

两会侧记

□法治报记者 胡蝶飞 王川

“这么多人，发言这么热烈，我抢到话筒真不容易。”市政协委员、香港中艺实业有限公司董事长樊敏华接过话筒后的开场白，引来会场阵阵笑声。昨天上午，在市政协十三届二次会议“深化社会治理创新，保障人民群众安居乐业”专题会议上，从民宿管理到交通管理，从纠纷化解到社会组织……26名委员围绕社会治理的方方面面争相发言，上演一场“抢话筒大战”。

完善民宿管理 打破数据信息壁垒

聚焦社会治理 政协委员抢话筒提建议

民宿安全隐患多

呼吁完善管理制度明确监管主体

“城市民宿管理缺少规范，这些问题与城市安全息息相关。”

第一个发言的是市政协常委、上海社科院思想文化研究中心研究员马驰。他呼吁上海完善民宿管理制度，加强城市安全。

如今，民宿越来越受到旅行者的欢迎。马驰介绍，根据携程、爱彼迎和途家三家网络数据分析来看，本市纳入民宿行业营销的民宿一共有1.9万家。马驰对本市部分民宿实地走访，发现民宿在管理、安全、卫生方面存在诸多隐患。

“一是缺管理缺法规，目前民宿没有明确定义和条件设置，导致民宿良莠不齐。”马驰说，民宿的高速发展导致食品、卫生、特殊服务行业的监管未能够及时配套和出台相应的政策法规以及制定标准，导致房屋改造、安全设备不齐全等诸多隐患问题，存在巨大安全隐患。

马驰同时指出，现有民宿资质审批制度缺少针对性。“我们国家针对特殊行业有特殊行业管控标准，但是民宿是一个短板，没有相关政策法规。”

因此，马驰建议，明确民宿的市场准入条件，规范管理标准，对经营主体作出明确限定。同时，明



马驰委员(前右二)在会上发言 记者 汪昊 摄

确监管主体,加强城市安全风险防控。“因为这里涉及到食品、卫生、应急管理等等监管部门,应该对民宿出台综合性法规,减少民宿安全隐患降低城市风险。”

他认为，还需建立完善民宿登记制度，“建议民宿所在地基层组织要建立民宿登记制度，取得相应资质的民宿应该到当地街道、居委会进行登记，把对民宿的管理放到基层治理管控中去。”

马驰呼吁，管理部门要明确在高风险地区不能有民宿，什么地区是高风险要有严格的界定。

信息孤岛仍存在

大数据运用要“两条腿走路”

“我今天要说的，是数据在社会治理创新中的应用问题。”抢到发言机会的市政协委员、上海交通大学设计学院党委书记方曦开门见山，直指主题。

方曦说，目前不同领域的数据很多，但都分散在行业各个主管部门。“社会治理过程中，诸多因素往往是相互影响的。”“条线和行业数据之间信息孤岛一定程度上还存在，还需要进一步打通，不同领域之间的数字需要整合和共享。”方曦建议，加快推进完善城市基础数据库建设，通过数据文件和接口标准化，优化检索和界面可视化，加强整合。

同时，针对不同主体采集的数据，“我们可以探索一些数据交换机制，把散落在民间有价值的数据进行进一步纳入进来。”“数据应用过程中，是不是考虑双管齐下，两条腿走路。”方曦说，一是自上而下顶层设计，二是自下而上基层创新。方曦表示，要把大数据变小，通过数据分析过后，真正转化为社会治理的依据，推动决策的科学化和精细化。

樊敏华委员在发言中分享了香港社会治理方面的经验。他建议社会治理要与宣传教育同步进行,希望政府可以加强教育这方面的投入。“全社会都动员起来,社会治理才能做好,老百姓的幸福感才能真正落地。”

□法治报记者 王川 胡蝶飞

从水污染讲到土壤污染、大气污染，从室外污染讲到室内污染，从生活垃圾分类讲到医用垃圾处置……昨天上午，在市政协十三届二次会议举行的“坚决打好污染防治攻坚战，建设生态宜居城市”专题会议上，政协委员们踊跃发言。短短2个小时内，共有23名委员顺利抢下话筒，从环保的角度为上海建设生态宜居城市建言献策。

洗马桶水流进雨水管道 医疗废物十余年翻四倍

政协委员建议:完善污水管道分级,用信息化解决医废问题

洗马桶水流进雨水管道

建议尽快完善污水管道分级

“中小企业有活力，我先来。”市政协常委、上海奇士企业发展有限公司董事长方奇钟抢过话筒，率先发言。

“老城厢清洗马桶的水流向哪里了？不是污水管道，而是雨水管道。这个问题应该引起重视。”方奇钟表示，上海污染防治进入攻坚阶段，要更加重视与民生相结合的污染治理。

上海郊区尤其是村级区域，几乎没有建设污水管道分级处理系统，污水管道排布都是老百姓自治，“想往哪里排就往哪里排”。为此，方奇钟建议相关部门要尽快完善污水管道分级，科学处理生活污水。

同时，方奇钟调研时还发现，小微型餐饮企业的厨余排污尚处于监管空白。目前，网络餐饮外送越来越便捷，一些小微型餐饮企业每天的加工量非常大，因此产生非常多的厨余垃圾。其中部分餐饮店会直接将厨余垃圾倒入小区垃圾桶。所以，在推进垃圾分类工作时，相关部门应该加强对这些小微型餐饮企业的监管，敦促其处理厨余垃圾。

危害性超普通垃圾千百倍

建议用信息化手段处置医用垃圾

市政协委员、上海交通大学医学院附属瑞金医院副院长胡伟国从自身专业领域出发，将目光聚焦到了医疗废弃物的处置上。他指出，从2008年以后的十年，全国医疗废弃物翻了一番，上海从2007年的1.2万吨，增长到了现在的5.1万吨，翻了4倍多。据不完全统计，上海是全国医疗废弃物最多的城市，这个形势应引起足够重视。

“不仅如此，医疗废弃物有它的特殊性，含有不



胡伟国委员(前左二)在会上发言 记者 汪昊 摄

同程度的细菌、病毒、有害物质,所以危害性是普通生活垃圾的几百倍,甚至上千倍。”胡伟国说,医用垃圾如处理不当,会造成多种污染,包括水污染、土壤污染和空气污染等,甚至还可能成为一些流行病的病源。

目前，上海已经建立了医疗废弃物集中处理机制和区级医用垃圾处置中心，不过胡伟国委员认为，一些方面仍应得到重视和加强，如医务人员和医院工勤人员处理医疗废弃物的意识还有待增强，建议在加大相关宣传的同时，对特殊岗位进行特殊培训。

此外，对医疗废弃物的管理，是一个涉及到多部门、多环节、多人员的复杂过程，监管往往难以做到准确、完整、及时。因此，胡伟国建议运用信息化的手段从源头进行监控，借助物联网和移动信息技术，对所有的医用垃圾包、垃圾箱、回收车辆和废物的暂储点及处置点进行无缝连接，并对高价值的医疗废弃物进行跟踪回收。

两会直通车

【提议人】任忠鸣

【关键词】高校性骚扰

一段时间以来，校园性骚扰事件频频曝光，引起社会的广泛关注。实际上，校园性骚扰在校内长期存在，且比例较高。据全国妇联在15所高校的调查，经历过不同形式性骚扰的女大学生比例高达57%。人大代表任忠鸣提出，就目前来看，涉及性骚扰内容的法律散见在《刑法》、《治安管理处罚法》、《妇女权益保障法》等法律法规中，但均未对性骚扰给出明确定义，同时，对性骚扰惩戒在法律上也不完善。

对于如何防治性骚扰，任忠鸣建议，上海应先行先试，加快性骚扰防治立法准备，组织专家研讨，明确性骚扰定义，提出惩戒措施，制定相关条例。同时加强防治性骚扰的教育、培训和宣传，使得人人知晓，提高认识。在高校中应设立受理性骚扰投诉部门。

【提案人】潘晓岗

【关键词】二维码监管

二维码应用的快速发展，让不法分子找到了新的违法犯罪途径，信息泄露、银行卡被盗刷等问题层出不穷。据《二维码技术与应用研究报告》调查数据表明，有近1/4的手机木马及恶意广告插件，都是通过伪装成二维码的方式传播。政协委员潘晓岗认为，二维码制作技术几乎零门槛，且应用场景又十分广泛，因此此类犯罪行为的预防难度较大，光靠提醒消费者提高警惕、业内企业提高自律远远不够。

因此，潘晓岗建议，要尽快制定出台相关法律法规，规范二维码的应用标准、适用范畴，提高使用二维码的安全门槛，明确二维码的责任主体，建立可追溯机制。同时，打击与预防二维码有关的违法犯罪，应该采取社会共治的方式。

(本报两会报道组)

遗失公告

上海市长宁区剑河摩托车修理部遗失公章壹枚,声明作废。

上海莱蕾美容店遗失公章壹枚,声明作废。

上海康诺商务咨询事务所(有限合伙)遗失营业执照正本,声明作废。

上海信贞实业有限公司遗失营业执照副本,声明作废。

上海中位营销咨询有限公司遗失营业执照正本,证照编号:2800003200204080065,(66),声明作废。

上海市青浦区滕龙建材经营部遗失税务登记证副本,证号:321083640804091,声明作废。

上海市普陀区连小美食品店遗失营业执照副本,证照编号:070005201609130014,声明作废。

上海长茂食品销售有限公司遗失营业执照正本,证照编号:0900000201708170031,声明作废。

上海漾茹贸易商行遗失营业执照副本,证照编号:28000000201707030409;公章、财务专用章、法人章各壹枚,声明作废。

上海冠中石油化工有限公司遗失银行开户许可证,核准号:J2900131444601,声明作废。

上海市长宁区紫菁食品店遗失营业执照副本,证照编号:050007201705030002,声明作废。

上海市虹口区爱轩宠物诊所遗失营业执照正本,统一社会信用代码:92310109MA1KM0832K,声明作废。

上海协势机电设备有限公司遗失营业执照副本,证照编号:29000000201708230327,声明作废。

上海昊锋餐饮管理有限公司遗失营业执照正本,证照编号:41000000201809110042,(41),声明作废。

上海华颂园度假村有限公司遗失餐饮服务许可证,沪餐证字2013310117130006,声明作废。

上海市浦东新区金杨新村街道牛蒡食品店遗失食品经营许可证正本,负责人:张明军,许可证编号:JY13101150479223,声明作废。

臻扬餐饮管理有限公司(上海)有限公司遗失营业执照正本,证照编号:15000000201704170021,(22),声明作废。

上海市青浦区周张华小吃店遗失营业执照正本,注册号:310118600986337;餐饮服务许可证,沪餐证字2014310118100030,声明作废。

上海时若网络科技有限公司遗失营业执照副本,证照编号:28000000201612260815,(16),声明作废。

上海程风金属材料有限公司遗失营业执照正本,正本编号:0800000201511100047,副本编号:08000000201511100048,声明作废。

上海闻宝文化传播有限公司遗失营业执照正本,证照编号:29000000201609140676,(75);银行开户许可证,核准号J2900226781001,声明作废。

上海市松江区企萌食品经营部遗失营业执照正本,注册号:310117600994270;食品经营许可证正本,许可证编号JY13101170028814,声明作废。

上海市宝山区杏记甜品店遗失营业执照副本,注册号:31011360073477;食品经营许可证副本,许可证编号:JY23101130003502,声明作废。

上海志积广告有限公司遗失营业执照正本,统一社会信用代码:91310120MA1HMPD21W;公章,声明作废。

上海添颖贸易有限公司遗失银行开户许可证,核准号:J2900162436301,声明作废。

上海箬竹投资管理有限公司沪D17321遗失车辆营运证正本,声明作废。

上海丛飞物流有限公司遗失营运证沪J4073挂,沪DP3509,沪BG0622,沪E7445挂,沪A2630挂,沪D64963,沪G8599挂,沪DB1265,声明作废。

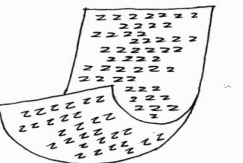
减资公告

上海慧韵美容有限公司经股东决定注册资本由原人民币100万元减至人民币10万元,特此公告。

陆宽 遗失注销减资登报传媒 021-59741361 13764257378(微信同号)

环保公益广告

重复使用,多次利用



双面使用纸张
=减少1/2的废纸产生

优先购买绿色食品



6000~8000双一次性筷子
≈一株20岁的大树