流工作的协议》 "里面涉及8个方面26项合作机制,其 中就包括你说的异地执行协作机制"

"下一步,我们将在协议基础上, 签订更加详细可操作的《备忘录》。" 勇强同时透露,围绕"长三角区域一体 化发展"等国家战略的司法需求,上海 高院还将充分发挥审判职能, 出台相关 具体意见, 为实现更高质量长三角一体 化发展提供有力的司法服务和保障。

裘索还来到上海市人民检察院"摊 位"询问: "就水污染、食品药品等跨 公益诉讼有何可为?"

上海市人民检察院副检察长龚培华 介绍,目前上海正在试水长三角区域跨 行政区划公益诉讼工作。"我们与江苏 浙江、安徽会签了建立长三角区域生态 环境保护司法协作机制的相关意见,并 设立了'长三角区域检察协作办公室'

"公益诉讼领域专业性强,是否要 引进'外脑'? 去年提起多少起公益诉 讼?" 裘索追问。龚培华表示, 2018 年,上海检察机关共向法院提起公益诉 讼 15 件。上海检察机关已聘用 23 名环 保、食药等专业领域的专家作为公益诉 讼特约检察官助理。"未来,我们还将 加大力度,探索标准之诉、制度之诉"。

## 将推广71路中运量模式 周边线网转为"短驳"功能

年年关注交诵问题的游闽键委员今 年依然直奔市交通委"摊头"

"我有两个公交方面的问题需要提 问。"刚一坐下,游闽键就开门见山抛 "一个是公交线路优化调整问 题,第二个是公交司机的待遇问题。"

游闽键说,随着城市的发展,新开的 公交线路越来越多, 却很少精简调整老 的线路, 致使城市道路交通的压力越来 越大。而前期政协调研时也发现,有些线 路上的乘客确实已很少, 如果继续保持 原有的老线路,这本身也是对公共资源 的浪费。交通行政部门是否可以根据大 数据进行统筹协调,精简公交线路?

对此, 市交通委副主任杨晓溪回应 称,改革开放四十年来,上海的公交线 路确实发生了巨大变化,从最早的700

多条公交线路,增长至现在的1500多 条。目前,交通主管部门已经注意到线 网繁多的问题, 而且从前年开始着手优 化调整。其间,除了听取各方意见,精 简了部分公交线路以外,本市还采取了 建设骨干交通线路的做法,如71路中 运量线路模式, 今后还将进一步推广, 而骨干线路周边的线网功能则逐步转向 "短驳"作用。

对于游闽键委员提及的本市公交司 机人数少、待遇低、加班多等问题,杨晓 溪作出回应。杨晓溪坦言,本市目前确实 存在公交车司机结构性不足的情况,相 关部门也在进行调研解决中, 如为吸引 浦东南汇的司机到浦西开车,本市正在 研究在浦西建设司机集体宿舍等。

对于公交司机的待遇问题, 杨晓溪 表示,本市近几年已经做了许多努力, 司机的年收入从早期的六七万元,涨到 了目前的十一二万元,而这个数字今年 可能还会进一步提升。今后,本市还将 通过多种形式来逐步完善公交司机的待 遇保障机制。

记者从大会获得的最新数据显示, 此次现场咨询活动共接待委员咨询 246 人次, 当场处理委员口头提出问题 151



▲市人大代表坐大巴赴会,低碳出行



▲市人大代表使用会场入口 的"分类"垃圾桶

本版摄影 记者 干湧 汪昊



### 【提议人】姚海嵩 【关键词】司法人员职业化

上海作为司法改革的"领头雁",目前,已 形成一批可复制可推广的经验做法。然而,由于 改革的渐进性,关于人额法官、检察官等司法人 员退休后, 其职业待遇保障按何种标准界定的问 题,还未能出台明确的规定和政策,目前仍然套 用行政职级确定法官、检察官退休后的待遇。

姚海嵩代表认为,加快完善退休人额法官 检察官等司法人员职业待遇保障是促进法官、检 察官等司法人员队伍专业化、职业化建设的"最 后一公里"

为此,姚海嵩代表建议有关部门综合考虑司法 改革背景下法官、检察官以及司法辅助人员单独职 务序列改革的实际情况,加快制定退休法官、检察 官以及司法辅助人员职业待遇保障衔接政策。

## 【提案人】费俭、潘瑾、粟莹、廖瑛 【关键词】儿科医联体

上海的儿科医学处于全国领先的地位, 但发 展中仍存在结构不合理问题。大部分患儿都集中 至三甲专科医院就诊,全市共有243所社区卫生 服务中心,开设儿科门诊服务的只有84个左右, 占比34%。综合医院儿科发展相对不足、儿童医 疗保健人才不足、基层卫生医疗机构儿科技术薄 弱等问题突出。

费俭等委员建议,优化儿科医联体,各区因 地制宜, 由辖区三级专科儿科医院或三甲医院儿 科牵头,统一儿科医疗品牌,合作共建,合理布 局三级儿科就诊网络,优化区域儿科医疗资源布 局。同时鼓励综合性医院加入示范儿科门急诊项 加强儿科医护人才队伍建设。建议建立对医 院儿科基本建设项目、大型设备购置、学科发展 和医务人员经费实行财政补贴保障机制,在政策 倾斜的同时,强化财政保障。(本报两会报道组)