

□法治报记者 夏天

两会 | 访谈

2018年,是我国改革开放40周年,40年来中国特色社会主义事业实现了伟大飞跃;2018年,举世瞩目的首届中国国际进口博览会召开,展示了中国深化改革开放、优化营商环境的决心;2018年,在浦江之畔,习近平总书记交给上海三项新的重大任务……2019年,我们将迎来建国70周年大庆,大事多、喜事多,机遇和挑战并存。上海检察将贡献何种智慧?体现何种作为?如何更好保障大局,更好服务民生?带着这些问题,记者在今年上海“两会”期间,专访上海市人民检察院检察长张本才。

办案质效、司法能力要“两提升”

——访上海市人民检察院检察长张本才

大局观

聚焦国家战略实施
提升检察服务能级

记者:去年,习近平总书记的进博会主旨演讲和考察上海工作时的重要讲话精神,明确了中央对上海的最新要求和定位。对于贯彻落实总书记重要讲话精神,上海市检察机关有何思考和举措?

张本才:习近平总书记的重要讲话,明确了上海的发展定位和肩负的特殊使命,体现了中央对上海的信任 and 高度重视,特别是交给上海三项新的重大任务,为新时代上海发展指明了前进方向,是做好上海各项工作的根本遵循和行动指南。

其中,在上海证券交易所设立科创板并试点注册制,更为有力地夯实了上海国际金融中心建设基础。前不久中央深改委审议通过了实施方案和实施意见。应勇市长在1月27日的政府工作报告中指出,全力支持、全面配合设立科创板并试点注册制的方案制订和落地,进一步加强金融中心和科创中心联动发展。

上海国际金融中心建设、金融市场健康稳定发展,离不开法治的市场环境。作为金融法治的重要组成部分,“金融检察”是上海检察机关的一项重要工作,我们聚焦国家战略实施,立足检察职能,综合运用打击、预防、监督、教育、保护等手段,更加积极、主动、有效地在惩治金融犯罪、防范金融风险、保障金融安全方面发挥应有的作用。

比如,充分发挥金融检察对证券期货市场、外汇市场、金融创新等方面的规范保障作用,2018年联合市高院、市公安局出台“办理涉众型非法集资犯罪案件的意见”,统一执法司法标准,建立重大案件提前介入常态机制,确保办案定性准确、量刑平衡、衔接顺畅。同时,推动协同监管,深化共同预防,针对非法金融理财广告“野蛮式”投放现象,与市场监管等部门加强专题研商,协同构建相关广告发布预审预判机制,助力金融风险源头管控。今年,我们将以推进落实内设机构改革为契机,进一步健全完善金融检察体制机制,在惩治和预防金融违法犯罪同时,强化与金融监管部门合作,努力推动构建更全面更有效的金融风险防控机制。

在保障自贸区和科创中心建设方面,去年我们对涉自贸区刑事犯罪案件提起公诉92件183人,办理了上海自贸区首例侵犯商业秘密案;严惩妨害科技创新的各类刑事犯罪,提起公诉205件321人,发布知识产权司法保护8项措施。今年,我们将全面总结深化自贸区检察工作机制,推动行之有效的经验做法向新片区辐射传导,进一步发挥上海检察机关服务保障科创中心建设统一平台作用,依法拓展知识产权权利人参与刑事诉讼的广度和深度,加强对各类市场主体的平等保护,努力在打造一流法治化营商环境中体现更多的检察担当。

记者:实施长三角区域一体化发展现已上升为国家战略。上海大都市圈规划启动,长三角城市群“龙头”“强核”轮廓初显。在服务长三角更高质量一体化发展方面,上海市检察机关有何谋划?

张本才:我们深刻领会习近平总书记关于推动长江经济带发展的重要战略思想,立足本地、携手长三角城市群、



上海市人民检察院检察长张本才作上海市人民检察院工作报告 蒋爱山 摄

辐射长江经济带。2018年,开展了长江口生态环境保护检察行动,在全国率先办结国家有关部门督办的4起案件,与苏浙皖检察机关会签“关于建立长三角区域生态环境保护司法协作机制的意见”,在上海设立长三角区域检察协作办公室等。我们还承办了最高检关于服务保障长江经济带发展的首届检察论坛。近年来,长三角省级检察院加强沟通协作,已建立了多层次、多途径、多方位的区域合作机制。

下一步,我们将按照市委和最高检的部署,进一步发挥好引领作用,对接上海建设长三角一体化发展示范区的要求,围绕基础设施、产业发展、环境保护等,加强针对性检察服务保障。如充分发挥长三角区域检察协作办公室作用,实现区域信息快速互通,共同提升长三角区域检察协作的质效和能级;充分发挥最高检交给上海承办的服务保障长江经济带检察论坛的平台作用,细化检察办案协作机制,体现11省市“检察一盘棋”的集聚效应,进一步推动长三角区域检察协作向长江经济带辐射拓展。

记者:在服务大局保障大局的各项检察工作中,您认为哪些要素对于提升检察服务能级更为关键?

张本才:检察工作服务大局、保障大局的作为和成效如何,对社会各界的司法需求回应及不及时,人民群众对我们的工作满不满意,关键还是要看办案质效不高、司法能力不强。具体来说,今年我们强调把工作的切入点放在“两提升”上:即切实提升办案质效、切实提升司法能力。在1月召开的全市检察工作会议上,我们就此作了重点布置。

切实提升办案质效,就是要做优刑事检察工作、做强民事检察工作、做实行政检察工作、做好公益诉讼工作,推动“四大检察”全面充分协调发展,确保政治效果、社会效果、法律效果有机统一;切实提升司法能力,要始终以更高标准更严要求抓紧抓实检察机关自身建设,突出实战、实用、实效导向,打造一支革命化、正规化、专业化、职业化的过硬队伍,使上海检察队伍整体素质与上海社会主义现代化国际大都市和建设卓越全球城市的法治需求更加匹配。

保民生

积极回应民生关切
大力推进公益诉讼

记者:我们知道上海市检察机关在

2018年保持了对涉民生类犯罪的严打态势。对于人民群众关注的涉民生型破坏环境资源和危害食品药品安全犯罪案件,是怎样办理的?

张本才:环境资源保护、食品药品安全事关人民群众福祉,事关国计民生和社会稳定。近年来,我们探索办案机制创新,对破坏环境资源和危害食品药品安全两类刑事案件实行集中管辖。2018年共提起公诉326件467人,建议行政执法机关移送涉嫌犯罪案件66件107人。

我们在上海铁路检察院设立专门办案组,目前已逐步建立“集中管辖+属地协调”的工作机制,即以上海铁路检察院办案为主,区检察院负责“两法衔接”、立案监督和综合治理等工作。针对网络非法销售药品问题,还会同公安等部门联合开展药品“净网”行动。此外,与市、区两级生态环境、市场监管部门建立了协作机制,加强法律适用交流对接。

今年,我们将继续充分发挥检察职能,进一步健全食品药品安全重大犯罪案件快速反应机制,深入排查、系统分析食品药品监管环节犯罪风险点;更加注重刑事司法与公益诉讼相衔接,加大刑事附带民事公益诉讼力度,坚决打好污染防治攻坚战;探索“专业化法律监督+恢复性司法+社会化综合治理”相结合的模式,在保障人民群众高品质生活上展现新作为。

记者:刚刚您提到了公益诉讼。前不久市委深改委通过了《关于支持检察机关依法开展公益诉讼工作的意见》,上海市检察机关在公益诉讼方面采取了哪些举措?2019年又将如何深入推进?

张本才:检察机关履行公益保护职能的途径主要包括诉前公告、制发检察建议、支持起诉、提起诉讼等方式。2018年,全市检察机关共立案281件,提出诉前检察建议或发布公告130件,提起公诉15件。

我们关注生态环境资源保护,推动解决城市环保难点痛点问题,及时跟进社会热点,回应群众关切。如聚焦食品药品领域,2018年中开展了“保障千家万户舌尖上的安全”检察公益诉讼专项监督活动、督促职能部门建立健全食品药品安全重点监管名单(“黑名单”)制度等。

我们还逐步完善全市检察公益诉讼制度体系,多方位建章立制,强化保障。全市各级检察机关都在积极探索,如开发“随手拍公益”微信举报平台,研发公益诉讼办案智能辅助系统,建立公益诉讼举报中心、公益诉讼观察员、派驻消保委检察室等一批创新机制等。

今年,我们将落实好市委深改委通过

的《关于支持检察机关依法开展公益诉讼工作的意见》,进一步加强与行政执法机关、新闻媒体等互动联系,强化线索收集研判,深化特邀检察官助理等制度,进一步探索公益保护职能,稳妥、积极在法律规定的“等外”探索新领域,特别要加强对网络侵权、大数据及个人信息安全等领域公益保护,努力成为“制度供给”“标准制定”的推动者,提升公益诉讼层次,体现上海水平。

话改革

落实司法责任制
提升司法公信力

记者:2018年,上海市检察机关在推进综合配套改革、落实司法责任制方面,又取得了哪些进展?

张本才:我们坚持以改革创新为驱动,加强改革的综合配套和系统集成。目前,上海检察机关承担的126项司法体制综合配套改革任务已基本完成。

在内设机构改革方面,构建了专业化集约化扁平化组织结构体系。基层院“6(业务部门)+4(司法行政部门)”的内设机构架构全面落地,内设机构数量精简了三分之一。部分基层检察院结合区情,还设立了未成年人检察、金融检察、航运检察等特色业务部门。全市各级检察院设立了金融、知识产权、未成年人检察、公益诉讼等150个新型专业化检察官办案组。在落实办案责任制方面,加强办案监管,修订了检察官权力清单,构建面向全院全员全过程的司法监管机制,完善了案件流程监控、质量评查、错案评鉴等工作机制,进一步压实办案责任。

我们还着力深化检察改革。如深入推进跨行政区划检察院改革试点;成立沪东、沪西两个刑事执行检察院,实现“同级对等监督”;深化未成年人、老年人等特殊人群司法保护等。

在落实各项改革任务中,我们发挥先行先试优势,努力为全国提供可复制可推广的改革经验:如在全国检察机关率先出台“捕诉一体”办案规程;首创全流程、立体化刑事诉讼监督模式;首推检察建议统一归口管理机制;全面推行“三方”+“三化”(建议方、被建议方、第三方,场所化、仪式化、公开化)检察建议公开宣告模式;全面实行认罪认罚从宽制度,完善繁简分流办案机制;运用数据分析平台对受案量较大的19类罪名进行可视化分析,形成大数据驱动型的法律监督创新模式。

记者:在司法体制综合配套改革任务基本完成的基础上,今年上海市检察机关在深化改革方面又有什么样的考虑?

张本才:改革任务基本完成后,现在到了向改革要活力、动力和生产力的时候。不能机构落地了,但司法责任制没有完全落实;不能检察官主体地位突出了,但司法能力还跟不上;不能检察权运行体系改进了,办案质效却没能有效提升。

上海在改革进度上先发,也必须在改革的精度上先行。今年,我们会把工作重点放在磨合运转、解决问题、增强实效上,对重点改革任务抓深化、抓落实;对取得阶段性成效的改革持续巩固;对效果还不是特别明显的,分析原因、研究对策,实现真改革、真见效。如加强内设机构改革“精装修”,加快完善全市各级检察院新型专业化办案组织建设,健全完善跨行政区划检察院组织体系等,进一步优化完善检察工作相关配套制度等,确保工作效率、办案质量和司法公信力得到全面提升。

2019年上海两会特别报道

上海法治报