"能不能将长三角区

"能不能将长三角区域之间高速公路的主线收费站取消掉?"市人大代表方玉明认为长三角一体化发展首先要做到交通一体化。 在昨天举行的上海市第十五届人民代表大会第二次会议关于"推进长三角一体化高质量发展"的专题审议中,市人大代表们从地 方立法合作、保护江南水乡文化、长三角交通一体化等方面进行了审议。

"

长三角高速公路主线收费站能否取消?

交通委回应: 力争今年有所突破

"大家开车都有一个体会,开上高速公路以后,只要一到跨省的地方,就要停下来付费,然后开几公里以后又要拿一张卡。实际上我们上了高速公路以后,堵点都是在省际高速公路收费站。"方玉明代表在审议中提到了这样一个省际交通的现象。在他看来,要推进长三角一体化高质量发展,首先要做到交通的一体化发展。为此,方玉明代表提出:"是不是能够将长三角之间高速公路的主线收费站取消掉?"

方玉明代表的建议引起了与会代表 的共鸣。上海市交通委员会主任谢峰回 应代表发言时表示,长三角更高质量一体化上升为国家战略,没有全社会共同参与是实现不了的。上海与接壤的江苏、浙江两省之间,特别是在规划层面,如果无法做到融入衔接,整个交通的高质量一体化就很难实现。他透露,去年交通运输部就开始研究高速公路收费取消的问题,并在江苏等地先行先试: "今年我们向交通部提出来,力争今年要有所突破。"

臧志军代表认为要推动长三角更高 水平发展,就应建立一个以上海为符号 而不是以上海为中心的都市圈,在更大 空间范围内谋划长三角区域建设,破除 行政区划的束缚,同时也要破除行政本 位的思维定式。

市发改委副主任、长三角一体化办公室副主任阮青在会上表示,2018年以来,着力加强交通基础设施建设,滚动编制打通省级断头路计划。第一批重点推进的17批项目中,盈淀路锦淀公路已经实现了通车,15条线已经开工建设。杭黄铁路已经实现了通车,沪通铁路二期工作加快推进。据他透露,目前国家发改委正在抓紧编制规划纲要。长三角办会同各省联系办,围绕体制创

新、重点领域、重大项目,梳理形成了 初步意见报国家发改委,同时选派业务 骨干参加国家发改委规划起草组,将加 强与国家发改委的沟通。

阮青透露,目前,沪苏浙两省一市 正在开展示范区建设研究方案工作,总 体分三条线推进。一是结合参与国家规 划纲要的编制工作,把两省一市建设体 现在规划纲要中。本市各个相关部门正 按照工作分工开展相关的研究。下一 步,上海将继续积极配合国家发改委做 好一体化规划纲要的编制工作,会同江 浙两省一起做好研究。

治理背街小巷 不能"三不管"

泊

两

猜

뭬

报

道

代表为城市精细化管理建言献策

□法治报记者 季张颖 陈颖婷 王菁

一流城市如何才能实现一流治理? 昨天上午,上海市第十五届人民代表大会第二次会议举行"提高超大型城市精细化管理水平"专题审议会,背街小巷的治理、法条里的"精细化"……代表们围绕"城市精细化管理"这一议题纷纷建言献策,现场一度出现"抢话筒"的热闹场面。

姚海嵩代表是第一个"抢到话筒"的人, 他直面的问题是背街小巷的精细化管理。

"街坊道路位于市政道路红线范围以外,居于小区与小区之间,往往处于'三不管'状态:环境脏乱差、照明设施缺失、交通管理混乱,乱停车现象比比皆是。"

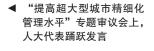
姚海嵩代表进一步梳理发现,问题存在的原因在于,这些道路土地的所有权属于小区,相应的交通管理却不能用《道路交通安全法》进行执法,而像街坊道路设施的养护问题,因为没有纳入到市政管理范围,一直存在着如何养护、养护标准以及费用分摊等一系列问题。

对此,姚海嵩代表认为加强城市精细化管理的一方面,就是要加强街坊道路的统筹管理。"在管理主体上,我建议街坊道路由社区业委会或者单位委托政府管理,由街镇直接管理。针对交通管理上的问题,可以按照道路的相关性原则建立管理委员会,通过自治方式自我管理,共同决定道路管理所涉及的责任和收益。"

"我想讲一讲在城市管理中的一些法治化问题。"一拿到话筒,市人大代表金永红就直入正题,"我最近看到上海七家五星级酒店因为卫生事件各自被处罚2000元。就《公共场所卫生管理条例》的规定而言,这样的处罚是合法合规的,因为其中明确像这样的情况顶格处罚就是2000元。"但金永红代表发现,就是这样合法的执法行为,却没有取得良好的社会效应。

"在这个处罚事件背后,我们是否已经用好、用足现有的法律法规?"金永红代表提出,像《消费者权益保护法》第56条明确的,提供的商品或者服务不符合保障人身、财产安全要求的,在承担民事责任的基础上,还应当处以违法所得1倍以上、10倍以下的罚款,没有违法所得给予50万元罚款,情节严重的责令停业。

"如果所有的法律都无法对这种行为进行制约,那么我们应当及时修订这些不符合精细化管理要求的法规规章,填补管理的空白。"金永红代表认为,执法必须做到法律效果与社会效果有机结合,这样才能更好体现城市管理的"精细化"。



"推进长三角一体化高质量发展"专题审议会上, 人大代表方玉明在发言



垃圾分类管理 不能九龙治水

□法治报记者 王菁 陈颖婷 季张颖

地下车库成为 PM2.5 的"聚集区", 垃圾分类如何推进落实?昨天,上海市十五届人大二次会议举行专题审议。在"大 力推进生态文明建设,打好污染攻坚战" 专题审议会上,代表们就空气污染治理、 农村河道整治、垃圾分类后资源后续化利 用等方面提出了建议。

"2018 年上海 PM2.5 浓度是平均每立方米 36 微克。但是室外空气好了,室内的情况却不容乐观。"市人大代表李飞康表示,在上海大型的公共购物场所、休闲场所、地下车库等区域都存在空气污染的情况。

"建议政府高度重视,并尽快对公共场所、学校、幼儿园的空气治理制订相关的法律法规,也希望社会予以关心和关注,切实保障民众在公共购物、休闲、停车库等消费场所,以及在学校、幼儿园时的身体健康。"李飞康代表说。

与会代表还就《上海市生活垃圾管理条例(草業)》提出了自己的建议。

赵爱华代表对条例出台以后的执法提出了问题。"垃圾分类管理涉及到的相关部门有19个,这项工作需要各方齐心协力推进。但会不会出现九龙治水的局面?"

上海市水务局局长白廷辉现场回应,对于上海垃圾的处理有一个市区整体建设分工,有一部分是按照市级推进,有一部分以区为主推进。"这方面的相关政策,我们在不断推进和制定中。"

朱柯丁:给路边小店更多包容

□记者 陈颖婷 季张颖 王菁

本报讯 "上海不少海派品牌都是从路边小店成长起来的。"在昨天上海市第十五届人大二次会议"转变政府职能 优化营商环境"专题审议会场上,朱柯丁代表建议,城市规划不仅包括大商业、大地产,在商业核心区对路边小店要有更多包容,给马路小店成长为百年老店留空间。

"现在本地人会说,上海的街道 越来越富贵逼人,越来越没有烟火 气,外地人也会说上海的商业没有特 色。走进上海的购物中心和北京广州 深圳没有任何区别。"朱柯丁代表说,随着路边小店的监管加强,那些证照 不齐全的路边小店彻底关门。"包括

仙霞路、寿宁路、嵩山路、太仓路、 永康路、古羊路这些美食街已经全部 消失了。铜川路水产市场、董家渡的 布料市场、东台路的古玩市场、七浦 路襄阳路服装市场也随着城市的升级 改造而消失了。"朱柯丁代表认为, 不能小看上海的这些路边小店。 为对这些小店来说, 生存五年以上, 才可以说是活着,活了十年才算有-定的持续经营的能力,20年才能活成 一条马路上光芒四射的传说。"他曾统 计过,资历15年以上的上海小店存活 率只有3%。"很多上海品牌都是从路 边小店开始经营起步,所以这些小店 可以说是一座城市的马路记忆。"在 他看来, 关护这些马路小店, 才有可 能让它们成长为上海未来的百年老 庄

因此,朱柯丁代表建议,现代城市应该有包容的管理与规划指导思路。在存量商业的区域规划调整上,对路边的这些小店要有包容力,城市的规划不仅仅是大商业大地产大绿地,在商业核心区域的一些支马路上,对周边小店也要给予生存与发展的空间。

他认为,对标国际的营商环境,除了世界 500强,还要有百年老街上的百年小店。"百年老店,只是长年累月地做一件非常自然而普通的事情,那么我们要给它留下做事的空间。"朱柯丁代表希望,通过关注马路小店,让上海真正能够做到街区适合漫步,城市始终有温度。

上海惠步信息科技有限公司 遗失公章一枚、声明作废遗、 上海青浦物资发展合作公司遗失 营业执照正、副本、证照编号:2900 0001200002140129(130),声明作废 上海邦诠商务有限公司遗失组 织机构代码证副本、代码证证号: 63141649-1,产明证证度。 上海九勋实业有限公司遗失营业 执照正、副本、证照编号:29000 00201711280283(284),声明作废

可宽 | **遗失注销减负**登报 专**媒** | 021-59741361 3764257378(微信同号)



●高亮度、低耗能、光效稳定 ●减少耗电80%,亮度提高25%



电脑勿忘关显示器!



减少耗电拔下插头!



【能源连着你我他】 【节约能源靠大家】

